

Από Γραφείο Π.Δ.Β.

Πρωτ. Γ.Δ.

8/4/26



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΠΡΟΕΔΡΙΚΟ ΜΕΓΑΡΟ
Ο Πρόεδρος

Αρ. Φακ.: 30.02.005.002.115

Κυρία Αννίτα Δημητρίου
Πρόεδρο Βουλής των Αντιπροσώπων
Βουλή των Αντιπροσώπων

ΗΜΕΡ. ΠΑΡΑΛΑΒΗΣ:	8/4/26	X
ΠΡΟΣ:	κ. Μ. Ιακώβη	
ΟΔΗΓΙΕΣ:		
		7 Απριλίου 2026

Αγαπητή Πρόεδρε της Βουλής,

Ασκώντας τις εξουσίες μου δυνάμει του Άρθρου 51.1 του Συντάγματος αναπέμπω στη Βουλή των Αντιπροσώπων για επανεξέταση τον «περί Προώθησης και Ενθάρρυνσης της Χρήσης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (Τροποποιητικό) Νόμο του 2026», ο οποίος ψηφίστηκε σε Νόμο από τη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 26 Μαρτίου 2026 και κοινοποιήθηκε στο Γραφείο μου στις 27 Μαρτίου 2026, για να εκδοθεί με δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας δυνάμει του Άρθρου 52 του Συντάγματος.

Οι λόγοι της αναπομπής είναι οι ακόλουθοι:

Το άρθρο 2 του υπό Αναπομπή Νόμου, προβλέπει την προσθήκη νέου άρθρου 49 στον βασικό νόμο. Ειδικότερα, το εδάφιο (1) του άρθρου 49 του υπό Αναπομπή Νόμου, προβλέπει τα ακόλουθα:

«49.-(1) Ανεξαρτήτως των διατάξεων του παρόντος ή οποιουδήποτε άλλου Νόμου ή οποιωνδήποτε όρων περιλαμβάνονται σε καθεστώτα στήριξης που εκδίδονται δυνάμει των διατάξεων του παρόντος Νόμου, το Υπουργικό Συμβούλιο, με διάταγμα του που δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, καθορίζει τρόπο αποζημίωσης των πλεονασμάτων ηλεκτρικής



ενέργειας που παράγονται από αυτοκαταναλωτές ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στο πλαίσιο καθεστώτος στήριξης που στοχεύει στην ενθάρρυνση της χρήσης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας το οποίο εκδίδεται δυνάμει των διατάξεων του παρόντος Νόμου ή το οποίο έχει εκδοθεί πριν από την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του περί Προώθησης και Ενθάρρυνσης της Χρήσης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (Τροποποιητικού) Νόμου του 2026, ανεξαρτήτως από την ημερομηνία λήξης του, προκειμένου τα εν λόγω πλεονάσματα να μην εκκαθαρίζονται αλλά να αποζημιώνονται με τον καθορισμένο δυνάμει των διατάξεων παρόντος άρθρου τρόπο:

Νοείται ότι, η αποζημίωση των εν λόγω πλεονασμάτων ηλεκτρικής ενέργειας δεν επιβαρύνει, άμεσα ή έμμεσα, τα τιμολόγια ηλεκτρικής ενέργειας και δεν μετακυλιέται στους τελικούς καταναλωτές, ιδίως σε καταναλωτές που δεν διαθέτουν εγκαταστάσεις ανανεώσιμων πηγών ενέργειας:

Νοείται περαιτέρω ότι , το σχετικό κόστος δεν ενσωματώνεται στο κόστος του ηλεκτρικού συστήματος και δεν ανακτάται μέσω ρυθμιζόμενων χρεώσεων.»

Όπως σαφώς αναφέρεται στο εδάφιο (1) του άρθρου 49 του υπό Αναπομπή Νόμου, επιβάλλεται στο Υπουργικό Συμβούλιο, νομοθετική υποχρέωση, να καθορίσει, με την έκδοση διατάγματος, τρόπο αποζημίωσης των πλεονασμάτων ηλεκτρικής ενέργειας, που παράγονται από συστήματα ανανεώσιμης ενέργειας, στο πλαίσιο καθεστώτος στήριξης που εκδίδεται ή είχε εκδοθεί στο παρελθόν. Ο υπό Αναπομπή Νόμος, αποσκοπεί στην αποζημίωση των πλεονασμάτων, αντί στην εκκαθάριση τους, με τρόπο που δεν επιβαρύνει, άμεσα ή έμμεσα, τα τιμολόγια ηλεκτρικής ενέργειας, δεν μετακυλιέται στους τελικούς καταναλωτές, δεν ενσωματώνεται στο κόστος του ηλεκτρικού συστήματος και δεν ανακτάται μέσω ρυθμιζόμενων χρεώσεων.



Λαμβάνοντας υπόψη τους πιο πάνω περιορισμούς που θέτει το εδάφιο (1) του νέου άρθρου 49 του υπό Αναπομπή Νόμου, αναφορικά με το κόστος αποζημίωσης των πλεονασμάτων, συνάγεται ότι οι οποιεσδήποτε αποζημιώσεις, δεν δύναται να προκύπτουν μέσα από τους μηχανισμούς της ανταγωνιστικής αγοράς ηλεκτρισμού. Κατά συνέπεια, και παρά το γεγονός ότι δεν υφίσταται ρητή σχετική πρόβλεψη στον υπό Αναπομπή Νόμο, η μόνη εύλογη ερμηνεία της εν λόγω διάταξης, είναι ότι το κόστος αυτό θα καλύπτεται από τον κρατικό προϋπολογισμό.

Επομένως, η ψήφιση του υπό αναπομπή Νόμου, συνεπάγεται επιβάρυνση του Πάγιου Ταμείου της Δημοκρατίας και αύξηση των εξόδων του Προϋπολογισμού, κατά παράβαση των διατάξεων του Άρθρου 80 του Συντάγματος.

Το Άρθρο 80 του Συντάγματος προβλέπει ότι καμία πρόταση νόμου που συνεπάγεται αύξηση των εξόδων που προβλέπονται από τον Προϋπολογισμό δεν δύναται να υποβληθεί από βουλευτή. (**Πρόεδρος της Δημοκρατίας ν Βουλής των Αντιπροσώπων (Αρ.2)** (2001) 3Α. Α.Α.Δ. 519, **Πρόεδρος της Δημοκρατίας ν Βουλής των Αντιπροσώπων** (2011) 3Α. Α.Α.Δ. 72, Αναφορές αρ.2/18 και 3/18 **Πρόεδρος της Δημοκρατίας ν Βουλή των Αντιπροσώπων**, ημερομηνίας 6 Φεβρουαρίου 2019).

Ο σκοπός του Συνταγματικού Νομοθέτη είναι η απόδοση αποκλειστικής εξουσίας για την ετοιμασία του προϋπολογισμού και τον καθορισμό των δαπανών του κράτους στην Εκτελεστική Εξουσία, αφού θα μπορούσε πρόταση Νόμου να επιβαρύνει και να αυξάνει τα έξοδα όλων των προϋπολογισμών πέραν του τρέχοντος και ήδη εγκριθέντος, χωρίς την συναίνεση της Εκτελεστικής Εξουσίας.

Οι πρόνοιες του υπό αναπομπή Νόμου, επιφέρουν αύξηση των κατά τα άλλα προβλεπόμενων δαπανών, προσκρούουν στις διατάξεις του Άρθρου 80.2



του Συντάγματος και ως εκ τούτου είναι αντισυνταγματικές καθώς και ασύμβατες με την αρχή της Διάκρισης των Εξουσιών, εφόσον, επεμβαίνει η Νομοθετική Εξουσία, στην διαμόρφωση του προϋπολογισμού του Κράτους, κάτι για το οποίο αποκλειστική ευθύνη έχει η Εκτελεστική Εξουσία.

Το άρθρο 49(1) του υπό Αναπομπή Νόμου επιβάλλει επίσης στο Υπουργικό Συμβούλιο όπως καθορίσει καθεστώς αποζημίωσης των πλεονασμάτων ηλεκτρικής ενέργειας στο πλαίσιο καθεστώτος στήριξης το οποίο εκδόθηκε πριν από την έναρξη ισχύος του υπό Αναπομπή Νόμου. Με την συμπερίληψη στο πεδίο εφαρμογής του εν λόγω εδαφίου, καθεστώτος στήριξης που έχει εκδοθεί πριν την έναρξη ισχύος του υπό Αναπομπή Νόμου, προσδίδεται αναδρομικότητα στον υπό Αναπομπή Νόμο. Σε σχέση με την αρχή της αναδρομικότητας, σύμφωνα με την νομολογία του Ανωτάτου Δικαστηρίου, η πρόσδοση αναδρομικής ισχύος σε νομοθέτημα, είναι μεν παραδεκτή αλλά όχι επιθυμητή (βλ. σχετικά υπόθεση **Θησέας Μπαγκατζούνης ν. Κυπριακής Δημοκρατίας, μέσω 1. Υπουργείου Εσωτερικών κ.α., Συνεκδικαζόμενες Υποθέσεις Αρ. 571/2015 και 42/2016, 16/6/2016**).

Περαιτέρω, το άρθρο 2 του υπό Αναπομπή Νόμου προβλέπει επίσης την προσθήκη των ακόλουθων νέων εδαφίων (2) και (3) του νέου άρθρου 49:

«(2) Το Υπουργικό Συμβούλιο επανεκδίδει το καθεστώς στήριξης για αυτοκατανάλωση μέχρι την έκδοση αντίστοιχου νέου καθεστώτος στήριξης.

(3) Για τους σκοπούς του παρόντος άρθρου “καθεστώς στήριξης για αυτοκατανάλωση” σημαίνει το σχέδιο για παραγωγή ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας για ίδια κατανάλωση το οποίο έληξε την 31^η Δεκεμβρίου 2025.»

Το άρθρο 49 παράγραφος (2) και (3) του υπό Αναπομπή Νόμου, εντέλλει το Υπουργικό Συμβούλιο όπως επανεκδώσει το «Σχέδιο για Παραγωγή



Ηλεκτρικής Ενέργειας από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας για Ιδία Κατανάλωση» (εφεξής «Σχέδιο»), το οποίο τερματίστηκε στις 31/12/2025, μέχρι να εκδώσει νέο Σχέδιο. Το συγκεκριμένο Σχέδιο, αποτελούσε το πλαίσιο για την εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων ΑΠΕ για αυτοκατανάλωση και τερματίστηκε όταν τέθηκε σε ισχύ το ρυθμιστικό πλαίσιο για την αυτοκατανάλωση (Κ.Δ.Π. 375/2024 – Ρυθμιστική Απόφαση 02/2024 της ΡΑΕΚ).

Η έκδοση ρυθμιστικού πλαισίου για ενεργούς πελάτες και αυτοκαταναλωτές από τη ΡΑΕΚ, προβλέπεται στο εδάφιο (2) του άρθρου 122 των περί Ρύθμισης της Αγοράς Ηλεκτρισμού Νόμων του 2021 έως το 2025 (Ν.130(Ι)/2021) και στο εδάφιο (2) του άρθρου 38 των περί Προώθησης και Ενθάρρυνσης της Χρήσης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας Νόμων του 2022 έως 2025 (Ν.107(Ι)/2022), ο βασικός νόμος) τα οποία καθορίζουν το ρυθμιστικό πλαίσιο για τη δραστηριοποίηση των Ενεργών Πελατών και Αυτοκαταναλωτών Ενέργειας από ΑΠΕ.

Οι διατάξεις του άρθρου 49 παράγραφος (2) και (3) του υπό Αναπομπή Νόμου, αντίκεινται επίσης στη αρχή της διάκρισης εξουσιών, καθώς επιβάλλεται η υποχρέωση προς το Υπουργικό Συμβούλιο για επαναφορά Σχεδίου το οποίο έληξε, μέχρι και την εκπόνηση νέου Σχεδίου. Αυτό προβλέπεται και στην Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.

Ο υπό αναπομπή Νόμος, καταστρατηγεί την αρχή της διάκρισης των εξουσιών, αφού η νομοθετική εξουσία επεμβαίνει στην άσκηση των εξουσιών της εκτελεστικής εξουσίας και συγκεκριμένα του Υπουργικού Συμβουλίου.

Με τον υπό αναπομπή Νόμο, η Νομοθετική Εξουσία επεμβαίνει στον τομέα αρμοδιότητας της Εκτελεστικής Εξουσίας, κατά παράβαση της αρχής της Διάκρισης των Εξουσιών. Συγκεκριμένα, ο υπό αναπομπή Νόμος, όπως θεσπίστηκε, εμπεριέχει στοιχεία διοικητικής λειτουργίας και, ως εκ τούτου,



καταστρατηγεί τη συνταγματική αρχή της Διάκρισης των Εξουσιών (**Αναφορά 1/2013, Πρόεδρος της Δημοκρατίας ν. Βουλή των Αντιπροσώπων, ημερ. 11.6.2014, Αναφορά αρ. 1/2015, Πρόεδρος της Δημοκρατίας και Βουλή των Αντιπροσώπων, ημερομηνίας 3 Δεκεμβρίου 2015**).

Η Βουλή των Αντιπροσώπων, σύμφωνα με το Σύνταγμα της Κυπριακής Δημοκρατίας, είναι το κατεξοχήν αρμόδιο Σώμα να νομοθετεί «επί παντί θέματι», εκτός αν αυτό καταστρατηγεί την αρχή της Διάκρισης των Εξουσιών ή συγκεκριμένο άρθρο του Συντάγματος. Επομένως, οιαδήποτε άμεση ή έμμεση επέμβαση της μιας εξουσίας στη σφαίρα αρμοδιοτήτων της άλλης εξουσίας παραβιάζει την αρχή αυτή. Σε νομολογία του Δικαστηρίου, τονίστηκε ότι, η ίδια η φύση του ρυθμιζόμενου θέματος, είναι δυνατόν να εμπίπτει στα πλαίσια αρμοδιότητας της Εκτελεστικής Εξουσίας και ότι, αν ένας νόμος εμπεριέχει στοιχεία διοικητικής ενέργειας, τότε αυτός είναι αντισυνταγματικός, καθότι θεωρείται ότι η Νομοθετική Εξουσία επεμβαίνει στον τομέα αρμοδιότητας της Εκτελεστικής Εξουσίας.

Η επανέκδοση του καθεστώτος στήριξης για αυτοκατανάλωση μέχρι την έκδοση αντίστοιχου νέου καθεστώτος στήριξης, αποτελεί αποκλειστική αρμοδιότητα της εκτελεστικής εξουσίας και δέον όπως μη επεμβαίνει η νομοθετική εξουσία σε αυτό το ζήτημα.

Επιπρόσθετα, ο υπό Αναπομπή Νόμος, αντίκειται και στο εδάφιο (1) του άρθρου 6 του βασικού νόμου, το οποίο προβλέπει, μεταξύ άλλων, ότι “το Υπουργικό Συμβούλιο **δύναται** να εκδίδει καθεστώτα στήριξης”. Το άρθρο 6(1) του βασικού νόμου, παρέχει την δυνατότητα στο Υπουργικό Συμβούλιο αν το επιθυμεί και κρίνει απαραίτητο, να προχωρήσει με την έκδοση καθεστώτων στήριξης. Το νέο άρθρο 49 του υπό Αναπομπή Νόμου προσκρούει στο άρθρο 6(1) του βασικού νόμου, εφόσον επιβάλλει στο Υπουργικό Συμβούλιο την επανέκδοση του καθεστώτος στήριξης για αυτοκατανάλωση μέχρι την έκδοση αντίστοιχου νέου καθεστώτος στήριξης, ενώ αντιθέτως, το άρθρο 6(1) παρέχει



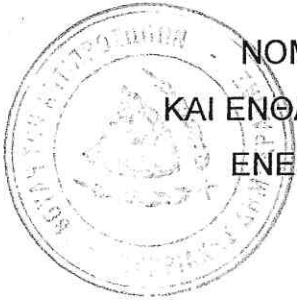
την αρμοδιότητα στο Υπουργικό Συμβούλιο όπως εκδίδει καθεστώτα στήριξης, στη βάση των όρων και προϋποθέσεων που θέτει το άρθρο 6 του βασικού νόμου.

Με βάση τα προαναφερθέντα, εισηγούμαι όπως η Βουλή των Αντιπροσώπων μη εμμένει στην απόφαση της, αποδεχόμενη την Αναπομπή.

Παρακαλείται η αρμόδια Κοινοβουλευτική Επιτροπή Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, να ακούσει σχετικά με την παρούσα Αναπομπή τον Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας και τον Υπουργό Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας.

Νίκος Χριστοδουλίδης

Κοιν.: Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας
Υπουργό Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας
Γραμματέα Υπουργικού Συμβουλίου



ΝΟΜΟΣ ΠΟΥ ΤΡΟΠΟΠΟΙΕΙ ΤΟΥΣ ΠΕΡΙ ΠΡΟΩΘΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΕΝΘΑΡΡΥΝΣΗΣ ΤΗΣ ΧΡΗΣΗΣ ΤΩΝ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΩΝ ΠΗΓΩΝ
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΝΟΜΟΥΣ ΤΟΥ 2022 ΕΩΣ (ΑΡ. 2) ΤΟΥ 2025

Η Βουλή των Αντιπροσώπων ψηφίζει ως ακολούθως:

Συνοπτικός τίτλος.
107(I) του 2022
102(I) του 2024
130(I) του 2024
55(I) του 2025
188(I) του 2025.

1. Ο παρών Νόμος θα αναφέρεται ως ο περί Προώθησης και Ενθάρρυνσης της Χρήσης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (Τροποποιητικός) Νόμος του 2026 και θα διαβάζεται μαζί με τους περί Προώθησης και Ενθάρρυνσης της Χρήσης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας Νόμους του 2022 έως (Αρ. 2) του 2025 (που στο εξής θα αναφέρονται ως «ο βασικός νόμος») και ο βασικός νόμος και ο παρών Νόμος θα αναφέρονται μαζί ως οι περί Προώθησης και Ενθάρρυνσης της Χρήσης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας Νόμοι του 2022 έως 2026.

Τροποποίηση του βασικού νόμου με την προσθήκη του νέου άρθρου 49.

2. Ο βασικός νόμος τροποποιείται με την προσθήκη, αμέσως μετά το άρθρο 48, του ακόλουθου νέου άρθρου:

«Ειδική 49.-(1) Ανεξαρτήτως των διατάξεων του διατάξη για παρόντος ή οποιουδήποτε άλλου Νόμου ή καθεστώτα οποιωνδήποτε όρων περιλαμβάνονται σε καθεστώτα στήριξης που εκδίδονται δυνάμει των διατάξεων του παρόντος Νόμου, το Υπουργικό Συμβούλιο, με διάταγμά του που δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, καθορίζει τρόπο αποζημίωσης των πλεονασμάτων ηλεκτρικής ενέργειας που παράγονται από αυτοκαταναλωτές ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στο πλαίσιο καθεστώτος στήριξης που στοχεύει στην ενθάρρυνση της

χρήσης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας το οποίο εκδίδεται δυνάμει των διατάξεων του παρόντος Νόμου ή το οποίο έχει εκδοθεί πριν από την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του περί Προώθησης και Ενθάρρυνσης της Χρήσης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (Τροποποιητικού) Νόμου του 2026, ανεξαρτήτως της ημερομηνίας λήξης του, προκειμένου τα εν λόγω πλεονάσματα να μην εκκαθαρίζονται αλλά να αποζημιώνονται με τον καθορισμένο δυνάμει των διατάξεων του παρόντος άρθρου τρόπο:

Νοείται ότι, η αποζημίωση των εν λόγω πλεονασμάτων ηλεκτρικής ενέργειας δεν επιβαρύνει, άμεσα ή έμμεσα, τα τιμολόγια ηλεκτρικής ενέργειας και δεν μετακυλιέται στους τελικούς καταναλωτές, ιδίως σε καταναλωτές που δεν διαθέτουν εγκαταστάσεις ανανεώσιμων πηγών ενέργειας:

Νοείται περαιτέρω ότι, το σχετικό κόστος δεν ενσωματώνεται στο κόστος του ηλεκτρικού συστήματος και δεν ανακτάται μέσω ρυθμιζόμενων χρεώσεων.

(2) Το Υπουργικό Συμβούλιο επανεκδίδει το καθεστώς στήριξης για αυτοκατανάλωση μέχρι την έκδοση αντίστοιχου νέου καθεστώτος στήριξης.

(3) Για τους σκοπούς του παρόντος άρθρου "καθεστώς στήριξης για αυτοκατανάλωση" σημαίνει το σχέδιο για παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας για

ιδία κατανάλωση το οποίο έληξε την 31^η
Δεκεμβρίου 2025.».

(Τελικό κείμενο ελεγμένο από γραμματέα στις 26.3.2026.)

Αρ. Φακ.: 23.02.067.056-2026

ΧΑ/ΜC

