

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

ΕΕ-ΕΥ 18/2026

Έλεγχος της οργανωτικής δομής του
Κυπριακού Οργανισμού Αθλητισμού και
των διαδικασιών παραχώρησης χορηγιών
σε Ομοσπονδίες και ελέγχου της νόμιμης
λειτουργίας των Ιδιωτικών Σχολών
Γυμναστικής



Ελεγχόμενος Φορέας:

Κυπριακός Οργανισμός Αθλητισμού



09 Ιουνίου 2026

3.4.6	Αποφάσεις ΔΣ για τροποποίηση των Κανονισμών	60
3.4.7	Προσχέδιο Νέου Κανονιστικού Πλαισίου που αφορά στις Ιδιωτικές Σχολές Γυμναστικής.....	61
3.4.8	Σύμβαση για αγορά υπηρεσιών για την ετοιμασία Ενιαίας Αθλητικής Νομοθεσίας υπό την ομπρέλα του ΚΟΑ.....	62
4.	Παραρτήματα.....	63
	Παράρτημα I: Θεσμικό πλαίσιο αρμοδιοτήτων Γενικού Ελεγκτή.....	63
	Παράρτημα II: Μεθοδολογία	64
	Παράρτημα III: Αυτούσια απαντητική επιστολή από Ελεγχόμενο Φορέα.....	65
	Παράρτημα IV: Απάντηση ΥΠΑΝ.....	79
	Παράρτημα V: Απάντηση ΕΔΠΑ	81
	Παράρτημα VI: Προσωπικό ΚΟΑ από Προϋπολογισμό 2025	85
	Παράρτημα VII: Εγκριμένη χορηγία ανά Ομοσπονδία για το 2024.....	86

Προλογισμός Γενικού Ελεγκτή

Ο έλεγχος επικεντρώθηκε στην οργανωτική δομή του ΚΟΑ, στους ελέγχους που διενεργεί για τις επιχορηγήσεις προς τις Ομοσπονδίες και στην εποπτεία της νομιμότητας λειτουργίας των Ιδιωτικών Σχολών Γυμναστικής. Στο πλαίσιο αυτό, αναδείχθηκαν ουσιώδεις αδυναμίες που επηρεάζουν την αποτελεσματικότητα της εποπτείας.

1. Περιορισμένη εποπτεία στις Ομοσπονδίες

Το ισχύον πλαίσιο δεν παρέχει στον ΚΟΑ ουσιαστικά εργαλεία παρέμβασης πέραν της αποκοπής χορηγιών. Αυτό περιορίζει τον έλεγχο κυρίως σε Ομοσπονδίες που εξαρτώνται οικονομικά από το κράτος, αφήνοντας κενά εποπτείας σε άλλες περιπτώσεις σε ομοσπονδίες στις οποίες δεν καταβάλλεται χορηγία. Η αποτελεσματική εποπτεία υπονομεύεται σε συγκεκριμένες περιπτώσεις και από το καθεστώς ανεξαρτησίας των ομοσπονδιών π.χ. ΚΟΠ το οποίο εφαρμόζεται με τρόπο που δίνει την εντύπωση «κλειστού συστήματος». Κατά την άποψη μας μια στοιχειώδης εποπτεία από τον ΚΟΑ είναι επιβεβλημένη με δεδομένο ότι όλες οι αναγνωρισμένες ομοσπονδίες καθώς και τα εγγεγραμμένα σωματεία οφείλουν να υπηρετούν τις εθνικές αρχές υγιούς προώθησης και ανάπτυξης του αθλητισμού. Πιστεύουμε ότι αυτό είναι εφικτό χωρίς να θίγεται η ανεξαρτησία των ομοσπονδιών.

2. Μη ομοιόμορφη εφαρμογή ελέγχων

Διαπιστώθηκε ασυνέπεια στον χειρισμό παρόμοιων περιπτώσεων, με διαφορετική αντιμετώπιση Ομοσπονδιών παρά την ύπαρξη συγκρίσιμων ευρημάτων. Η απουσία τεκμηριωμένων κριτηρίων και ολοκληρωμένου μητρώου ελέγχων δυσκολεύει τον αποτελεσματικό έλεγχο.

3. Αδυναμίες στους μηχανισμούς ελέγχου

Ο αγωνιστικός έλεγχος δεν τεκμηριώνεται επαρκώς, ενώ παρουσιάζονται καθυστερήσεις

και ελλείψεις στο οικονομικό και διαχειριστικό έλεγχο. Ειδικά η υλοποίηση διαχειριστικών ελέγχων από εξωτερικούς οίκους υπολείπεται σημαντικά των καθορισμένων στόχων, περιορίζοντας την αποτελεσματική εποπτεία.

4. Ελλιπής συμμόρφωση και αδύναμο κανονιστικό πλαίσιο

Η περιορισμένη εφαρμογή του Κώδικα Χρηστής Διακυβέρνησης και του πρότυπου καταστατικού, σε συνδυασμό με την απουσία ουσιαστικών κυρώσεων, ενισχύει το κίνδυνο για φαινόμενα κακοδιαχείρισης. Επιπλέον, οι καθυστερήσεις στην υποβολή οικονομικών καταστάσεων και η μη τεκμηριωμένη κατανομή χορηγιών εγείρουν ζητήματα χρηστής διαχείρισης δημόσιων πόρων.

5. Κενό στη διοικητική ηγεσία

Η παρατεταμένη κενή θέση Γενικού Διευθυντή ενδέχεται να δημιουργήσει κενά στη διοίκηση του Οργανισμού, επηρεάζοντας την εύρυθμη λειτουργία του.

6. Ανεπαρκής οργανωτική δομή

Η μη αξιοποίηση προηγούμενων μελετών αναδιοργάνωσης και η διατήρηση της υφιστάμενης δομής προκαλεί υπερσυγκέντρωση αρμοδιοτήτων. Παράλληλα, σημαντικός αριθμός κενών θέσεων και η εκτεταμένη χρήση προσωπικού αορίστου χρόνου περιορίζουν την ευελιξία και την αποτελεσματικότητα του Οργανισμού.

Τα ευρήματα καταδεικνύουν την ανάγκη ενίσχυσης του εποπτικού ρόλου του ΚΟΑ, μέσω σαφών διαδικασιών και αποτελεσματικών εργαλείων ελέγχου.

Πίνακας Συντομογραφιών

ΑΦ	Αθλητικοί Φορείς
ΔΣ	Διοικητικό Συμβούλιο
ΕΔΠΑ	Επιτροπή Δεοντολογίας και Προστασίας του Αθλητισμού
ΙΣΓ	Ιδιωτικές Σχολές Γυμναστικής
ΚΟΑ	Κυπριακός Οργανισμός Αθλητισμού
ΚΟΕ	Κυπριακή Ολυμπιακή Επιτροπή
ΥΠΑΝ	Υπουργείο Παιδείας, Αθλητισμού και Νεολαίας
ΥΣ	Υπουργικό Συμβούλιο

1. Σύνοψη αποτελεσμάτων ελέγχου

Ο Κυπριακός Οργανισμός Αθλητισμού (ΚΟΑ) ιδρύθηκε βάσει του περί Κυπριακού Οργανισμού Αθλητισμού Νόμου (Ν.41/1969) ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, με αποστολή την προαγωγή του εξωσχολικού αθλητισμού στην Κύπρο, την ανάπτυξη του Ολυμπιακού ιδεώδους και του φίλαθλου πνεύματος, καθώς και την προώθηση της διεθνούς αθλητικής παρουσίας της χώρας. Ο Οργανισμός διοικείται από εννεαμελές Διοικητικό Συμβούλιο (ΔΣ) το οποίο διορίζεται από το Υπουργικό Συμβούλιο (ΥΣ) και τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Παιδείας, Αθλητισμού και Νεολαίας (ΥΠΑΝ). Μεταξύ των βασικών αρμοδιοτήτων του είναι η χάραξη αθλητικής πολιτικής, εποπτεία των αθλητικών ομοσπονδιών και σωματείων, η παραχώρηση οικονομικής και τεχνικής βοήθειας στον αθλητισμό, η ανάπτυξη και στήριξη υποδομών, η ανάπτυξη αθλητικών προγραμμάτων, η στήριξη αθλητών υψηλού επιπέδου και η αδειοδότηση ιδιωτικών σχολών γυμναστικής (ΙΣΓ).

Ο έλεγχος της Ελεγκτικής Υπηρεσίας επικεντρώθηκε σε τρεις βασικούς άξονες:

- α. τους ελέγχους που διενεργεί ο Οργανισμός για τις επιχορηγήσεις προς τις αθλητικές ομοσπονδίες και
- β. την παρακολούθηση της νομιμότητας λειτουργίας των ιδιωτικών σχολών γυμναστικής
- γ. την οργανωτική δομή του ΚΟΑ,

1.1 Αδυναμίες στον έλεγχο Αθλητικών Φορέων (ΑΦ) από τον ΚΟΑ

- α. **Αδυναμίες ως προς τη δυνατότητα παρέμβασης του ΚΟΑ στον τρόπο λειτουργίας των Ομοσπονδιών ή στη λήψη μέτρων συμμόρφωσης.**

Πλαίσιο

Σύμφωνα με τον περί Κυπριακού Οργανισμού Αθλητισμού Νόμο (άρθρο 2), «αθλητική ομοσπονδία» περιλαμβάνει οποιαδήποτε αθλητική ομοσπονδία που νόμιμα συστάθηκε και νόμιμα λειτουργεί στη Δημοκρατία με σκοπό την προαγωγή του εξωσχολικού αθλητισμού της Κύπρου και της οποίας τα συστατικά μέλη είναι σωματεία που νόμιμα συστάθηκαν και νόμιμα λειτουργούν στη Δημοκρατία. Με αυτή την πρόνοια και σύμφωνα με τον παρόντα Νόμο, η ομοσπονδία αποκτά νομική προσωπικότητα.

Επίσης σύμφωνα με τον ίδιο Νόμο (άρθρα 24 Α (1) και (2)), οι Ομοσπονδίες υποχρεούνται να υποβάλλουν κάθε έτος στον ΚΟΑ τον εγκεκριμένο Προϋπολογισμό τους, έκθεση της αθλητικής δραστηριότητας των τμημάτων τους και άλλα ευλόγως ζητούμενα στοιχεία που δύναται να μελετηθούν για να καθοριστεί το ύψος της επιχορήγησης από τον Οργανισμό, καθώς και απολογισμό για τα ποσά που επιχορηγήθηκαν. Η μη υποβολή του απολογισμού κανονικά συνεπάγει την αναστολή ή διακοπή της επιχορήγησής τους.

Ο ΚΟΑ σε σχέση με τον έλεγχο των Αθλητικών Ομοσπονδιών που λαμβάνουν επιχορήγηση από αυτόν, και ελλείπει, πέραν της προαναφερόμενης, συγκεκριμένων άλλων προνοιών στον υπό αναφορά Νόμο για το θέμα, για σκοπούς καλής πρακτικής, έχει καταρτίσει πλαίσιο ελέγχου των Ομοσπονδιών.

Αδυναμία Ελέγχου

Μια σημαντική αδυναμία που διέπει τον εποπτικό ρόλο του ΚΟΑ είναι ότι δεν προβλέπει τη δυνατότητα ουσιαστικής παρέμβασής του στον τρόπο λειτουργίας των Ομοσπονδιών ή τη λήψη μέτρων σε περίπτωση μη συμμόρφωσης.

Στην πράξη, το κύριο μέτρο που δύναται να εφαρμόσει ο ΚΟΑ είναι η αποκοπή μέρους ή του συνόλου της επιχορήγησης που ενδέχεται να παίρνει η εκάστοτε ομοσπονδία. Ως εκ τούτου, η δυνατότητα αποτελεσματικού ελέγχου και επιβολής απαιτήσεων ή καλών πρακτικών, όπως αυτές αποτυπώνονται στον Κώδικα Χρηστής Διακυβέρνησης, περιορίζεται κυρίως στις Ομοσπονδίες που εξαρτώνται οικονομικά από την κρατική επιχορήγηση.

Το πιο πάνω πλαίσιο, όπως προκύπτει και από τις θέσεις του ΚΟΑ, περιορίζει τη δυνατότητα άσκησης εποπτείας επί Ομοσπονδιών που δεν λαμβάνουν άμεση κρατική επιχορήγηση, παρά μόνο για συγκεκριμένες δράσεις που χρηματοδοτούνται από το κράτος.

Ως Ελεγκτική Υπηρεσία δεν θεωρούμε ότι αυτό το πλαίσιο μπορεί να χαρακτηριστεί υγιές. Ο αθλητισμός αποτελεί ένα σημαντικό κομμάτι του κοινωνικού ιστού και το κράτος οφείλει να έχει λόγο και έλεγχο τουλάχιστον σε κάποιες πτυχές της λειτουργίας των εγκεκριμένων ομοσπονδιών μέσω του ΚΟΑ που επηρεάζουν κυρίως την ανάπτυξη και προώθηση του αθλήματος.

Η ανάγκη για έλεγχο λανθασμένα κατά την άποψη μας περιορίζεται στις ομοσπονδίες και στα σωματεία μέλη τους που λαμβάνουν άμεσα χορηγία, αφού το θέμα ορθής και υγιούς λειτουργίας των εγκεκριμένων (από το κράτος) αθλητικών σωματείων έχει ευρύτερες κοινωνικοοικονομικές πτυχές. Μέσω των σωματείων προάγεται ο αθλητισμός συνεπώς θα πρέπει να υπάρχει ένα καθορισμένο ελάχιστο πλαίσιο μέσω του οποίου θα διασφαλίζεται ότι τα εν λόγω εγκεκριμένα σωματεία υπηρετούν τον ρόλο τους.

ΚΟΠ

Το ζήτημα αυτό (έλλειψη επαρκούς λογοδοσίας) αναδεικνύεται ιδιαίτερα στην περίπτωση της Κυπριακής Ομοσπονδίας Ποδοσφαίρου (ΚΟΠ) και έχει αποτελέσει αντικείμενο δημόσιου προβληματισμού αναφορικά με την έκταση της δικαιοδοσίας του ΚΟΑ ως προς την εποπτεία της.

Η Υπηρεσία μας θεωρεί ότι, λαμβανομένου υπόψη του ευρύτερου ρόλου της ΚΟΠ ως του φορέα που διοικεί το δημοφιλέστερο άθλημα της χώρας και των κοινωνικοοικονομικών επιπτώσεων που έχει το άθλημα, θα πρέπει να υπάρχει ένα ισορροπημένο πλαίσιο εποπτείας.

Η σχέση κράτους και ΚΟΠ (και κυρίως ποδοσφαιρικών σωματείων) χαρακτηρίζεται ως πολυεπίπεδη. Το κράτος ενισχύει τα ποδοσφαιρικά σωματεία όπως μεταξύ άλλων χρηματοδότηση σωματείων, χρηματοδότηση από τα έσοδα του στοιχήματος, χρηματοδότηση κρατικών αθλητικών εγκαταστάσεων παροχή αθλητικών εγκαταστάσεων, ειδικές χορηγίες για προσφυγικά σωματεία.

Επιπρόσθετα, πέραν της οικονομικής πτυχής το κράτος συστηματικά παρέχει υπηρεσίες που αφορούν τα σωματεία π.χ. αστυνόμευση των ποδοσφαιρικών αγώνων, κάτι που σημαίνει δημόσια οικονομική επιβάρυνση αλλά και δέσμευση σημαντικών πόρων ανθρώπινου δυναμικού το οποίο θα μπορούσε να αξιοποιηθεί στις πολλαπλές άλλες ανάγκες του κράτους.

Επιπλέον, η διαχρονική συσσώρευση φορολογικών και άλλων οφειλών ποδοσφαιρικών σωματείων και εταιρειών προς το κράτος καθώς και η επανειλημμένη εφαρμογή σχεδίων αποπληρωμής ή άλλων διευκολύνσεων, καταδεικνύουν την ύπαρξη ζητημάτων που υπερβαίνουν τα στενά όρια της αθλητικής διακυβέρνησης και επηρεάζουν άμεσα τα δημόσια οικονομικά.

Από την άλλη βέβαια το κράτος έχει οικονομικά οφέλη λόγω ποδοσφαίρου, από φορολογικά έσοδα, έσοδα από το στοιχήμα, τουρισμό και προβολή της χώρας, ανάπτυξη αθλητισμού μέσω ακαδημιών. Με δεδομένη αυτή την πολυεπίπεδη σχέση ανακύπτει κατά την άποψη μας ζήτημα επάρκειας του υφιστάμενου πλαισίου ελέγχου και λογοδοσίας.

Ως Υπηρεσία αναγνωρίζουμε ότι η Κυπριακή Ομοσπονδία Ποδοσφαίρου λειτουργεί στο πλαίσιο της αυτονομίας λόγω υποχρεώσεων προς FIFA και την UEFA και αυτό το πλαίσιο θα πρέπει να διατηρηθεί. Όμως θεωρούμε γενικότερα ότι υπάρχει μια παρεξηγημένη ερμηνεία των όρων «ανεξαρτησία» και «ελέγχου/λογοδοσίας» η οποία οδηγεί στην λανθασμένη εντύπωση ότι τα δύο (ανεξαρτησία και έλεγχος) δεν μπορούν σε κάποιο βαθμό να συνυπάρξουν.

Η έλλειψη διαφάνειας και λογοδοσίας, διαμορφώνει στη δημόσια σφαίρα έντονη καχυποψία κάτι που δεν εξυπηρετεί καθόλου τη δημόσια εικόνα του κράτους, του ΚΟΑ αλλά και της συγκεκριμένης ομοσπονδίας ιδιαίτερα.

Ευθύνες

Κατά την άποψη μας για την παρούσα κατάσταση που επικρατεί σε κάποιες ομοσπονδίες ή/και σωματεία μεγάλη ευθύνη έχει το κράτος το οποίο διαχρονικά βολεύτηκε σε μια σχετική απραξία με την επίκληση της ανάγκης διατήρησης ανεξαρτησίας των ομοσπονδιών .

Στην περίπτωση της ΚΟΠ, υπενθυμίζουμε και τη στενή σχέση που διαχρονικά υπάρχει μεταξύ πολιτικών προσώπων και ποδοσφαιρικών σωματείων. Μάλιστα στην Κύπρο η σχέση αυτή ιδιαίτερα παλαιότερα ήταν εντονότερη λόγω του μεγάλου βαθμού πολιτικοποίησης του ποδοσφαίρου. Το γεγονός αυτό επιτείνει την ανάγκη υιοθέτησης ενισχυμένων ασφαλιστικών δικλίδων.

Ευθύνη βέβαια για τους ανεπαρκείς ελέγχους έχουν συγκεκριμένες ομοσπονδίες οι οποίες επικαλούμενες θέματα ανεξαρτησίας διαχρονικά λειτούργησαν σε ένα πνεύμα εσωστρέφειας (ως ένα είδος κλειστού συστήματος) παραγνωρίζοντας την ανάγκη εφαρμογής πρακτικών χρηστής διοίκησης.

Ανάγκη για βήματα προόδου

Έχοντας αναφέρει τα πιο πάνω θεωρούμε ότι το κράτος καθώς και όλοι οι εμπλεκόμενοι φορείς αναγνωρίζοντας τις νέες απαιτήσεις της κοινωνίας για διαφάνεια, λογοδοσία και χρηστή διοίκηση απαιτείται να επανεξετάσουν την εφαρμογή ενός νέου εκσυγχρονισμένου πλαισίου χρηστής διοίκησης όπου από τη μια να διασφαλίζεται η ανεξαρτησία των ομοσπονδιών (όταν απαιτείται από διεθνείς ομοσπονδίες) και από την άλλη να υπάρχει σεβασμός και σύμπλευση με τις εθνικές προτεραιότητες και στρατηγικές για ανάπτυξη και προώθηση του αθλητισμού και παράλληλα να ενισχυθεί η δημόσια εμπιστοσύνη.

β. Αποτελέσματα ελέγχων Ομοσπονδιών από ΚΟΑ και μη ομοιόμορφος χειρισμός καταγγελιών

Διαπιστώθηκαν αδυναμίες τόσο στους ελέγχους που πραγματοποιεί ο ΚΟΑ επί των ΑΦ, όσο και στις ενέργειες που ακολουθούν επί των αποτελεσμάτων των ελέγχων αυτών, για τις οποίες δεν τεκμηριώνεται ότι διέπονται από μια ενιαία και συνεπή προσέγγιση.

Ανά περίπτωση, ο ΚΟΑ αποφασίζει τις ενέργειες που πρέπει να αναληφθούν. Δεν προκύπτει από τα στοιχεία που τέθηκαν υπόψη μας ότι οι αποφάσεις του ΚΟΑ βασίστηκαν σε προκαθορισμένα και τεκμηριωμένα κριτήρια που να διασφαλίζουν συνεπή αντιμετώπιση παρόμοιων περιπτώσεων.

Επιπρόσθετα, διαπιστώθηκε ότι δεν τηρείται ολοκληρωμένο μητρώο ελέγχων, στο οποίο να καταγράφονται και να κωδικοποιούνται συστηματικά τα ευρήματα και οι σχετικές αποφάσεις, γεγονός που περιορίζει τη δυνατότητα συνολικής αξιολόγησης της συνέπειας στη διαχείριση παρόμοιων ζητημάτων.

Για σκοπούς αξιολόγησης, εξετάστηκαν περιπτώσεις Ομοσπονδιών με παρόμοια χαρακτηριστικά ως προς τη φύση και τη σοβαρότητα των ευρημάτων (ενδεχόμενες ατασθαλίες, καταγγελίες και/ή εμπλοκή της ΕΔΠΑ) προκειμένου να εκτιμηθεί κατά πόσο προκύπτουν ενδείξεις διαφοροποιημένης αντιμετώπισης.

Ομοσπονδία 1

Μετά από οικονομικό και διαχειριστικό έλεγχο από τον ΚΟΑ στην Ομοσπονδία 1, διαπιστώθηκε η ύπαρξη σοβαρής σύγκρουσης συμφερόντων του Προέδρου της Ομοσπονδίας με τις δραστηριότητές της. Με απόφαση του ΔΣ του ΚΟΑ, ημερ. 21.3.2023, αποφασίστηκε όπως το πόρισμα ειδικής έρευνας που διενεργήθηκε σχετικά σταλεί στην ΕΔΠΑ.

Σε μεταγενέστερη ημερομηνία αποφασίστηκε όπως ο ΚΟΑ αναλάβει την οικονομική διαχείριση της Ομοσπονδίας, μέχρι την ολοκλήρωση της έρευνας από την ΕΔΠΑ και μέχρι η Ομοσπονδία να συμμορφωθεί με όλες τις εκκρεμότητες της. Με αυτή την απόφαση, ο ΚΟΑ ανέλαβε ο ίδιος την πληρωμή των δαπανών της Ομοσπονδίας, ζητώντας την υποβολή όλων των σχετικών παραστατικών πριν την πληρωμή. Σημειώνεται ότι σύμφωνα με σχετική αλληλογραφία μεταξύ ΚΟΑ και ΕΔΠΑ, στην τελευταία διεξάγεται ξεχωριστή έρευνα για οικονομικές ατασθαλίες της εν λόγω Ομοσπονδίας. Όπως μας πληροφόρησε ο ΚΟΑ δεν γνωρίζει το αντικείμενο της εν λόγω έρευνας, η οποία δεν ζητήθηκε από τον ίδιο.

Συναφώς επισημαίνεται ότι, από ελέγχους της Υπηρεσίας μας επί των οικονομικών ελέγχων που πραγματοποιεί ο ΚΟΑ, προκύπτει ότι υπάρχουν Ομοσπονδίες με σημαντικότερου ή αντίστοιχου μεγέθους ενδεχόμενα ευρήματα για τις οποίες ο ΚΟΑ δεν ανέλαβε την οικονομική τους διαχείριση ή δεν διεξήγαγε ειδικές έρευνες, όπως έγινε και στην περίπτωση της εν λόγω Ομοσπονδίας. Ενδεικτικά εντοπίστηκαν από το δείγμα μας δύο Ομοσπονδίες, στις οποίες διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

- (i) έξοδα τα οποία δεν τεκμηριώνονται (έξοδα για προετοιμασίες αθλητών, διοργάνωση αγώνων, σχεδιασμούς εθνικών ομάδων),
- (ii) ποσά που οφείλονται και δεν καταβλήθηκαν για τον σκοπό που εισπράχθηκαν από τον ΚΟΑ (οικονομική στήριξη αθλητών, μισθοδοσία Ομοσπονδιακών προπονητών),
- (iii) σχέσεις που υποδεικνύουν ενδεχόμενη σύγκρουση συμφερόντων (μέλη ΔΣ που έχουν συγγενικές σχέσεις με αθλητές, μέλη σωματείων που είναι και προπονητές των Ομοσπονδιών τους, διαιτητές αγώνων που έχουν συγγενικές σχέσεις με ομοσπονδιακούς προπονητές).

Ομοσπονδία 2

Ο ΚΟΑ έλαβε και προώθησε στην ΕΔΠΑ καταγγελία για συγκεκριμένη Ομοσπονδία και ορισμένους Ομίλους που υπάγονται σε αυτή, με ισχυρισμούς για ενδεχόμενη διαφθορά και ύπαρξη ασυμβίβαστου στον αθλητισμό, εκμετάλλευση των αθλητών και της παρουσίας του Κράτους.

Στις 26.3.2024, το ΔΣ του ΚΟΑ, λαμβάνοντας υπόψη τις εν εξελίξει έρευνες της ΕΔΠΑ, αποφάσισε όπως για τους επόμενους δύο μήνες, για την εκταμίευση της επιχορήγησής της, η Ομοσπονδία υποβάλει τις ανάγκες της στον Οργανισμό για έγκριση ξεχωριστά για κάθε περίπτωση.

Στη συνέχεια, μετά από ενημέρωση που ζητήθηκε από τον ΚΟΑ, αναφορικά με την εξέλιξη των ερευνών, σε δύο περιπτώσεις, στις 19.6.2024 και 25.11.2024, η ΕΔΠΑ, μέσω του Αντιπροέδρου της, εξέφρασε την άποψη ότι ο ΚΟΑ θα πρέπει να τερματίσει την οποιαδήποτε οικονομική παροχή στην Ομοσπονδία. Όπως διαπιστώνεται, μέχρι σήμερα δεν υπήρξε οποιαδήποτε ουσιαστική επίπτωση για την Ομοσπονδία με αποκοπή χορηγιών ή ανάληψη οικονομικής διαχείρισης, παρά τις πιο πάνω υποδείξεις της ΕΔΠΑ.

Σημειώνεται ότι μέχρι την ημερομηνία διεξαγωγής του ελέγχου της Υπηρεσία μας δεν δόθηκε στον ΚΟΑ οποιοδήποτε πόρισμα της ΕΔΠΑ, για την εν λόγω Ομοσπονδία.

Από την εξέταση των πιο πάνω περιπτώσεων προκύπτουν ενδείξεις ότι ο χειρισμός Ομοσπονδιών που βρίσκονται υπό έρευνα από την ΕΔΠΑ ή για τις οποίες προκύπτουν σημαντικά ευρήματα δεν τεκμηριώνεται ότι ακολουθείται συνεπή και ομοιόμορφη προσέγγιση.

Επίσης σημειώνεται ότι για την ίδια Ομοσπονδία, καταγγέλθηκε, επιπρόσθετα, ότι υπήρξαν διαδικασίες από μέρους της που δεν ήταν αξιοκρατικές, και αφορούσαν στα κριτήρια επιλογής των αθλητών που συμμετείχαν στους Αγώνες Μικρών Κρατών Ευρώπης το 2023.

Ζητήσαμε από τον ΚΟΑ όπως μας ενημερώσει αναφορικά με τις ενέργειες στις οποίες έχει προβεί για τον χειρισμό του θέματος καθώς και για τα ευρήματα του αγωνιστικού ελέγχου του ΚΟΑ σε σχέση με το πιο πάνω θέμα.

Όπως μας πληροφόρησε ο ΚΟΑ στην απαντητική επιστολή του ημερ. 13.3.2026 (**Παράρτημα III**) το θέμα δεν έχει ακόμη εξεταστεί.

γ. Ελλιπής εποπτεία εσωτερικών διαδικασιών Ομοσπονδιών

Εντοπίστηκε η πιο κάτω περίπτωση:

Ομοσπονδία 3

Κατά το 2025, υποβλήθηκαν στον ΚΟΑ καταγγελίες αναφορικά με τις διαδικασίες που ακολουθήθηκαν, κατά τη διεξαγωγή των Γενικών Συνελεύσεων συγκεκριμένης Ομοσπονδίας, που πραγματοποιήθηκαν στις 10.10.2024 και 12.7.2025, αντίστοιχα.

Κοινό σημείο και των δύο καταγγελιών, μεταξύ άλλων, ήταν η συμμετοχή σωματείων, στις δύο Γενικές Συνελεύσεις της Ομοσπονδίας, ενώ αυτά είχαν προηγουμένως διαγραφεί από τα Μητρώα Σωματείων και Ιδρυμάτων που τηρούνται από τον οικείο, ανά επαρχία, Έφορο Σωματείων και Ιδρυμάτων.

Όπως διαπιστώθηκε κατά τον έλεγχο, τα εν λόγω σωματεία παρουσιάζονται ως διαγραμμαμένα και στο Αθλητικό Μητρώο του ΚΟΑ, με τελευταία ημερομηνία ενημέρωσης την 1.5.2025.

Η Ομοσπονδία, ωστόσο, στο πλαίσιο της διαρκούς επικαιροποίησης του Αθλητικού Μητρώου του ΚΟΑ, στην κατάσταση με τα σωματεία – μέλη της, την οποία απέστειλε στον ΚΟΑ, στις 16.6.2025, περιλαμβάνει και τα εν λόγω σωματεία.

Μέχρι την ημερομηνία διεξαγωγής του ελέγχου μας, ο ΚΟΑ δεν είχε προβεί σε οποιαδήποτε ουσιαστική ενέργεια για χειρισμό των θεμάτων που καταγράφονται στις εν λόγω καταγγελίες.

Ζητήσαμε όπως μας ενημερώσει ο ΚΟΑ, αναφορικά με τις ενέργειες στις οποίες προτίθεται να προβεί. Όπως μας πληροφόρησε ο ΚΟΑ στην απαντητική επιστολή του ημερ. 13.3.2026, ουδεμία εμπλοκή είχε κατά τις εκλογικές Γενικές Συνελεύσεις της Ομοσπονδίας. Ο ΚΟΑ, μερίμνησε στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, ώστε η Ομοσπονδία να προκηρύξει εκλογές για ανάδειξη ΔΣ και ακολούθως οι εκλογικές Γενικές Συνελεύσεις διεξήχθησαν χωρίς την οποιαδήποτε δική του εμπλοκή.

Ωστόσο, σημειώνουμε, ότι ο ΚΟΑ δεν τοποθετήθηκε επί της ουσίας των ερωτημάτων της Υπηρεσίας μας.

δ. Αδυναμίες στις διαδικασίες ελέγχου των ΑΦ από τον ΚΟΑ

Οι αδυναμίες στις διαδικασίες ελέγχου των ΑΦ από τον ΚΟΑ, παρατίθενται πιο κάτω:

- (i) Ο ΚΟΑ δεν τηρεί ολοκληρωμένο μητρώο στο οποίο να καταγράφονται και να τεκμηριώνονται, ανά Ομοσπονδία, οι έλεγχοι που διενεργούνται, τα ευρήματα και οι σχετικές αποφάσεις. Η απουσία τέτοιου μητρώου περιορίζει τη δυνατότητα συστηματικής παρακολούθησης και δυσχεραίνει τόσο τον εσωτερικό έλεγχο του Οργανισμού όσο και τον έλεγχο από την Υπηρεσία μας.
- (ii) Λόγω της μη ύπαρξης ολοκληρωμένου μητρώου ελέγχων από τον ΚΟΑ, το δείγμα των Ομοσπονδιών επιλέχθηκε χωρίς τη χρήση αξιολόγησης κινδύνου. Ως εκ τούτου, τα ευρήματα ενδέχεται να μην αποτυπώνουν σε ικανοποιητικό βαθμό τις περιπτώσεις με παρόμοια ή σοβαρότερα χαρακτηριστικά.
- (iii) Δεν τεκμηριώνεται επαρκώς η αξιολόγηση της αναγκαιότητας και του ύψους της επιχορήγησης που παραχωρείται σε κάθε Ομοσπονδία, βάσει των οικονομικών και λειτουργικών δεδομένων της. Σχετικά αναφέρεται ότι:
 - ♦ Από τις 85 Ομοσπονδίες, οι 78 δεν είχαν συμμορφωθεί με την υποχρέωση υποβολής των οικονομικών τους καταστάσεων για το 2023 προς τον ΚΟΑ μέχρι την εκπνοή της προθεσμίας τον Σεπτέμβριο του 2024. Μέχρι τον Αύγουστο του 2025, 43 Ομοσπονδίες υπέβαλαν εκπρόθεσμα τις οικονομικές καταστάσεις και 35 δεν τις είχαν ακόμα υποβάλει. Διαπιστώθηκε ότι δεν επιβλήθηκαν ποινές σε όσες δεν τήρησαν το χρονοδιάγραμμα υποβολής τους, καθώς δεν υπήρχε τέτοια πρόνοια στον Οδηγό Αποδέσμευσης Επιχορηγήσεων.

Παρατηρήθηκε έλλειψη καταγεγραμμένης και σαφούς διαδικασίας από τον ΚΟΑ για την αξιοποίηση των οικονομικών καταστάσεων που λαμβάνονται, όσον αφορά στις αποφάσεις για την καταβολή αλλά και το ύψος των χορηγιών. Όπως μας πληροφόρησε ο ΚΟΑ στην απαντητική επιστολή του ημερ. 13.3.2026, και επιβεβαιώθηκε και στον έλεγχο μας, καμία Ομοσπονδία δεν επιχορηγείται εάν δεν έχει υποβάλει τις ελεγμένες οικονομικές καταστάσεις του προηγούμενου οικονομικού έτους.

- ♦ Από δειγματοληπτικό έλεγχο των οικονομικών καταστάσεων του έτους 2023 που υπέβαλαν οι Ομοσπονδίες, διαπιστώθηκε ότι κάποιες παρουσίασαν έλλειμμα, και ενδεχομένως να προκύπτει θέμα βιωσιμότητας, σε συνδυασμό με τις συσσωρευμένες ζημιές και τους αυξημένους πιστωτές ή/και τα χαμηλά τραπεζικά υπόλοιπα που παρουσιάζουν.

Επίσης διαπιστώθηκαν Ομοσπονδίες που παρουσιάζουν υψηλά υπόλοιπα για πιστωτές και οφειλόμενα ποσά χωρίς να έχει ζητηθεί από τον Οργανισμό ανάλυση σε τι αφορούν τα εν λόγω ποσά. Σε άλλες πάλι περιπτώσεις εντοπίσαμε πλεονάσμα μέσα στο έτος, σε συνδυασμό με συσσωρευμένα πλεονάσματα και υψηλά τραπεζικά υπόλοιπα.

Τα πιο πάνω στοιχεία καταδεικνύουν σημαντικές διαφοροποιήσεις στην οικονομική κατάσταση των Ομοσπονδιών. Διαπιστώθηκε ότι, δεν τεκμηριώνεται ότι το ύψος των επιχορηγήσεων καθορίζεται βάσει τεκμηριωμένης και συστηματικής αξιολόγησης του συνόλου των οικονομικών και λειτουργικών δεδομένων κάθε Ομοσπονδίας. Ενδεικτικά παραδείγματα των Ομοσπονδιών που αναφέρουμε πιο πάνω παρατίθενται στον πιο κάτω πίνακα:

Πίνακας 2: Οικονομικά στοιχεία Ομοσπονδιών από οικονομικές καταστάσεις του 2023

Οικονομικές Καταστάσεις 2023					
Ομοσπονδίες	Κέρδος / (Έλλειμμα)	Συσσωρευμένα κέρδη/(ζημιές)	Τραπεζικά υπόλοιπα	Εμπορικοί και άλλοι πιστωτές	Εγκριμένη κρατική χορηγία 2024
	€	€	€	€	€
Ομοσπονδία Α	(43.488)	(133.055)	169.904	552.960	1.703.158
Ομοσπονδία Β	263.324	427.838	556.957	445.584 (*εμπορικοί πιστωτές €308.808)	372.849
Ομοσπονδία Γ	(10.265)	115.605	5.518	3.801	39.000
Ομοσπονδία Δ	(44.973)	(362.483)	55.870	66.696	87.856
Ομοσπονδία Ε	(63.837)	(145.255)	53.766	*334.679	747.313
Ομοσπονδία ΣΤ	(1.769)	134.302	150.992	*47.175	313.041
Ομοσπονδία Ζ	60.741	205.523	174.295	2.015	135.545
Ομοσπονδία Η	(14.606)	43.925	58.957	108.060 (*εμπορικοί πιστωτές και οφειλόμενα έξοδα €99.380)	580.828

*Πιστωτές και οφειλόμενα έξοδα για τα οποία δεν υπήρχε ανάλυση

Αναφέρονται ενδεικτικά δύο παραδείγματα που εντόπισε η Υπηρεσία μας, κατά τον δειγματοληπτικό έλεγχο επί των οικονομικών ελέγχων του ΚΟΑ, τα οποία ενισχύουν την ανάγκη για την ύπαρξη ανάλυσης σε τι αφορούν οι πιστωτές ανά Ομοσπονδία:

- Όπως διαπίστωσε ο ΚΟΑ από τον οικονομικό του έλεγχο, συγκεκριμένη Ομοσπονδία οφείλει ενοίκια για χρήση των υποστατικών της Κυπριακής Ολυμπιακής Επιτροπής (ΚΟΕ) από το έτος 2022. Εντούτοις ο ΚΟΑ προχώρησε το έτος 2022 στην καταβολή του ποσού για λειτουργικά έξοδα προς την Ομοσπονδία και συγκεκριμένα αποδεδεσμεύτηκε ποσό ύψους €1.065 το οποίο, ανάμεσα σε άλλα, αφορούσε στο ενοίκιο του έτους ύψους €926. Το εν λόγω ποσό εξακολουθούσε μέχρι την ημερομηνία του ελέγχου μας να οφείλεται στον εκμισθωτή.

Δεδομένου ότι, η συντριπτική πλειοψηφία των Ομοσπονδιών στεγάζεται στην ΚΟΕ, ενδεχομένως να υπάρχουν και άλλες περιπτώσεις Ομοσπονδιών που οφείλουν ενοίκια και τις οποίες θα πρέπει ο ΚΟΑ να χειριστεί κατάλληλα ούτως ώστε να μην προκύπτουν αυτές οι οφειλές.

Το να μην υπάρχει μια κοινή συνεννόηση μεταξύ ΚΟΑ, ΚΟΕ και Ομοσπονδιών ώστε να καταβάλλονται στην ΚΟΕ τα συμφωνημένα ενοίκια αναμφιβόλως εκπέμπει μια πολύ κακή εικόνα συνεννόησης και ίσως αναδεικνύει βαθύτερα προβλήματα στις μεταξύ τους σχέσεις.

Ως Υπηρεσία ανησυχούμε ότι αν οι εμπλεκόμενοι δεν μπορούν να συνεργαστούν για να διαχειριστούν επιτυχώς τέτοιας εύκολης φύσεως θέματα, τότε εύκολα μπορεί να προκαθορισθεί το αποτέλεσμα κοινής διαχείρισης μεγαλύτερων και σημαντικότερων θεμάτων.

- Όπως διαπίστωσε ο ΚΟΑ από τον οικονομικό του έλεγχο στην κατάσταση εξόδων του έτους 2024 συγκεκριμένης Ομοσπονδίας, αυτή οφείλει ποσό ύψους €24.866, το οποίο εισπράχθηκε για Ομοσπονδιακούς Προπονητές από τον ΚΟΑ. Ο χειρισμός του πιο πάνω θέματος δεν είχε αποφασιστεί από τον ΚΟΑ μέχρι την ημερομηνία του ελέγχου μας.

(iv) Δεν τηρούνται τα σχετικά χρονοδιαγράμματα που θέτει ο ΚΟΑ για υποβολή των προϋπολογισμών των Ομοσπονδιών και των καταστάσεων εσόδων και εξόδων τους. Δεν υπάρχουν συγκεντρωτικά στοιχεία διαθέσιμα από τον Οργανισμό αλλά σε δείγμα τριών (3) από τις ογδόντα (80) Ομοσπονδίες που ελέγξαμε το χρονοδιάγραμμα παραβιάστηκε και στις τρεις περιπτώσεις.

(v) Διαπιστώθηκαν ουσιώδεις αδυναμίες στην τεκμηρίωση και πληρότητα του αγωνιστικού ελέγχου των Ομοσπονδιών. Ο αγωνιστικός έλεγχος αποτελεί βασικό εργαλείο εποπτείας, καθώς συνδέεται άμεσα με την αξιολόγηση των δραστηριοτήτων των Ομοσπονδιών και την αποτελεσματική αξιοποίηση της κρατικής χορηγίας. Ωστόσο, από τα στοιχεία που τέθηκαν υπόψη μας, δεν εντοπίστηκαν επαρκή τεκμήρια που να επιβεβαιώνουν τη συστηματική και επαρκώς τεκμηριωμένη διενέργεια του αγωνιστικού ελέγχου.

Συγκεκριμένα, διαπιστώθηκε ότι η σχετική καταγραφή περιορίζεται σε τυποποιημένες αναφορές στο πληροφοριακό σύστημα, χωρίς να τεκμηριώνονται τα επιμέρους βήματα του ελέγχου, η μεθοδολογία που ακολουθείται ή τα αποτελέσματά του. Επιπρόσθετα, δεν εντοπίστηκε συστηματική καταγραφή ευρημάτων ή αξιολόγηση συμμόρφωσης των Ομοσπονδιών ως προς τα αγωνιστικά τους προγράμματα και τη χρήση των πόρων που τους παραχωρούνται. Τα πιο πάνω περιορίζουν τη δυνατότητα του ΚΟΑ να ασκεί ουσιαστική εποπτεία επί των δραστηριοτήτων των Ομοσπονδιών και να διασφαλίζει ότι η κρατική στήριξη αξιοποιείται σύμφωνα με τους επιδιωκόμενους στόχους.

Σχετικά αναφέρεται ότι από δειγματοληπτικό έλεγχο της Υπηρεσίας μας επί των εντύπων που υποβάλλουν οι Ομοσπονδίες για τεκμηρίωση των επιχορηγούμενων από τον ΚΟΑ σχεδιασμών, και τα οποία πρέπει να τυγχάνουν οικονομικού και αγωνιστικού ελέγχου από τον ΚΟΑ, σε συγκεκριμένη Ομοσπονδία διαπιστώθηκαν αποκλίσεις από τον Οδηγό Αποδέσμευσης Επιχορηγήσεων και από τον Κώδικα Χρηστής Διακυβέρνησης, οι οποίες ενώ εντοπίστηκαν από τον Οργανισμό στο πλαίσιο του οικονομικού του ελέγχου, δεν φαίνεται να εντοπίστηκαν/σχολιάστηκαν στο πλαίσιο του αγωνιστικού ελέγχου του ΚΟΑ παρά την ύπαρξη τυποποιημένης ένδειξης ότι ο έλεγχος είχε διενεργηθεί. Οι αποκλίσεις αφορούσαν συμμετοχές προσώπων σε διεθνείς αποστολές ενδεχομένως χωρίς να είναι απολύτως απαραίτητοι ή για τους οποίους ενδεχομένως να προκύπτει σύγκρουση συμφερόντων. Συγκεκριμένα, σε δύο διεθνείς συμμετοχές για τις οποίες αιτήθηκε επιχορήγησης η συγκεκριμένη Ομοσπονδία, συμμετείχε στις αποστολές ο Πρόεδρος της Ομοσπονδίας και σε μία από τις Διεθνείς συμμετοχές εξωτερικού για τις οποίες αιτήθηκε επιχορήγησης η ίδια Ομοσπονδία, ο προπονητής έχει πρώτου βαθμού συγγένεια με ένα από τους αθλητές της συμμετοχής (πατέρας – γιός).

Η Υπηρεσία μας επισημαίνει ότι δεν μπορεί εκ προοιμίου και χωρίς έρευνα να κριθούν αδικαιολόγητες τέτοιες περιπτώσεις, όμως θα πρέπει να υπάρχει επαρκής σχετική τεκμηρίωση από το αρμόδιο τμήμα αγωνιστικού ελέγχου του ΚΟΑ, η οποία να αιτιολογεί τη σχετική έγκριση.

Εκτενέστερη αναφορά γίνεται στην παράγραφο 3.2.1.2.2 β (Αγωνιστικός έλεγχος).

- (vi) Ο οικονομικός έλεγχος πραγματοποιείται αφού εγκριθεί και καταβληθεί η αντίστοιχη χορηγία εκάστου έτους στις Ομοσπονδίες. Ωστόσο ο ΚΟΑ δεν έχει καθορισμένο χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσης των εν λόγω ελέγχων.
- (vii) Αναφορικά με την εισαγωγή του Κώδικα Χρηστής Διακυβέρνησης, ο οποίος περιλαμβάνεται στον Οδηγό Αποδέσμευσης Επιχορηγήσεων και πρέπει να εφαρμόζεται από όλες τις Ομοσπονδίες, όπως προκύπτει από τα αποτελέσματα των διαχειριστικών ελέγχων επί των Ομοσπονδιών, ανάμεσα στις επαναλαμβανόμενες παρατηρήσεις, είναι η μη τήρηση των προνοιών του. Επίσης εξακολουθεί να μην προβλέπονται συγκεκριμένες ποινές από τον ΚΟΑ για τη μη εφαρμογή του.

Επιπρόσθετα, στο σημείο «Θητεία Μελών Διοικητικού Συμβουλίου» του Κώδικα, αναφέρεται ότι η μέγιστη διάρκεια των συνεχόμενων θητειών δεν θα υπερβαίνει τα δέκα έτη. Όπως εντοπίστηκε από τα ευρήματα των διαχειριστικών ελέγχων που πραγματοποιούνται διαχρονικά στις Ομοσπονδίες, υπήρχαν περιπτώσεις Ομοσπονδιών των οποίων η θητεία των μελών του ΔΣ υπερέβαινε τα δέκα έτη.

(viii) Το «Πρότυπο Καταστατικό Ομοσπονδιών» που ετοιμάστηκε από τον ΚΟΑ, βάσει του οποίου θα έπρεπε όλες οι Ομοσπονδίες να επικαιροποιήσουν τα καταστατικά τους, δεν έχει προχωρήσει, καθώς μόλις πέντε, από τις 85 Ομοσπονδίες, έχουν ανταποκριθεί. Διαπιστώθηκε ότι δεν προβλέπονται συγκεκριμένες ποινές από τον ΚΟΑ για τη μη εφαρμογή του.

1.2 Κοινοποίηση ευρημάτων ΕΔΠΑ για Ομοσπονδίες στον ΚΟΑ

Διαπιστώθηκε ότι προκύπτει σοβαρό θέμα μη ενημέρωσης του ΚΟΑ για το περιεχόμενο καταγγελιών ή την κοινοποίηση ευρημάτων από την ΕΔΠΑ, εκεί όπου αφορούν στις δραστηριότητες των Ομοσπονδιών και Σωματείων, καθώς δεν υπάρχει σχετική πρόβλεψη στην υφιστάμενη νομοθεσία της ΕΔΠΑ. Το νομικό κώλυμα αναμένεται να αντιμετωπιστεί με την αναθεωρημένη νομοθεσία που βρίσκεται σε επεξεργασία.

1.3 Οδηγός Αποδέσμευσης Επιχορηγήσεων

Ο ΚΟΑ εφαρμόζει έναν «Οδηγό Αποδέσμευσης Επιχορηγήσεων» (Οδηγός), ο οποίος επανεκδίδεται σε ετήσια βάση και αποτελεί το πλαίσιο αποδέσμευσης χορηγιών.

Στον εν ισχύ Οδηγό Αποδέσμευσης για το 2025 εντοπίστηκαν αδυναμίες όπως το μη καθορισμό ποινών στις Ομοσπονδίες για τη μη εφαρμογή των προνοιών του εν λόγω Οδηγού.

1.4 Έλεγχος Ομοσπονδιών από ελεγκτικό οίκο

Ο ΚΟΑ ανέθεσε σε ιδιωτικό ελεγκτικό οίκο τη διεξαγωγή διαχειριστικών ελέγχων σε Ομοσπονδίες, με ημερομηνία έναρξης της πιο πρόσφατης εν ισχύ συμφωνίας, τη 14.11.2023, για διάρκεια 36 μηνών. Ενώ σύμφωνα με τους όρους εντολής της σύμβασης αναμένεται να γίνουν 100 έλεγχοι κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της, μέχρι την ημερομηνία του ελέγχου μας (τέλη 2025), είχαν διενεργηθεί πέντε μόνο έλεγχοι σε πέντε Ομοσπονδίες, από το σύνολο των 85 Ομοσπονδιών. Από την πρόοδο της σύμβασης αναδεικνύεται ότι η υλοποίηση της παρουσιάζει σημαντική καθυστέρηση σε σχέση με τον στόχο διενέργειας 100 ελέγχων σε 3 χρόνια.

1.5 Ιδιωτικές Σχολές Γυμναστικής

α. Επιτόπιες επισκέψεις ΚΟΑ για έλεγχο σχολών γυμναστικής

Για παρακολούθηση της νομιμότητας της λειτουργίας των ΙΣΓ ο ΚΟΑ προβαίνει σε επιτόπιες επισκέψεις σε ΙΣΓ. Κατά το 2024 έγιναν συνολικά 1.063 επισκέψεις σε σχολές γυμναστικής και συγκεκριμένα 312 στην Λευκωσία, 191 στη Λεμεσό, 238 στη Λάρνακα, 196 στην Αμμόχωστο και 126 στην Πάφο.

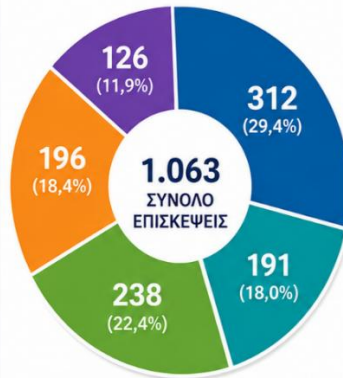
**ΕΠΙΤΟΠΙΕΣ ΕΠΙΣΚΕΨΕΙΣ ΣΕ ΙΣΓ ΓΙΑ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ
ΤΗΣ ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑΣ ΤΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΟΥΣ**



ΣΥΝΟΛΙΚΕΣ ΕΠΙΣΚΕΨΕΙΣ
ΚΑΤΑ ΤΟ 2024

1.063

σε σχολές γυμναστικής



	ΛΕΥΚΩΣΙΑ	312 (29,4%)
	ΛΕΜΕΣΟΣ	191 (18,0%)
	ΛΑΡΝΑΚΑ	238 (22,4%)
	ΑΜΜΟΧΩΣΤΟΣ	196 (18,4%)
	ΠΑΦΟΣ	126 (11,9%)



Για παρακολούθηση της νομιμότητας της λειτουργίας των ΙΣΓ, ο ΚΟΑ προβαίνει σε επιτόπιες επισκέψεις σε σχολές γυμναστικής.



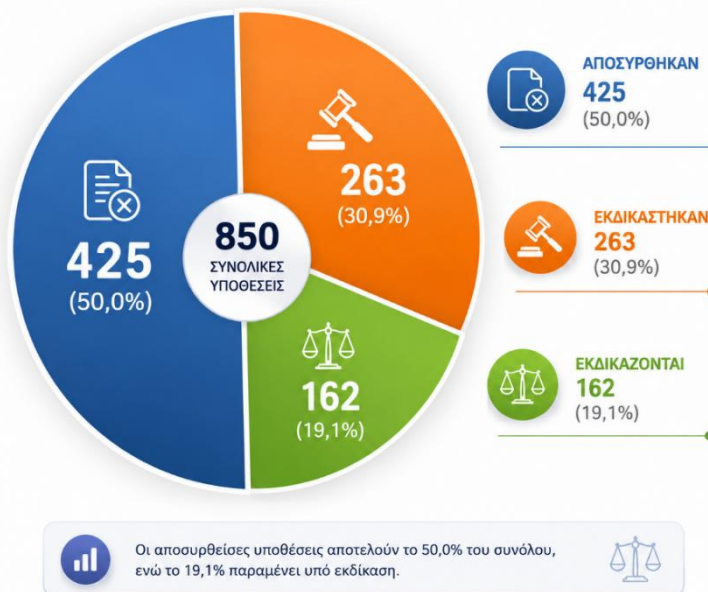
Ανάμεσα σε άλλα, ο ΚΟΑ προβαίνει σε επιτόπιους ελέγχους σε ΙΣΓ για τις οποίες έχει λάβει καταγγελία. Ωστόσο, διαπιστώθηκε ότι για τις καταγγελίες που λαμβάνει ο ΚΟΑ για παράνομη λειτουργία ΙΣΓ, ο Οργανισμός δεν τηρούσε μητρώο καταγγελιών στο οποίο να καταχωρούνται όλες οι καταγγελίες που λαμβάνονται, οι ενέργειές του, και τα αποτελέσματα της διερεύνησής τους. Ο ΚΟΑ βρίσκεται στη διαδικασία δημιουργίας του εν λόγω μητρώου. Στις περιπτώσεις όπου εντοπίζεται παράνομη λειτουργία ΙΣΓ, οι αρμόδιοι λειτουργοί του Οργανισμού προωθούν τις υποθέσεις για περαιτέρω χειρισμό στον Νομικό Σύμβουλο του Οργανισμού.

β. Λήψη δικαστικών μέτρων

Από πληροφόρηση που λήφθηκε από τον ΚΟΑ, από τις 425 υποθέσεις που αποσυρθήκαν τα κατηγορητήρια τους όπως φαίνονται στο πιο πάνω γράφημα, οι 216 αποσύρθηκαν λόγω μεταγενέστερης αδειοδότησης των Σχολών, 32 υποθέσεις αποσύρθηκαν λόγω αδυναμίας επίδοσης κατηγορητηρίου στους κατηγορούμενους και 177 υποθέσεις αποσυρθήκαν λόγω αναστολής της λειτουργίας των Σχολών από τις ίδιες τις Σχολές.

ΥΠΟΘΕΣΕΙΣ ΙΣΓ ΣΤΟΝ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΟ ΚΟΑ

Κατανομή 850 υποθέσεων ανά στάδιο χειρισμού



Διαπιστώθηκαν οι πιο κάτω περιπτώσεις ΙΣΓ για τις οποίες δεν υπήρξε επαρκής παρακολούθηση από τον ΚΟΑ :

- (i) Ενώ ήταν υπό εκδίκαση για σειρά ετών για λειτουργία χωρίς άδεια, λειτουργούσαν κανονικά μέχρι την ολοκλήρωση της εκδίκασης της υπόθεσης. Το πιο πάνω εντοπίστηκε για υποθέσεις που εκδικάζονταν κατά την περίοδο 2011-2020.

Σημειώνεται ότι το ΔΣ στις 8.5.2020 διόρθωσε αυτή την αδυναμία καθώς αποφάσισε όπως από εκείνη την ημερομηνία και στο εξής, ταυτόχρονα με την καταχώριση κάθε κατηγορητηρίου εναντίον γυμναστηρίου που λειτουργεί χωρίς την απαιτούμενη άδεια λειτουργίας από τον ΚΟΑ, να ζητείται από το Δικαστήριο και η διά μονομερούς αίτησης αναστολή της λειτουργίας του μέχρι τελικής εκδίκασης της υπόθεσης.

- (ii) Αριθμός ΙΣΓ που λειτουργούν σε ξενοδοχειακές μονάδες, για τις οποίες υπήρχαν καταγγελίες για μη νόμιμη λειτουργία τους, εντούτοις δεν παρακολουθούνται από τον ΚΟΑ, αλλά ούτε και έχουν προχωρήσει οι σχετικές νομικές διαδικασίες καθώς το ΔΣ του ΚΟΑ σε συνεδρία του, αποφάσισε όπως ο έλεγχος των γυμναστηρίων σε ξενοδοχειακές μονάδες δεν είναι στις προτεραιότητες του.
- (iii) Αριθμός ΙΣΓ στις οποίες είχε επιβληθεί από το Δικαστήριο διάταγμα αναστολής της λειτουργίας τους, και ο ΚΟΑ δεν προέβη σε σχετικούς ελέγχους, ώστε να επιβεβαιωθεί η εφαρμογή του διατάγματος.

Όπως πληροφορηθήκαμε από τον ΚΟΑ εξακολουθεί να μην υπάρχει ικανοποιητική ανταπόκριση από τις σχολές γυμναστικής για συμμόρφωση με τις διατάξεις της σχετικής νομοθεσίας για εξασφάλιση της νενομισμένης άδειας λειτουργίας, ακόμη και μετά την έκδοση καταδικαστικής απόφασης και επιβολής χρηματικής ποινής από το Δικαστήριο στους παρανομούντες, με

αποτέλεσμα αρκετές σχολές γυμναστικής να συνεχίζουν να λειτουργούν χωρίς άδεια λειτουργίας. Σημαντική αιτία ίσως είναι γεγονός ότι, τα χρηματικά πρόστιμα που επιβάλλονται βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας των περί Ιδιωτικών Σχολών Γυμναστικής Κανονισμών του 1995 έως 2012 (ΚΔΠ 38/95) (βλ. παρ. 3. 4.5 «Αποφάσεις ΔΣ για τροποποίηση των Κανονισμών») δεν κρίνονται αποτρεπτικά.

- (iv) Το αρμόδιο Τμήμα του ΚΟΑ προσκόμισε, στην Υπηρεσία μας, πίνακα με κατάλογο ΙΣΓ για τις οποίες εκδικάστηκαν οι υποθέσεις τους στο δικαστήριο, επιβλήθηκε χρηματική ποινή και αναστολή της λειτουργίας τους, και οι οποίες, μέχρι την ημερομηνία του ελέγχου μας, δεν επαναιτήθηκαν για άδεια λειτουργίας τους ή η αίτηση τους δεν έγινε αποδεκτή. Μετά από σχετική αναζήτηση της Υπηρεσίας μας, των εν λόγω ΙΣΓ (36 στο σύνολο τους) στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης, υπάρχουν ενδείξεις ότι αρκετές (18 ΙΣΓ) εξακολουθούν να δραστηριοποιούνται.



Πηγή: μέσα κοινωνικής δικτύωσης

- (v) Περίπτωση ΙΣΓ της οποίας διακόπηκε η ποινική δίωξη που ασκήθηκε από τον ΚΟΑ στις 7.11.2023, κατ' εξαίρεση και χωρίς να τεκμηριώνεται επαρκώς η αιτιολόγηση της απόφασης του ΚΟΑ. Η εν λόγω ΙΣΓ δεν πληρούσε τους όρους για έκδοση άδειας λειτουργίας της από τον ΚΟΑ, εφόσον εκκρεμούσε μέχρι την ημερομηνία του ελέγχου μας η τροποποίηση της άδειας οικοδομής της. Ωστόσο, η ποινική δίωξη διακόπηκε από τον ΚΟΑ μέχρι να διευθετηθεί το θέμα της ΙΣΓ με τον οικείο Δήμο και, όπως ανέφερε το ΔΣ του ΚΟΑ, λαμβάνοντας υπόψη τη συνέπεια και την ειλικρινή βούληση της εν λόγω ΙΣΓ για συμμόρφωση. Μέχρι την ημερομηνία του ελέγχου μας εξακολουθούσε να μην είχε ολοκληρωθεί η συμμόρφωση της εν λόγω ΙΣΓ για έκδοση άδειας λειτουργίας της. Η πιο πάνω κατ' εξαίρεση πρακτική που ακολούθησε ο ΚΟΑ για τη συγκεκριμένη ΙΣΓ, ενδέχεται να δημιουργεί ασυνέπεια στον χειρισμό περιπτώσεων ΙΣΓ με παρόμοια χαρακτηριστικά.

γ. Καταγγελία από Παγκύπριο Σύνδεσμο Ιδιοκτητών Γυμναστηρίων (ΠΑΣΥΓΙ) για ΙΣΓ που λειτουργούν χωρίς άδεια λειτουργίας στην Λευκωσία

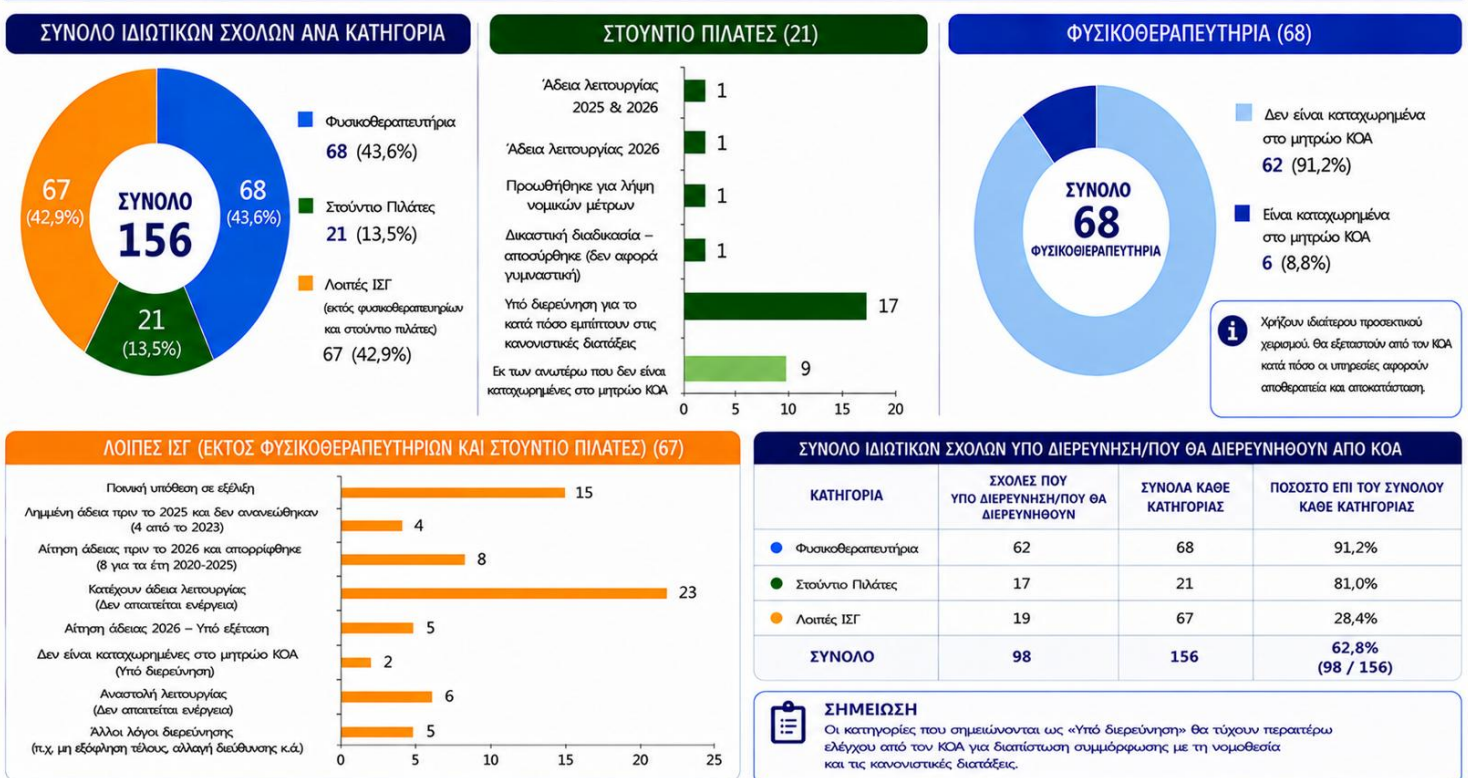
Σε σχετική καταγγελία που έλαβε η Υπηρεσία μας από τον Παγκύπριο Σύνδεσμο Ιδιοκτητών Γυμναστηρίων αναφορικά με ΙΣΓ που λειτουργούν στη Λευκωσία χωρίς άδεια λειτουργίας, αναφέρεται ότι μετά από σχετική έρευνα που διεξήχθη από τον εν λόγω Σύνδεσμο, στη Λευκωσία λειτουργούν 269 γυμναστήρια και φυσικοθεραπευτήρια από τα οποία για το έτος 2024, μόλις τα 113 εξασφάλισαν άδεια λειτουργίας από τον ΚΟΑ.

Όπως διαπιστώθηκε από τα υπόλοιπα 156 τα οποία σύμφωνα με την καταγγελία λειτουργούν χωρίς άδεια λειτουργίας, τα 68 αφορούν σε φυσικοθεραπευτήρια και τα 21 σε στούντιο πιλάτες.

Η Υπηρεσία μας κοινοποίησε τα εν λόγω στοιχεία στον ΚΟΑ για τα σχόλια και τις ενέργειες του, ο οποίος μας απάντησε με επιστολή του στις 24.4.2026 αναφέροντας για κάθε ΙΣΓ ξεχωριστά τα σχόλιά του, τα οποία αποτυπώνονται στο πιο κάτω διάγραμμα:

ΑΠΟΤΥΠΩΣΗ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΣΧΟΛΩΝ ΓΥΜΝΑΣΤΙΚΗΣ (ΙΣΓ) ΕΠΑΡΧΙΑΣ ΛΕΥΚΩΣΙΑΣ

• ΔΕΔΟΜΕΝΑ ΑΠΟ ΕΡΕΥΝΑ ΤΟΥ ΚΟΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΙΣΓ ΠΟΥ ΔΕΝ ΚΑΤΕΧΟΥΝ ΑΔΕΙΑ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΑ ΤΟΥ ΠΑΣΥΓΙ •



Όπως διαπιστώθηκε σημαντικός αριθμός ΙΣΓ, όπως παρατίθενται στην καταγγελία, αφορούν σε φυσικοθεραπευτήρια ή σε στούντιο πιλάτες (89 από 156 ΙΣΓ), τα οποία θα πρέπει να εξεταστούν κατά πόσο εμπίπτουν στις αρμοδιότητες του ΚΟΑ για εξασφάλιση άδειας λειτουργίας, δηλαδή ΙΣΓ που παρέχουν αμιγώς υπηρεσίες γυμναστικής.

Επιπρόσθετα, από τα ευρήματα της διερεύνησης προκύπτει ότι ο έλεγχος και η παρακολούθηση της συμμόρφωσης των γυμναστηρίων με τις απαιτήσεις αδειοδότησης δεν ασκούνται με επαρκώς αποτελεσματικό τρόπο από τον ΚΟΑ. Συγκεκριμένα, περιπτώσεις λειτουργίας γυμναστηρίων χωρίς ισχύουσα άδεια λειτουργίας εντοπίστηκαν κατόπιν υποβολής της σχετικής καταγγελίας και όχι μέσω έγκαιρου εντοπισμού στο πλαίσιο συστηματικών ελέγχων ή μηχανισμών παρακολούθησης του Οργανισμού ενώ σχετική αδυναμία παρακολούθησης εντοπίζεται και στις ΙΣΓ για τις οποίες βρίσκεται σε εξέλιξη ποινική υπόθεση.

δ. Ανανέωση άδειας λειτουργίας

Διαπιστώθηκε καθυστέρηση στην επανέκδοση των αδειών λειτουργίας ΙΣΓ που έληξαν, η οποία οφείλεται:

- (i) στην καθυστέρηση που παρατηρείται από μέρους των σχολών γυμναστικής να υποβάλουν έγκαιρα στον ΚΟΑ την αίτησή τους για επανέκδοση της άδειας λειτουργίας τους που έχει λήξει, και
- (ii) στην καθυστέρηση του κτηριολογικού ελέγχου που πραγματοποιείται από τον ΚΟΑ πριν την επανέκδοση άδειας λειτουργίας ΙΣΓ.

ε. Αποφάσεις ΔΣ για τροποποίηση των Κανονισμών

Διαπιστώθηκε ότι εξακολουθεί να εκκρεμεί η τροποποίηση των περί Ιδιωτικών Σχολών Γυμναστικής Κανονισμών του 1995 έως 2012, η οποία, ανάμεσα σε άλλα, θα καθορίζει τα Πρότυπα Επαγγελματικά Προσόντα των εκπαιδευτών αθλημάτων.

1.6 Κενή θέση Γενικού Διευθυντή (ΓΔ)

Από 11.7.2024 κενώθηκε η θέση ΓΔ ΚΟΑ, μετά από Απόφαση του Διοικητικού Δικαστηρίου, η οποία ακύρωσε τον διορισμό της τότε ΓΔ από 4.4.2018.

Μετά την πιο πάνω Απόφαση, το ΔΣ του Οργανισμού αποφάσισε τον διορισμό του Λογιστή του Οργανισμού στη θέση του Αναπληρωτή Γενικού Διευθυντή από 23.4.2025, για τον οποίο στη συνέχεια, το Υπουργείο Παιδείας, Αθλητισμού και Νεολαίας (ΥΠΑΝ) αποτάθηκε στη Νομική Υπηρεσία για γνωμάτευση.

Σύμφωνα με σχετική αλληλογραφία του ΚΟΑ με το ΥΠΑΝ, το ΥΠΑΝ επικαλούμενο σχετική νομική γνωμάτευση ημερ. 10.7.2025 που έλαβε, ανέφερε ότι ο υπό διορισμό λειτουργός δεν πληρούσε το απαιτούμενο προσόν προϋπηρεσίας. Ως εκ τούτου ακυρώθηκε ο διορισμός του Λογιστή του ΚΟΑ στη θέση του Αναπληρωτή ΓΔ του Οργανισμού.

Το ΥΠΑΝ αποτάθηκε εκ νέου για γνωμάτευση στη Νομική Υπηρεσία τον Αύγουστο του 2025. Σε επιστολή της ημερ. 24.9.2025, ανάμεσα σε άλλα, η Νομική Υπηρεσία ανέφερε ότι τόσο κατά τη διαδικασία επαναπροκήρυξης της θέσης, όσο και στη νέα διαδικασία αναπληρωτικού διορισμού, θα μπορούσαν να

εφαρμοστούν ελαστικότερα κριτήρια, σχετικά με το απαιτούμενο προσόν προϋπηρεσίας σε «υπεύθυνη θέση», που προβλέπεται στο σχετικό Σχέδιο Υπηρεσίας, καθώς το διορίζον όργανο (ΔΣ του ΚΟΑ) διαθέτει ευρεία διακριτική ευχέρεια ερμηνείας του όρου.

Κατόπιν επανεξέτασης του ζητήματος ο ΚΟΑ, με επιστολή του ημερ. 3.11.2025, ενημέρωσε το ΥΠΑΝ ότι το ΔΣ του ΚΟΑ αποφάσισε στις 29.10.2025 τον εκ νέου διορισμό του Λογιστή του Οργανισμού στη θέση Αναπληρωτή ΓΔ του Οργανισμού μέχρι την πλήρωση της θέσης του ΓΔ του ΚΟΑ, ο οποίος σημειώνεται ότι εγκρίθηκε από το ΥΣ στη συνεδρία του ημερ. 10.12.2025.

Παράλληλα προκηρύχθηκε εκ νέου από τον ΚΟΑ η θέση ΓΔ του Οργανισμού.

Ως αποτέλεσμα της καθυστέρησης στην πλήρωση της θέσης του Γενικού/Αναπληρωτή Γενικού Διευθυντή, ο Οργανισμός δεν είχε ελέγχοντα λειτουργό από 11.7.2024 μέχρι 10.12.2025. Ανεξάρτητα από τη νομική διάσταση του θέματος, αυτή η καθυστέρηση ενδεχομένως συντέινει σε λειτουργικές αδυναμίες και καθυστερήσεις στη λήψη και υλοποίηση αποφάσεων.

1.7 Αδυναμίες Οργανωτικής Δομής

Σύμφωνα με τις διαπιστώσεις της πιο πρόσφατης Μελέτης που διενεργήθηκε από ιδιώτες συμβούλους το 2021, βασικά χαρακτηριστικά της οργανωτικής δομής του ΚΟΑ είναι η επιπεδότητά της, αφού μεγάλος αριθμός υπηρεσιών/τμημάτων αναφέρονται κατ' ευθείαν στον ΓΔ.

Μέχρι την ημερομηνία του ελέγχου μας ίσχυε η ίδια οργανωτική δομή με τις ίδιες αδυναμίες που είχαν εντοπιστεί στη Μελέτη, τα αποτελέσματα της οποίας δεν προκύπτει ότι αξιοποιήθηκαν από τον ΚΟΑ. Σημειώνεται ότι όπως διαφαίνεται από τον Προϋπολογισμό του ΚΟΑ για το έτος 2025, σημαντικός αριθμός θέσεων Ανώτερων Λειτουργιών παραμένουν κενές (**Παράρτημα VI**).

Η Υπηρεσία μας θεωρεί ότι η υφιστάμενη δομή του ΚΟΑ δημιουργεί υπερσυγκέντρωση αρμοδιοτήτων σε ένα άτομο, κάτι που συμβάλλει στις ελλείψεις και αδυναμίες που εντοπίζουμε στα επιμέρους θέματα ελέγχου. Σημειώνεται επίσης ότι η συντριπτική πλειοψηφία των εργαζομένων είναι εργαζόμενοι με καθεστώς αορίστου χρόνου, με τα όποια προβλήματα συνεπάγονται.

1.8 Επιτροπή Δεοντολογίας και Προστασίας του Αθλητισμού

Δαπάνες χωρίς έλεγχο

Το 2017 συστάθηκε η ΕΔΠΑ βάσει του περί της Καταπολέμησης της Χειραγώγησης Αθλητικών Γεγονότων Νόμου (Ν.180(Ι)/2017).

Διαπιστώθηκε ότι παρόλο που η Νομοθεσία που διέπει την ΕΔΠΑ προβλέπει όπως οι δαπάνες της περιλαμβάνονται στον προϋπολογισμό του ΚΟΑ και καλύπτονται από την εισφορά που καταβάλλεται από τους αδειούχους αποδέκτες στοιχήματος προς την Εθνική Αρχή Στοιχημάτων, πριν η εισφορά αυτή

κατανεμηθεί δυνάμει των διατάξεων του εδαφίου (3) του άρθρου 71 του περί Στοιχημάτων Νόμου, εντούτοις δεν προβλέπει ελέγχοντα λειτουργό για τη διαχείριση των εσόδων και δαπανών της, αλλά ούτε και για την ετοιμασία εξελεγμένων οικονομικών καταστάσεων.

Ως εκ τούτου, διαπιστώθηκε ότι ο ΚΟΑ καταβάλλει τα ποσά που αιτείται η ΕΔΠΑ, χωρίς να διεξάγεται οποιοσδήποτε έλεγχος, ενώ ο προϋπολογισμός εκάστου έτους που υποβάλλεται στον ΚΟΑ από την ΕΔΠΑ, δεν τυγχάνει έγκρισης από αρμόδιο Κρατικό φορέα.

Σημειώνεται ότι, όπως διαπιστώθηκε, οι δαπάνες της ΕΔΠΑ δεν περιορίζονται στους εν λόγω προϋπολογισμούς, εφόσον τα ποσά με τα οποία εν τέλει επιχορηγείται υπερβαίνουν, σε αρκετές περιπτώσεις, τα προϋπολογιζόμενα ποσά. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι οι προϋπολογισμοί της ΕΔΠΑ για τα έτη 2023 και 2024, ήταν για συνολικές δαπάνες ύψους €250.525 και €317.400, αντίστοιχα, ενώ, εν τέλει, της καταβλήθηκαν €427.101 και €388.400, αντίστοιχα.



Συναφώς αναφέρεται ότι, ενόψει της επικείμενης τροποποίησης της Νομοθεσίας που διέπει την ΕΔΠΑ, πληροφορηθήκαμε ότι τα πιο πάνω θέματα θα ρυθμιστούν.

2. Εισαγωγή

2.1 Κύριες πληροφορίες για τον ελεγχόμενο φορέα

Ο ΚΟΑ ιδρύθηκε με βάση τον περί Κυπριακού Οργανισμού Αθλητισμού Νόμο (Ν.41/1969) ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου για την προαγωγή της εξωσχολικής σωματικής αγωγής και του εν γένει αθλητισμού της Κύπρου και της καλλιέργειας και ανάπτυξης του Ολυμπιακού ιδεώδους και του φίλαθλου πνεύματος του λαού, τη συνεργασία με οργανώσεις του εξωτερικού για την αθλητική προβολή της Κύπρου στο εξωτερικό και τη βελτίωση της θέσεως αυτής στη διεθνή αθλητική κίνηση.

Ο ΚΟΑ διοικείται από εννεαμελές ΔΣ, το οποίο διορίζεται από το ΥΣ. Το ΔΣ ασκεί τις εξουσίες και τις αρμοδιότητες που του ανατίθενται με βάση τον Ν. 41/1969 και ειδικότερα έχει τη διαχείριση και έλεγχο των διοικητικών και οικονομικών υποθέσεων και της περιουσίας του ΚΟΑ. Οι δραστηριότητες του ΚΟΑ υπάγονται στην εποπτεία του ΥΠΑΝ.

Προς επίτευξη του σκοπού του, ανάμεσα σε άλλα ο ΚΟΑ :

- ◆ Έχει την εποπτεία και συμβουλεύει, μέσα στα αθλητικά πλαίσια, για τα πάσης φύσεως εξωσχολικά αθλήματα, τις αθλητικές ομοσπονδίες, τα αθλητικά σωματεία και τους αθλητικούς χώρους.
- ◆ Προβαίνει, σύμφωνα με Κανονισμούς που εκδίδονται δυνάμει του παρόντος Νόμου, στην αθλητική αναγνώριση αθλητικών σωματείων, αθλητικών ομοσπονδιών και αθλητικών συνομοσπονδιών που συστάθηκαν, νόμιμα στη Δημοκρατία, εγγράφει αυτά σε αθλητικό μητρώο που τηρείται ειδικά για το σκοπό αυτό και εκδίδει ειδικό πιστοποιητικό για αυτή την αναγνώριση και εγγραφή.
- ◆ Παρέχει οικονομική και τεχνική βοήθεια σε κοινότητες, αθλητικές ομοσπονδίες, αθλητικά σωματεία, ομάδες και αποστολές.
- ◆ Εκδίδει άδειες λειτουργίας ιδιωτικής σχολής γυμναστικής ή και άλλων παρόμοιων που αποσκοπούν στην εκμάθηση αναγνωρισμένου αθλήματος.

Ο έλεγχος μας επικεντρώθηκε σε τρεις πυλώνες και συγκεκριμένα του ελέγχου της Οργανωτικής δομής του ΚΟΑ, των ελέγχων που διενεργεί για τις χορηγίες που παραχωρεί σε Αθλητικές Ομοσπονδίες καθώς και για παρακολούθηση της νομιμότητας της λειτουργίας των Ιδιωτικών Σχολών Γυμναστικής (ΙΣΓ).

α. Έλεγχος Αθλητικών Ομοσπονδιών από ΚΟΑ

Σύμφωνα με τον περί Κυπριακού Οργανισμού Αθλητισμού Νόμο (άρθρο 2)., «αθλητική ομοσπονδία» περιλαμβάνει οποιαδήποτε αθλητική ομοσπονδία που νόμιμα συστάθηκε και νόμιμα λειτουργεί στη Δημοκρατία με σκοπό την προαγωγή του εξωσχολικού αθλητισμού της Κύπρου και της οποίας τα συστατικά μέλη είναι σωματεία που νόμιμα συστάθηκαν και νόμιμα λειτουργούν στη Δημοκρατία. Με αυτή την πρόνοια και σύμφωνα με τον παρόντα Νόμο αναγνώριση της, η ομοσπονδία αποκτά νομική προσωπικότητα.

Επίσης σύμφωνα με τον ίδιο Νόμο (άρθρα 24 Α (1) και (2)), οι Ομοσπονδίες υποχρεούνται να υποβάλλουν κάθε έτος στον ΚΟΑ τον εγκεκριμένο Προϋπολογισμό τους, έκθεση της αθλητικής δραστηριότητας των τμημάτων τους και άλλα ευλόγως ζητούμενα στοιχεία που δύναται να μελετηθούν για να καθοριστεί το ύψος της επιχορήγησης από τον Οργανισμό, καθώς και απολογισμούς για τα ποσά που επιχορηγήθηκαν. Η μη υποβολή του απολογισμού συνεπάγεται την αναστολή ή διακοπή της επιχορήγησής τους.

Ο ΚΟΑ σε σχέση με τον έλεγχο των Αθλητικών Ομοσπονδιών που λαμβάνουν επιχορήγηση από αυτόν, και ελλείψει, πέραν της προαναφερόμενης, συγκεκριμένων προνοιών στον υπό αναφορά Νόμο για το θέμα, για σκοπούς καλής πρακτικής, έχει καταρτίσει πλαίσιο ελέγχου των Ομοσπονδιών.

Συναφώς αναφέρεται ότι, η μη συμμόρφωση των Ομοσπονδιών με αυτό το πλαίσιο δεν παρέχει οποιαδήποτε άλλη δυνατότητα στον ΚΟΑ πέραν της αποκοπής ή αναστολής των επιχορηγήσεων που λαμβάνουν από τον ίδιο, ή της ανάληψης από μέρους του, της οικονομικής διαχείρισής τους, που προϋποθέτει την προσκόμιση σχετικών τιμολογίων από τις Ομοσπονδίες για έγκριση των δαπανών τους πριν από την επιχορήγησή τους από τον ΚΟΑ.

Συγκεκριμένα, ο ΚΟΑ για την έγκριση και αποδέσμευση χορηγιών προς τις Ομοσπονδίες, ετοίμασε ένα πλαίσιο ελέγχου με πέντε άξονες: 1. υποβολή προϋπολογισμών, 2. υποβολή ετήσιας κατάστασης εξόδων 3. υποβολή μητρώου σύγκρουσης συμφερόντων, 4. υποβολή πίνακα αυτοελέγχου Κώδικα Χρηστής Διακυβέρνησης, 5. υποβολή ετήσιων οικονομικών καταστάσεων, το οποίο πλαίσιο πρέπει να ακολουθούν οι Αθλητικοί Φορείς που λαμβάνουν επιχορήγηση από τον ΚΟΑ.

Οι έλεγχοι αυτοί περιλαμβάνονται στον «Οδηγό Αποδέσμευσης Επιχορηγήσεων», ο οποίος ετοιμάστηκε από τον ΚΟΑ και αποτελεί το πλαίσιο αποδέσμευσης χορηγιών προς τους αθλητικούς φορείς.

Για την επίτευξη των πιο πάνω ελέγχων ο ΚΟΑ, σύμφωνα με τον εν λόγω Οδηγό, προβαίνει σε:

- (i) Οικονομικούς ελέγχους που περιλαμβάνουν ανάμεσα σε άλλα, τη συμφιλίωση των ποσών που αναφέρονται στην κατάσταση εξόδων με την ανάλυση που δίνεται στα έντυπα οικονομικού και αγωνιστικού ελέγχου, καθώς επίσης και με τα ποσά που αναφέρονται στο αναλυτικό καθολικό εξόδων, τον έλεγχο όλων των απαραίτητων αποδεικτικών στοιχείων και τη συμφιλίωσή τους με τα ποσά στην κατάσταση εξόδων.
- (ii) Αγωνιστικούς ελέγχους που περιλαμβάνουν, ανάμεσα σε άλλα, τον έλεγχο για την τήρηση και έγκριση των σχεδιασμών των Ομοσπονδιών για τους οποίους οι Ομοσπονδίες αιτούνται επιχορήγησης, τον έλεγχο της έγκρισης της συμμετοχής των αθλητών σε διάφορες αποστολές στο εξωτερικό ή την Κύπρο, τον έλεγχο για τον τρόπο επιλογής των αθλητών που λαμβάνουν μέρος στους διάφορους σχεδιασμούς και τον έλεγχο για την σύσταση των αποστολών και την ιδιότητα των συμμετεχόντων.

Επίσης, αναθέτει τον διαχειριστικό έλεγχο των Ομοσπονδιών σε ιδιωτικό ελεγκτικό οίκο με στόχο τον εντοπισμό λαθών και παραλείψεων για βελτίωση αλλά και καλών πρακτικών.

Επιπρόσθετα, έχει προβεί στην ετοιμασία Πρότυπου Καταστατικού Ομοσπονδιών με σκοπό να περιγράψει τις βέλτιστες πρακτικές αναφορικά με τις κυριότερες διαδικασίες και συστήματα εσωτερικού ελέγχου των Αθλητικών Ομοσπονδιών που επιχορηγούνται από τον ΚΟΑ, το οποίο αποτελεί μέρος του «Κώδικα Χρηστής Διακυβέρνησης» που επίσης ετοιμάστηκε από τον Οργανισμό, με στόχο να βοηθήσει και να ενισχύσει τις Ομοσπονδίες να βελτιώσουν τη διαχείρισή τους, και να δημιουργήσει ένα ξεκάθαρο πλαίσιο λειτουργίας τους.

β. Έλεγχος νομιμότητας λειτουργίας των Ιδιωτικών Σχολών Γυμναστικής

Η λειτουργία των Γυμναστηρίων διέπεται από τους Περί Ιδιωτικών Σχολών Γυμναστικής Κανονισμούς του 1995 (Κ.Δ.Π 38/95).

Ο Οργανισμός με βάση το άρθρο 5(2) (κα) του πιο πάνω Νόμου, ελέγχει, εποπτεύει και εκδίδει Άδεια Λειτουργίας των Ιδιωτικών Σχολών Γυμναστικής.

Πίνακας 1: Βασικά οικονομικά και άλλα στοιχεία, για τα έτη 2023 και 2024

	2024	2023
	€	€
Έσοδα		
Κρατική επιχορήγηση	45.089.434	48.461.666
Άλλα έσοδα	3.676.565	3.439.975
Συνολικά Έσοδα	48.765.999	51.901.641
Έξοδα		
Απολαβές προσωπικού και αποζημίωση ΔΣ	4.134.749	3.828.088
Χορηγίες Αθλητικών Φορέων	15.360.907	14.566.364
Έξοδα λειτουργίας ιδιόκτητων και άλλων αθλ. χώρων	5.140.665	4.330.153
Αθλητισμός για όλους (ΑΓΟ) και Πρόγραμμα	4.811.264	4.261.999

Εθνικής Φρουράς (ΕΦ)		
Άλλα έξοδα	9.068.114	9.453.459
Συνολικά Έξοδα	38.515.699	36.440.063
Πλεόνασμα	10.250.300	15.461.578

Πηγή: Μη εξελεγμένες οικονομικές καταστάσεις ΚΟΑ του 2023 και 2024

Περισσότερες πληροφορίες αναφορικά με τον ελεγχόμενο φορέα είναι διαθέσιμες στον ακόλουθο σύνδεσμο: <https://cso.org.cy/>

2.2 Σκοπός του ελέγχου

Σκοπός του ελέγχου ήταν:

- α.** Η παρακολούθηση των ενεργειών του ΚΟΑ σε σχέση με τις αδυναμίες που προέκυψαν από προηγούμενους ελέγχους της Υπηρεσίας μας αναφορικά με την Οργανωτική Δομή και αποτελεσματική λειτουργία του ΚΟΑ. Συναφώς εξετάστηκαν τα προβλήματα που προκύπτουν από την κένωση της θέσης του ΓΔ από 11.7.2024.
- β.** Ο έλεγχος των διαδικασιών του ΚΟΑ σε σχέση με τις χορηγίες που παραχωρεί σε Αθλητικούς Φορείς και ειδικότερα των ελέγχων που διενεργεί ο ΚΟΑ πριν την παραχώρηση των εν λόγω χορηγιών, καθώς αποτελούν τη μεγαλύτερη δαπάνη του ΚΟΑ (**Πίνακας 1** για οικονομικά στοιχεία).
- γ.** Ο έλεγχος των διαδικασιών του ΚΟΑ σε σχέση με τους ελέγχους που διενεργεί για παρακολούθηση της νομιμότητας της λειτουργίας των Ιδιωτικών Σχολών Γυμναστικής (ΙΣΓ). Το θέμα αυτό απασχολεί διαχρονικά την Υπηρεσία μας, καθώς σχετίζεται με την ασφάλεια και υγεία των αθλουμένων.
- δ.** Η διερεύνηση καταγγελιών, σχετικών με τα πιο πάνω θέματα, που υποβλήθηκαν στην Υπηρεσία μας.

Ιδιαίτερα σημαντικό θέμα ελέγχου αποτελούν οι διαδικασίες του ΚΟΑ σε σχέση με τα κριτήρια που εφαρμόζει για τα σχέδια κινήτρων για αθλητές υψηλών επιδόσεων. Ωστόσο, το θέμα αυτό ενώ δεν έχει εξεταστεί στην παρούσα έκθεσή μας, θα αποτελέσει αντικείμενο ελέγχου σε επόμενη έκθεσή μας.

3. Ανάλυση ευρημάτων και συστάσεις

3.1 Οργανόγραμμα ΚΟΑ

3.1.1 Διορισμός Γενικού Διευθυντή

Από 11.7.2024 κενώθηκε η θέση ΓΔ στον ΚΟΑ, μετά από Απόφαση του Διοικητικού Δικαστηρίου, η οποία ακύρωσε τον διορισμό της τότε ΓΔ από 4.4.2018.

Μετά από την πιο πάνω Απόφαση, το ΔΣ του Οργανισμού αποφάσισε τον διορισμό του Λογιστή του Οργανισμού στη θέση του Αναπληρωτή Γενικού Διευθυντή από 23.4.2025, για τον οποίο στη συνέχεια, το ΥΠΑΝ αποτάθηκε στη Νομική Υπηρεσία για γνωμάτευση.

Σύμφωνα με σχετική αλληλογραφία του ΚΟΑ με το ΥΠΑΝ, το ΥΠΑΝ επικαλούμενο σχετική νομική γνωμάτευση που έλαβε, ανέφερε ότι ο υπό διορισμό λειτουργός δεν πληρούσε το κριτήριο που καθόρισε ο ΚΟΑ ως απαιτούμενο προσόν για τη θέση ως προς την προϋπηρεσία και ακύρωσε έτσι τον διορισμό του Λογιστή του ΚΟΑ στη θέση του Αναπληρωτή ΓΔ του Οργανισμού.

Το ΥΠΑΝ αποτάθηκε εκ νέου για γνωμάτευση στη Νομική Υπηρεσία τον Αύγουστο του 2025. Σε επιστολή της ημερ. 24.9.2025, ανάμεσα σε άλλα, η Νομική Υπηρεσία ανέφερε ότι τόσο κατά τη διαδικασία επαναπροκήρυξης της θέσης, όσο και στη νέα διαδικασία αναπληρωτικού διορισμού, θα μπορούσαν να εφαρμοστούν ελαστικότερα κριτήρια, σχετικά με το απαιτούμενο προσόν προϋπηρεσίας σε «υπεύθυνη θέση», που προβλέπεται στο σχετικό Σχέδιο Υπηρεσίας, καθώς το διορίζον όργανο (ΔΣ του ΚΟΑ) διαθέτει ευρεία διακριτική ευχέρεια ερμηνείας του όρου.

Κατόπιν επανεξέτασης του ζητήματος ο ΚΟΑ, με επιστολή του ημερ. 3.11.2025, ενημέρωσε το ΥΠΑΝ ότι το ΔΣ του ΚΟΑ αποφάσισε στις 29.10.2025 τον εκ νέου διορισμό του Λογιστή του Οργανισμού στη θέση Αναπληρωτή ΓΔ του Οργανισμού μέχρι την πλήρωση της θέσης του ΓΔ του ΚΟΑ, ο οποίος σημειώνεται ότι εγκρίθηκε από το ΥΣ στη συνεδρία του ημερ. 10.12.2025.

Παράλληλα προκηρύχθηκε εκ νέου από τον ΚΟΑ η θέση ΓΔ του Οργανισμού.

Ως αποτέλεσμα της καθυστέρησης στην πλήρωση της θέσης του Γενικού/ Αναπληρωτή Γενικού Διευθυντή, ο Οργανισμός δεν είχε ελέγχοντα λειτουργό από 11.7.2024 μέχρι 10.12.2025. Ανεξάρτητα από τη νομική πτυχή του θέματος, αυτή η καθυστέρηση προκάλεσε ή παράτεινε τα προβλήματα δυσλειτουργίας λόγω αδυναμιών στην οργανωτική δομή όπως παρουσιάζονται στη συνέχεια.

3.1.2 Οργανωτική δομή ΚΟΑ

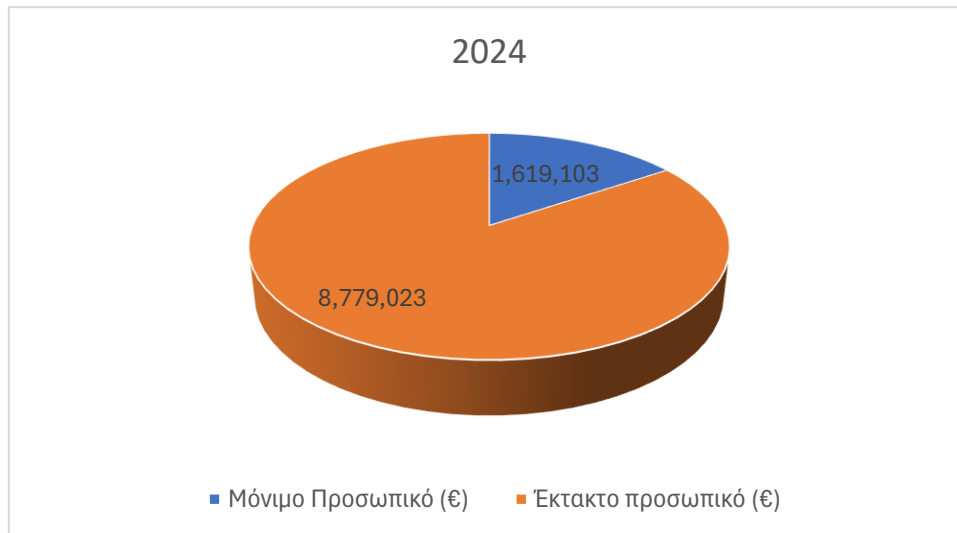
Η αναγκαιότητα αναδιοργάνωσης του ΚΟΑ προκύπτει από διάφορες μελέτες που ετοιμάστηκαν κατά καιρούς από την Παγκόσμια Τράπεζα και από ιδιώτες συμβούλους, με πιο πρόσφατη αυτή που ετοιμάστηκε τον Φεβρουάριο του 2021 από ιδιώτες συμβούλους («Μελέτη»).

Σύμφωνα με τις διαπιστώσεις της Μελέτης βασικά χαρακτηριστικά της δομής είναι η επιπεδότητά της, όπου μεγάλος αριθμός υπηρεσιών/τμημάτων αναφέρονται κατ' ευθείαν στον ΓΔ και η συντριπτική πλειοψηφία των εργαζομένων είναι εργαζόμενοι με καθεστώς αορίστου χρόνου.

Μέχρι την ημερομηνία του ελέγχου μας - ίσχυε η ίδια οργανωτική δομή με τις ίδιες αδυναμίες που είχαν εντοπιστεί στη Μελέτη, τα αποτελέσματα της οποίας δεν φαίνεται να αξιοποιήθηκαν από τον ΚΟΑ.

Εξακολουθεί, με βάση στοιχεία που προέκυψαν από τις μη εξελεγμένες οικονομικές καταστάσεις του ΚΟΑ για το έτος 2024, το κόστος του μόνιμου προσωπικού να αφορά μόνο στο 15% του συνόλου του μισθολογικού κόστους, υποδηλώνοντας ένα εξαιρετικά ψηλό ποσοστό εκτάκτων σε σχέση με το μόνιμο προσωπικό του ΚΟΑ (βλ. Γράφημα 1).

Γράφημα 1: Κόστος προσωπικού ΚΟΑ για το έτος 2024



Επιγραμματικά, οι εισηγήσεις της Μελέτης περιλάμβαναν την αποκεντροποίηση των δομών του ΚΟΑ ούτως ώστε ορισμένες εξουσίες θα μεταφέρονταν από τον ΓΔ σε κατώτερες μονάδες, οδηγώντας στη δημιουργία περισσότερων κέντρων λήψης αποφάσεων καθώς και σε μείωση μονάδων/τμημάτων που υπάγονται απευθείας στον ΓΔ.

Όπως διαφαίνεται από τον Προϋπολογισμό του ΚΟΑ για το έτος 2025, οι υφιστάμενες θέσεις Ανώτερων Λειτουργιών παραμένουν κενές:

- α. Μία θέση Γενικού Διευθυντή
- β. Δύο θέσεις Πρώτων Λειτουργιών ΚΟΑ (υπάρχουν δύο θέσεις στον Προϋπολογισμό) και
- γ. Μία θέση Λειτουργού Α' (υπάρχουν δύο θέσεις στον Προϋπολογισμό)

Συνολικά οι οργανικές μόνιμες θέσεις για το 2025 ήταν 36 από τις οποίες οι συμπληρωμένες θέσεις ήταν 25, και 11 παρέμειναν κενές (Παράρτημα VI).

Η υφιστάμενη δομή του ΚΟΑ δημιουργεί υπερσυγκέντρωση αρμοδιοτήτων σε ένα Ανώτερο Λειτουργό, με όλους τους κινδύνους που συνεπάγεται αυτό.

Όπως προκύπτει από τα αποτελέσματα του ελέγχου μας, υπάρχουν σημαντικές αδυναμίες στην κωδικοποίηση διαφόρων αποφάσεων του ΚΟΑ (ύψος χορηγιών, επιβολή ποινών κλπ). Επίσης, η έκθεσή μας καταδεικνύει ανάμεσα σε άλλα αδυναμίες στην αποδοτική λειτουργία του ΚΟΑ, που σε αρκετές

περιπτώσεις φαίνονται να οφείλονται στις διαρθρωτικές και οργανικές αδυναμίες της Οργανωτικής Δομής.

Συναφώς, αναφέρεται και η ευθύνη του ΥΠΑΝ ως το αρμόδιο Υπουργείο κάτω από την εποπτεία του οποίου βρίσκεται ο ΚΟΑ, ως προς την ρύθμιση των πιο πάνω σημαντικών ζητημάτων που προκύπτουν. Σχετικά, αναφέρουμε ότι από τον έλεγχο της Υπηρεσίας μας στο ΥΠΑΝ για τα έτη 2022 και 2023, είχε διαπιστωθεί ότι ο ΚΟΑ δεν είχε υποβάλει κατάλογο του προσωπικού που προσλήφθηκε κατά τα έτη 2021 και 2022 σύμφωνα με την εγκύκλιο του Γενικού Λογιστηρίου αρ.1777, ημερ. 18.1.2019 (η οποία επικαιροποιήθηκε με την έκδοση της εγκυκλίου του Γενικού Λογιστηρίου αρ. 6, ημερ. 7.4.2025). Η υποχρέωση αυτή τέθηκε ούτως ώστε να πραγματοποιούνται σχετικοί έλεγχοι από το ΥΠΑΝ στο πλαίσιο αποδέσμευσης των χορηγιών, για να αντιμετωπιστούν οι κίνδυνοι παράτυπων ή αδιαφανών διαδικασιών. Παρόλα αυτά παρατηρήσαμε ότι οι έλεγχοι αυτοί συστηματικά δεν διεξάγονταν. Όπως αναφέρεται σε σχετική απαντητική επιστολή του ΥΠΑΝ (**Παράρτημα IV**), στο οποίο κοινοποιήθηκε προσχέδιο της παρούσας Έκθεσης, το ΥΠΑΝ έχει ήδη καταρτίσει κατάλογο ελέγχου διαδικασιών πρόσληψης προσωπικού στον ΚΟΑ και ο ΚΟΑ υποβάλλει ετησίως τον υπό αναφορά κατάλογο προσωπικού.

Συστάσεις Ελεγκτικής Υπηρεσίας:

- ◆ Ο ΚΟΑ να προβεί σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες για πλήρωση των θέσεων που παραμένουν κενές στον Προϋπολογισμό του, και ειδικότερα των θέσεων Ανώτερων Λειτουργιών.
- ◆ Ο ΚΟΑ να προχωρήσει σε ενέργειες καθορισμού ενδιάμεσων βαθμίδων εποπτείας στην υφιστάμενη οργανωτική δομή του, αξιοποιώντας τις υφιστάμενες θέσεις προσωπικού που διαθέτει σήμερα στον Προϋπολογισμό του, εφόσον αυτές πληρωθούν.
- ◆ Ο ΚΟΑ να εξετάσει το ενδεχόμενο διενέργειας νέας επικαιροποιημένης μελέτης και να καθοριστούν σχετικά χρονοδιαγράμματα υλοποίησης των συστάσεων της από τον ΚΟΑ.

3.2 Έλεγχος Αθλητικών Φορέων

3.2.1 Ομοσπονδίες

3.2.1.1 Οδηγός Αποδέσμευσης Επιχορηγήσεων

α. Ο ΚΟΑ εφαρμόζει ένα «Οδηγό Αποδέσμευσης Επιχορηγήσεων» (Οδηγός), ο οποίος επανεκδίδεται σε ετήσια βάση και αποτελεί το πλαίσιο αποδέσμευσης χορηγιών.

Μετά από σχετικό έλεγχο λειτουργιών του ΥΠΑΝ στα γραφεία του ΚΟΑ τον Ιανουάριο του 2024, με σκοπό τον έλεγχο Ομοσπονδιών που λαμβάνουν χορηγία από τον ΚΟΑ, προέκυψαν σημαντικές αδυναμίες στους ελέγχους που πραγματοποιεί ο ΚΟΑ. Η Υπηρεσία μας εντόπισε ότι παραμένουν αρκετές από τις αδυναμίες οι οποίες εντοπίστηκαν και στον έλεγχο του ΥΠΑΝ.

Στη βάση των εν λόγω ευρημάτων του ΥΠΑΝ, το τελευταίο κατάρτισε Πλάνο Δράσης με ενέργειες που πρέπει να ληφθούν και που θα συμβάλουν στη βελτίωση των διαδικασιών και της διακυβέρνησης του ΚΟΑ το οποίο περιέχει σειρά βελτιωτικών ενεργειών για εφαρμογή από τον ΚΟΑ και ενσωμάτωσής τους στον Οδηγό Αποδέσμευσης Επιχορηγήσεων.

Όπως διαπιστώθηκε, ο ΚΟΑ δεν συμμορφώθηκε πλήρως με όλες τις συστάσεις του ΥΠΑΝ, παρόλο που έχει προβεί σε βελτίωση του Οδηγού για το έτος 2025 σε σχέση με τον Οδηγό του 2024.

β. Πιο κάτω παρατίθενται οι αδυναμίες που εντοπίστηκαν από την Υπηρεσία μας σε σχέση με τις πρόνοιες του Οδηγού για το 2024, καθώς και αδυναμίες που παρατηρήθηκαν στον Οδηγό για το έτος 2025:

(i) Οδηγός για το έτος 2024

- ◆ Στα γενικά σημεία του Οδηγού αναφερόταν ότι όσες Ομοσπονδίες υπέβαλλαν εντός των χρονοδιαγραμμάτων τις ελεγμένες οικονομικές καταστάσεις του προηγούμενου έτους και τη συνολική κατάσταση εξόδων του προηγούμενου έτους θα τους αποδεσμευόταν για την Α κατηγορία μέχρι και το 70% της πρώτης δόσης της χορηγίας και για την Β κατηγορία μέχρι και το 50% της χορηγίας. Εντούτοις, στην παράγραφο «Αρχική Αποδέσμευση χορηγιών» του Οδηγού, αναφερόταν ότι για όσους ΑΦ υποβάλουν έγκαιρα τους προϋπολογισμούς τους και τη συνολική κατάσταση εξόδων του προηγούμενου έτους το ποσοστό αποδέσμευσης για κάθε κατηγορία θα είναι 50% για την κατηγορία Α και 100% για την κατηγορία Β. Συνεπώς οι εν λόγω πρόνοιες του Οδηγού δεν συνάδουν μεταξύ τους.
- ◆ Σύμφωνα με την παράγραφο 2.5 του Οδηγού η συνολική κατάσταση εξόδων για το προηγούμενο έτος θα έπρεπε να αποστέλλεται το αργότερο μέχρι την 31^η Μαρτίου εκάστου έτους ενώ στα γενικά σημεία του Οδηγού, αναφερόταν ότι η τελευταία ημερομηνία υποβολής καταστάσεων εξόδων για αποδέσμευση χορηγιών είναι η 31^η Οκτωβρίου κάθε έτους. Συνεπώς οι εν λόγω πρόνοιες του Οδηγού επίσης δεν συνάδαν μεταξύ τους.

Στον Οδηγό για το 2025 εξαλείφθηκαν οι πιο πάνω αδυναμίες και ισχύει ότι όλοι οι ΑΦ (ανεξαρτήτως κατηγορίας) θα πρέπει να υποβάλλουν την ετήσια κατάσταση εξόδων για το προηγούμενο έτος μέχρι την 31^η Μαΐου εκάστου έτους, ενώ με την υποβολή της εν λόγω κατάστασης θα αποδεσμεύεται μέχρι και το 75% της ετήσιας χορηγίας.

(ii) Οδηγός για το έτος 2025

Σχετικά με τον εν ισχύ Οδηγό Αποδέσμευσης για το 2025 η Υπηρεσία μας διαπίστωσε τα ακόλουθα:

- ◆ **Υποβολή κατάστασης εξόδων από Ομοσπονδίες.** Σύμφωνα με τον Οδηγό, από το έτος 2026, όσες Ομοσπονδίες δεν αποστέλλουν την κατάσταση εξόδων μέχρι την πιο πάνω ημερομηνία μετά την παρέλευση 30 ημερών θα επιβάλλεται αποκοπή 5% για κάθε συμπληρωμένο μήνα καθυστέρησης, ενώ καμιά κατάσταση δεν θα γίνεται αποδεκτή αν υποβληθεί μετά την 31^η Δεκεμβρίου.

Σύσταση Ελεγκτικής Υπηρεσίας: Να προστεθεί στον Οδηγό ότι όσες Ομοσπονδίες δεν ανταποκριθούν μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου εκάστου έτους θα γίνεται πλήρης αποκοπή της υπόλοιπης χορηγίας του έτους.

- ◆ **Αποδέσμευση χορηγίας.** Ενώ όπως αναφέρεται στον Οδηγό αρχικά θα αποδεσμεύεται μέχρι το 75% της χορηγίας, δεν γίνεται οποιαδήποτε αναφορά ως προς το πώς θα αποδεσμεύεται η υπόλοιπη δόση χορηγίας.

Σύσταση Ελεγκτικής Υπηρεσίας: Να περιληφθεί στον Οδηγό ως προς το πώς θα αποδεσμεύεται το υπόλοιπο 25% της χορηγίας.

- ◆ **Υποβολή Οικονομικών Καταστάσεων.** Σύμφωνα με τον Οδηγό, όλοι οι ΑΦ θα πρέπει να υποβάλλουν ελεγμένες οικονομικές καταστάσεις μέχρι τις 30 Σεπτεμβρίου εκάστου έτους, και από το έτος 2026 όσες Ομοσπονδίες δεν τις αποστέλλουν μέχρι την πιο πάνω ημερομηνία μετά την παρέλευση 30 ημερών θα επιβάλλεται αποκοπή 5% για κάθε συμπληρωμένο μήνα καθυστέρησης, η οποία θα αφαιρείται από την ετήσια χορηγία της Ομοσπονδίας.

Σύσταση Ελεγκτικής Υπηρεσίας: Να διευκρινιστεί στον Οδηγό κατά πόσο η αποκοπή θα επιβαρύνει τη χορηγία του τρέχοντος ή του επόμενου έτους.

- ◆ **Συσσωρευμένα ποσά προστίμων.** Σύμφωνα με την αναθεωρημένη πρόνοια του Οδηγού για το έτος 2025 «τα συσσωρευμένα ποσά των προστίμων θα κατανέμονται βάσει κριτηρίων που θα καθοριστούν από τον ΚΟΑ, στις Ομοσπονδίες που ανταποκρίνονται έγκαιρα τόσο όσο αφορά στην έγκαιρη προσκόμιση των οικονομικών καταστάσεων όσο και στις καταστάσεις εξόδων του προηγούμενου έτους».

Σύσταση Ελεγκτικής Υπηρεσίας: Τα κριτήρια που θα τεθούν θα πρέπει να καθοριστούν στη βάση της αξιολόγησης των αναγκών κάθε Ομοσπονδίας.

- ◆ **Οικονομικός και Αγωνιστικός έλεγχος.** Σύμφωνα με τον Οδηγό Αποδέσμευσης Επιχορηγήσεων κατά την Αποδέσμευση των χορηγιών θα γίνεται οικονομικός και αγωνιστικός έλεγχος και για τον λόγο αυτό το Τμήμα Αθλητισμού και το Λογιστήριο ετοίμασαν τα Έντυπα Οικονομικού και Αγωνιστικού Ελέγχου τα οποία θα συνοδεύουν την κατάσταση εξόδων. Ενώ ο Οδηγός παραθέτει τι εξετάζεται κατά τους ελέγχους αυτούς, δεν καθορίζει τι επιπτώσεις θα έχουν οι Ομοσπονδίες στις οποίες εντοπίζονται παρεκκλίσεις για κάθε σημείο ελέγχου που περιλαμβάνεται στον Οδηγό.

Σύσταση Ελεγκτικής Υπηρεσίας: Για σκοπούς διαφάνειας, χρηστής διοίκησης και ίσης μεταχείρισης μεταξύ των Ομοσπονδιών για κάθε σημείο του ελέγχου που πραγματοποιείται στα πλαίσια των πιο πάνω ελέγχων, ο ΚΟΑ θα πρέπει να καθορίσει συγκεκριμένες ποινές ή εύρος ποινών σε περίπτωση που εντοπιστούν αδυναμίες/ατασθαλίες.

- ◆ **Μητρώο σύγκρουσης συμφερόντων και πίνακας αυτοελέγχου Κώδικα Χρηστής Διακυβέρνησης.** Σύμφωνα με τον Οδηγό, οι Ομοσπονδίες θα πρέπει να υποβάλλουν μητρώο σύγκρουσης συμφερόντων και πίνακα αυτοελέγχου Κώδικα Χρηστής Διακυβέρνησης με εφαρμογή, όπως μας αναφέρθηκε, παρόλο που αυτό δεν διευκρινίζεται στον Οδηγό, από το 2026.

Ωστόσο, δεν αναφέρεται πώς θα ελέγχονται τόσο το μητρώο όσο και ο πίνακας αυτοελέγχου και δεν καθορίζονται ποινές σε περίπτωση που δεν υποβάλλονται.

Σύσταση Ελεγκτικής Υπηρεσίας: Να καθοριστούν εσωτερικά από τον ΚΟΑ πώς θα ελέγχονται οι πιο πάνω πρόνοιες του Οδηγού καθώς και σχετικές ποινές για όσες Ομοσπονδίες δεν συμμορφώνονται με τις εν λόγω πρόνοιες του Οδηγού.

Γενική Σύσταση Ελεγκτικής Υπηρεσίας: Ο Οδηγός θα πρέπει να είναι σαφής ως προς τα κριτήρια αποδέσμευσης επιχορηγήσεων, την τεκμηρίωση αυτών των κριτηρίων, και τις ποινές που θα επιβάλλονται για οποιεσδήποτε παραβάσεις των προνοιών του από τις Ομοσπονδίες.

Η Υπηρεσία μας εισηγείται όπως, για σκοπούς εύκολης ανάγνωσης του Οδηγού, αποφυγής παρερμηνειών, ίσης μεταχείρισης των Ομοσπονδιών και διαφάνειας, για κάθε σημείο του Οδηγού, ετοιμαστεί πίνακας (σε παράρτημα) όπου επιγραμματικά θα αναφέρονται τα κριτήρια αποδέσμευσης των επιχορηγήσεων, τα σχετικά χρονοδιαγράμματα υλοποίησης, και οι ποινές που θα επιβάλλονται ανά κριτήριο για τη μη εφαρμογή τους.

3.2.1.2 Έλεγχοι των Ομοσπονδιών από τον ΚΟΑ

Με βάση τις εσωτερικές διαδικασίες του ΚΟΑ, οι Ομοσπονδίες ελέγχονται με πολλαπλούς τρόπους:

- α. Με την εφαρμογή του Οδηγού Αποδέσμευσης Επιχορηγήσεων, την οποία εποπτεύει ο ΚΟΑ.
- β. Με διαχειριστικούς ελέγχους που διεξάγονται από ιδιώτη ελεγκτή, με αναθέτουσα αρχή τον ΚΟΑ.
- γ. Με επιτόπιους ελέγχους που πραγματοποιεί ο ΚΟΑ στις Ομοσπονδίες.
- δ. Με ειδικές έρευνες που αναθέτει ο ΚΟΑ κατόπιν καταγγελιών που λαμβάνονται.
- ε. Με παραπομπή Ομοσπονδιών στην ΕΔΠΑ, όπου αυτό κρίνεται αναγκαίο από τον ΚΟΑ.

Από τον έλεγχο μας προκύπτει ότι οι έλεγχοι αυτοί, και οι ενέργειες του ΚΟΑ επί των αποτελεσμάτων των ελέγχων αυτών, δεν τεκμηριώνεται ότι διέπονται από μια ξεκάθαρη, ενιαία και ομοιόμορφη προσέγγιση, αφού ανά περίπτωση, ο ΚΟΑ αποφασίζει τις ενέργειες που πρέπει να γίνουν, με τελικές τις αποφάσεις του ΔΣ, οι οποίες δεν προκύπτει ότι βασίζονται πάντοτε σε προκαθορισμένα και τεκμηριωμένα κριτήρια.

Το πρόβλημα επιτείνεται από την αδυναμία του ΚΟΑ να πραγματοποιεί έγκαιρα τους πιο πάνω ελέγχους σε όλες τις Ομοσπονδίες και ειδικότερα τους διαχειριστικούς ελέγχους, τον οικονομικό και αγωνιστικό έλεγχο των Ομοσπονδιών και τους επιτόπιους ελέγχους σε Ομοσπονδίες. Επίσης, ο ΚΟΑ δεν τηρεί μητρώο όπου να καταγράφονται και τεκμηριώνονται ανά Ομοσπονδία οι έλεγχοι που διεξάγονται τα αποτελέσματά τους και οι σχετικές αποφάσεις του Οργανισμού

Λόγω της μη ύπαρξης ολοκληρωμένου μητρώου ελέγχων από τον ΚΟΑ, το δείγμα των Ομοσπονδιών επιλέχθηκε χωρίς τη χρήση αξιολόγησης κινδύνου. Ως εκ τούτου, τα ευρήματα ενδέχεται να μην αποτυπώνουν το σύνολο των περιπτώσεων με παρόμοια ή σοβαρότερα χαρακτηριστικά.

Πιο κάτω παρατίθενται, σε ενότητες, οι έλεγχοι που πραγματοποιεί ο ΚΟΑ με συγκεκριμένα παραδείγματα αδυναμιών που εντοπίστηκαν κατά τον έλεγχό μας:

3.2.1.2.1 Έλεγχος έγκρισης και υποβολής προϋπολογισμών για το έτος 2024, και συνολικής κατάστασης εξόδων Ομοσπονδιών του προηγούμενου έτους

α. Διαδικασία έγκρισης προϋπολογισμών

Το ΔΣ, με απόφασή του ημερ. 14.5.2024, ενέκρινε την επιχορήγηση 80 Ομοσπονδιών, με βάση την εισήγηση του αρμόδιου τμήματος του ΚΟΑ.

Επιλέχθηκαν τυχαία τρεις από τις μεγαλύτερες Ομοσπονδίες, από σύνολο 80 Ομοσπονδιών, για εξέταση της διαδικασίας έγκρισης των προϋπολογισμών τους.

Όπως διαπιστώθηκε κατά τον έλεγχο, ο προϋπολογισμός συζητείται μόνο για ορισμένες από τις Ομοσπονδίες, και εκτός από τη συμπλήρωση του «Εντύπου Συσκέψεων με Αθλητικούς Φορείς», δεν εντοπίστηκε οποιαδήποτε άλλη τεκμηρίωση, αναφορικά με τη διαδικασία που ακολουθείται από το αρμόδιο τμήμα του ΚΟΑ, ώστε να καταλήξει στα τελικά ποσά επιχορήγησης, τα οποία στη συνέχεια προωθούνται προς το ΔΣ για έγκριση.

Συστάσεις Ελεγκτικής Υπηρεσίας:

- ◆ Η διαδικασία που ακολουθείται από το αρμόδιο τμήμα του ΚΟΑ, ώστε να καταλήξει στα τελικά ποσά επιχορήγησης για όλες τις Ομοσπονδίες, θα πρέπει να είναι επαρκώς τεκμηριωμένη, και να τίθεται ενώπιον του ΔΣ, ώστε να διασφαλίζονται η διαφάνεια και η ίση μεταχείριση πριν από τη λήψη της σχετικής απόφασης.
- ◆ Η τεκμηρίωση θα πρέπει να περιλαμβάνει αξιολόγηση των οικονομικών και λειτουργικών δεδομένων κάθε Ομοσπονδίας, περιλαμβανομένης της προηγούμενης χρήσης της επιχορήγησης, των διαθέσιμων ιδίων πόρων και της δυνατότητας κάλυψης μέρους των αναγκών χρηματοδότησης από τις δραστηριότητες ή τα μέλη της, όπου αυτό κρίνεται εύλογο.

β. Υποβολή προϋπολογισμών

Σύμφωνα με τον Οδηγό για το έτος 2024, οι Ομοσπονδίες έπρεπε να υποβάλουν ετήσιους προϋπολογισμούς για έγκριση μέχρι 31.10.2023 (σε μεταγενέστερη εγκύκλιο του ΚΟΑ δόθηκε παράταση μέχρι 30.11.2023), και μετέπειτα, για την αρχική αποδέσμευση χορηγιών, να υποβάλουν μη ελεγμένη συνολική κατάσταση εξόδων του προηγούμενου έτους μέχρι 31.3.2024, ενώ για την αποδέσμευση των επόμενων δόσεων απαιτήθηκε η υποβολή καταστάσεων εξόδων του έτους 2024.

Κατά την αποδέσμευση των χορηγιών γίνεται Οικονομικός και Αγωνιστικός έλεγχος, μέσω των Εντύπων Οικονομικού και Αγωνιστικού Ελέγχου, τα οποία συνοδεύουν την κατάσταση εξόδων.

Σημειώνεται ότι η αποδέσμευση των χορηγιών γίνεται προκαταβολικά ενώ ο σχετικός έλεγχος διενεργείται εκ των υστέρων από τον ΚΟΑ.

Το ΔΣ, με απόφαση του ημερ. 14.5.2024, ενέκρινε την επιχορήγηση 80 Ομοσπονδιών για το συνολικό ποσό των €7.129.478.

Πιο κάτω αναφέρονται συγκεκριμένα παραδείγματα Ομοσπονδιών (επιλέχθηκαν τυχαία τρεις από τις μεγαλύτερες Ομοσπονδίες, από σύνολο 80 Ομοσπονδιών), οι οποίες δεν τήρησαν τα χρονοδιαγράμματα που αναφέρονται πιο πάνω, για την υποβολή προϋπολογισμού ή/και για την υποβολή συνολικής κατάστασης εξόδων του προηγούμενου έτους:

(i) Συγκεκριμένη Ομοσπονδία υπέβαλε τον προϋπολογισμό της με καθυστέρηση στις 15.12.2023.

Η συνολική κατάσταση εξόδων, για το έτος 2023 υποβλήθηκε στις 28.3.2024, εντός του χρονοδιαγράμματος (31.3.2024). Ωστόσο, όπως πληροφορηθήκαμε κατά την ημερομηνία διεξαγωγής του ελέγχου (1.7.2025), ο οικονομικός έλεγχος για το έτος 2023, δεν είχε ακόμη οριστικοποιηθεί, αφού προέκυψε ανάγκη αποστολής συμπληρωματικών στοιχείων.

(ii) Συγκεκριμένη Ομοσπονδία υπέβαλε τον προϋπολογισμό της με καθυστέρηση στις 18.12.2023.

Επίσης, η συνολική κατάσταση εξόδων για το έτος 2023, υποβλήθηκε στις 8.4.2024, εκτός του χρονοδιαγράμματος (31.3.2024).

(iii) Συγκεκριμένη Ομοσπονδία υπέβαλε τον προϋπολογισμό της στις 5.12.2023.

Επίσης, σύμφωνα με στοιχεία που τηρούνται στον ΚΟΑ, ο έλεγχος της συνολικής κατάστασης εξόδων για το έτος 2023, ολοκληρώθηκε μετά το τέλος του έτους 2024 δηλαδή με ουσιώδη καθυστέρηση σε σχέση με τον χρόνο υποβολής των στοιχείων.

Σύσταση Ελεγκτικής Υπηρεσίας: Τα χρονοδιαγράμματα που καθορίζονται στον Οδηγό θα πρέπει να τηρούνται και η μη τήρησή τους να συνεπάγεται σαφώς καθορισμένες συνέπειες, καθώς διαφορετικά πλήττεται η αξιοπιστία και η αποτελεσματικότητα του ίδιου του Οδηγού.

3.2.1.2.2 Οικονομικός και Αγωνιστικός Έλεγχος Ομοσπονδιών

Σύμφωνα με τον Οδηγό Αποδέσμευσης Επιχορηγήσεων κατά την αποδέσμευση χορηγιών προς τις Ομοσπονδίες θα γίνεται οικονομικός και αγωνιστικός έλεγχος.

Από το σύνολο των 80 Ομοσπονδιών, επιλέχθηκαν τυχαία πέντε Ομοσπονδίες ως προς τον οικονομικό και αγωνιστικό έλεγχο που διενεργήθηκε από τον ΚΟΑ, και συγκεκριμένα για τα έντυπα που υπέβαλαν για το 2024, επιλέχθηκαν τέσσερις Ομοσπονδίες, και για τα έντυπα που υπέβαλαν για το 2023, επιλέχθηκε μία Ομοσπονδία. Κατά τον έλεγχό μας, διαπιστώθηκαν αδυναμίες τόσο στη διενέργεια όσο και στην τεκμηρίωση των εν λόγω ελέγχων από τον ΚΟΑ ως ακολούθως:

α. Οικονομικός Έλεγχος

Ο οικονομικός έλεγχος, ανάμεσα σε άλλα, περιλαμβάνει τη συμφιλίωση των ποσών που αναφέρονται στην κατάσταση εξόδων με την ανάλυση που δίνεται στα έντυπα οικονομικού και αγωνιστικού ελέγχου καθώς επίσης και με τα ποσά που αναφέρονται στο αναλυτικό καθολικό εξόδων, τον έλεγχο όλων των απαραίτητων αποδεικτικών στοιχείων, τη συμφιλίωσή τους με τα ποσά στην κατάσταση εξόδων κ.ά.

Ο οικονομικός έλεγχος πραγματοποιείται εκ των υστέρων, μετά την υποβολή από τις Ομοσπονδίες της κατάστασης εξόδων και των σχετικών αποδεικτικών στοιχείων του προηγούμενου έτους.

Όπως μας πληροφόρησε ο ΚΟΑ στην απαντητική επιστολή του ημερ. 19.1.2026, οι εν λόγω έλεγχοι δεν δύνανται να διενεργούνται παρά μόνο εκ των υστέρων, ωστόσο εξετάζεται η δυνατότητα μερικής εφαρμογής της πολιτικής αποδέσμευσης έναντι εξόδων για μικρότερες Ομοσπονδίες.

Ενώ οι Ομοσπονδίες έχουν καθορισμένο χρονοδιάγραμμα υποβολής των πιο πάνω καταστάσεων (μέχρι 31 Μαΐου του επόμενου έτους) δεν προκύπτει ότι υπάρχει αντίστοιχα καθορισμένο χρονοδιάγραμμα από τον ΚΟΑ για την ολοκλήρωση των σχετικών ελέγχων. Το ίδιο ισχύει και για τον αγωνιστικό έλεγχο.

Σε αρκετές περιπτώσεις, όπως μας αναφέρθηκε από την αρμόδια λειτουργό του ΚΟΑ, αλλά όπως διαπιστώθηκε και από τον δικό μας έλεγχο, ο ΚΟΑ προβαίνει σε παρατηρήσεις και ζητεί συμπληρωματικά στοιχεία από τις Ομοσπονδίες, τα οποία προσκομίζονται σε μεταγενέστερο στάδιο, πριν ο Οργανισμός καταλήξει στα τελικά αποτελέσματα των ελέγχων του.

Η πιο πάνω κατάσταση επιτείνεται από το γεγονός ότι μόνο δύο υπάλληλοι του ΚΟΑ έχουν την ευθύνη του οικονομικού ελέγχου για σύνολο 85 Ομοσπονδιών. Ενδεικτικά αναφέρονται:

- (i) Για συγκεκριμένη Ομοσπονδία η οποία ενώ υπέβαλε αρχικά την κατάσταση εξόδων της για το 2024 στον ΚΟΑ τον Μάιο του 2025, κατά την επίσκεψη λειτουργών του ΚΟΑ στην Ομοσπονδία, όπως αναφέρεται στο σχετικό σημείωμα του λογιστικού λειτουργού, δόθηκαν συμπληρωματικά στοιχεία στις 16 και 22.5.2025, στις 5,6 και 10.6.2025, ενώ η τελική κατάσταση εξετάστηκε από τον ΚΟΑ στις 12.6.2025.
- (ii) Για συγκεκριμένη Ομοσπονδία η οποία ενώ υπέβαλε την κατάσταση εξόδων της για το 2023 τον Σεπτέμβριο του 2024, ζητήθηκαν από τον ΚΟΑ και δόθηκαν συμπληρωματικά στοιχεία στις 30.12.2024 και 12.6.2025 και η σχετική εξέταση των στοιχείων έγινε με μεγάλη καθυστέρηση τον Ιούνιο του 2025.

Συστάσεις Ελεγκτικής Υπηρεσίας:

- ◆ Να καθοριστούν χρονοδιαγράμματα, ούτως ώστε να διασφαλίζεται ότι η κάθε κατάσταση εξόδων που θα παραλαμβάνεται από τις Ομοσπονδίες θα ελέγχεται από τον ΚΟΑ εντός ενός εύλογου χρονικού διαστήματος από την ημερομηνία παραλαβής της.
- ◆ Ο ΚΟΑ να καθορίσει διαδικασία σύμφωνα με την οποία οι καταστάσεις και τα συνοδευτικά στοιχεία που υποβάλλουν οι Ομοσπονδίες να θεωρούνται, κατ' αρχήν, οριστικά κατά την αρχική υποβολή τους, εκτός εάν ζητηθούν αιτιολογημένα συμπληρωματικά στοιχεία σε εξαιρετικές περιπτώσεις. Η εν λόγω πρακτική θα λειτουργήσει ως μοχλός πίεσης προς τις Ομοσπονδίες να υποβάλλουν ορθά συμπληρωμένες τις εν λόγω καταστάσεις εφόσον θα γνωρίζουν ότι αυτές δεν θα επιδέχονται αλλαγών.

β. Αγωνιστικός έλεγχος

Ο αγωνιστικός έλεγχος σύμφωνα με τον Οδηγό αποδέσμευσης επιχορηγήσεων που εφαρμόζει ο ΚΟΑ, περιλαμβάνει, ανάμεσα σε άλλα, τον έλεγχο για την τήρηση και έγκριση των σχεδιασμών των Ομοσπονδιών για τους οποίους οι Ομοσπονδίες αιτούνται επιχορήγησης, τον έλεγχο της έγκρισης της συμμετοχής των αθλητών σε διάφορες αποστολές στο εξωτερικό ή την Κύπρο, τον έλεγχο για τον τρόπο επιλογής των αθλητών που λαμβάνουν μέρος στους διάφορους σχεδιασμούς, τον έλεγχο για την σύσταση των αποστολών και την ιδιότητα των συμμετεχόντων κ.ά.

Διαπιστώθηκαν τα πιο κάτω:

- (i) Δεν εντοπίστηκαν επαρκή τεκμήρια που να επιβεβαιώνουν τη συστηματική και επαρκώς τεκμηριωμένη διενέργεια του αγωνιστικού ελέγχου, πέραν τυποποιημένης αναφοράς στο ηλεκτρονικό σύστημα αρχειοθέτησης του ΚΟΑ ότι ο έλεγχος πραγματοποιήθηκε.

Σχετικά αναφέρεται ότι, από τον έλεγχο της Υπηρεσίας μας στα έντυπα που υποβάλλουν οι Ομοσπονδίες για τεκμηρίωση των επιχορηγουμένων από τον ΚΟΑ σχεδιασμών, και τα οποία πρέπει να τυγχάνουν οικονομικού και αγωνιστικού ελέγχου από τον ΚΟΑ, για συγκεκριμένη Ομοσπονδία διαπιστώθηκαν παραβάσεις του Οδηγού Αποδέσμευσης Επιχορηγήσεων και του Κώδικα Χρηστής Διακυβέρνησης οι οποίες δεν εντοπίστηκαν στα πλαίσια του αγωνιστικού ελέγχου του ΚΟΑ.

Συγκεκριμένα εντοπίστηκαν τα πιο κάτω:

- ◆ Σε δύο διεθνείς συμμετοχές για τις οποίες αιτήθηκε επιχορήγησης, συμμετείχε στις αποστολές ο Πρόεδρος της Ομοσπονδίας. Σύμφωνα με τον Οδηγό Αποδέσμευσης Επιχορηγήσεων του ΚΟΑ «οι συστάσεις των αποστολών πέραν από τους αθλητές θα πρέπει να γίνονται με οικονομική περισυλλογή και να ταξιδεύουν οι απόλυτα απαραίτητοι προπονητές και συνοδοί».

Όπως μας πληροφόρησε ο ΚΟΑ στην απαντητική επιστολή του ημερ. 13.3.2026, σε κάποιες περιπτώσεις, η παρουσία του Προέδρου σε αποστολές ενδέχεται να είναι απαραίτητη. Η Υπηρεσία μας δεν αμφισβητεί ότι, σε ορισμένες περιπτώσεις, η παρουσία του Προέδρου σε αποστολές ενδέχεται να είναι αναγκαία. Επισημαίνει όμως ότι, στις περιπτώσεις αυτές, θα πρέπει να υπάρχει σχετική τεκμηρίωση από το αρμόδιο τμήμα αγωνιστικού ελέγχου του ΚΟΑ, η οποία να αιτιολογεί τη σχετική έγκριση.

- ◆ Σε μία από τις Διεθνείς συμμετοχές εξωτερικού για τις οποίες αιτήθηκε επιχορήγησης, ο Προπονητής έχει πρώτου βαθμού συγγένεια με ένα από τους αθλητές της συμμετοχής (πατέρας – γιός). Το γεγονός αυτό εγείρει ζήτημα σύγκρουσης συμφερόντων υπό το πρίσμα των προνοιών του Κώδικα Χρηστής Διακυβέρνησης.

Όπως μας πληροφόρησε ο ΚΟΑ στην απαντητική επιστολή του ημερ. 13.3.2026, το τμήμα αγωνιστικού ελέγχου, όπου και όταν διαπιστώνει ενδεχόμενη σύγκρουση συμφερόντων, προβαίνει σε έγγραφη ενημέρωση της οικείας Ομοσπονδίας. Εντούτοις, στην περίπτωση αυτή δεν εντοπίστηκε από την Υπηρεσία μας έγγραφη ενημέρωση από το τμήμα.

- (ii) Σημειώνεται επίσης ότι, όσες αποκοπές προέκυψαν από τους ελέγχους του ΚΟΑ επί των καταστάσεων εξόδων των Ομοσπονδιών για το 2024, ήταν αποτέλεσμα του οικονομικού και όχι

του αγωνιστικού ελέγχου, καθώς δεν προέκυψαν οποιεσδήποτε παρατηρήσεις από τους αγωνιστικούς ελέγχους.

(iii) Σύμφωνα με τον Οδηγό Αποδέσμευσης Επιχορηγήσεων ο αγωνιστικός έλεγχος, ανάμεσα σε άλλα, περιλαμβάνει τον έλεγχο καταγραφής των σημαντικότερων αποτελεσμάτων των διεθνών αγώνων γενικά. Προς επίτευξη αυτού, οι Ομοσπονδίες προσκομίζουν στον ΚΟΑ καταστάσεις με την Αγωνιστική Αξιολόγηση τους σε ετήσια βάση. Το Τμήμα Αγωνιστικού Ελέγχου παραλαμβάνει τα εν λόγω έντυπα από τις Ομοσπονδίες αλλά πέραν της παραλαβής τους, δεν εντοπίστηκε τεκμηρίωση ως προς τον έλεγχο που διενεργείται επί των καταστάσεων αυτών.

Σύσταση Ελεγκτικής Υπηρεσίας: Τα σημεία ελέγχου που προβλέπει ο Οδηγός Αποδέσμευσης Επιχορηγήσεων για τον αγωνιστικό έλεγχο να ενσωματωθούν σε τυποποιημένο έντυπο ελέγχου (checklist), το οποίο να τηρείται και να συμπληρώνεται σε ετήσια βάση για κάθε Ομοσπονδία, ως τεκμήριο της διενέργειας και των αποτελεσμάτων του σχετικού ελέγχου. Η ίδια προσέγγιση θα ήταν σκόπιμο, για λόγους ομοιομορφίας, να εφαρμοστεί και στον οικονομικό έλεγχο.

Η ίδια πρακτική θα ήταν ορθό, για σκοπούς ομοιομορφίας, να εφαρμοστεί και για σκοπούς του οικονομικού ελέγχου.

3.2.1.2.3 Έλεγχος Ομοσπονδιών από ελεγκτικό οίκο

α. Εκτέλεση σύμβασης

Ο διαχειριστικός έλεγχος των Ομοσπονδιών έχει ανατεθεί σε ελεγκτικό οίκο μετά από προκήρυξη προσφορών, με ισχύ από 14.11.2023, για διάρκεια 36 μηνών.

Από σχετικό έλεγχο που διεξήγαγε η Υπηρεσία μας, ως προς το σύνολο των ελέγχων στους οποίους προέβη ο εν λόγω ελεγκτικός οίκος, διαπιστώθηκε ότι εντός του 2024 δεν πραγματοποιήθηκε κανένας έλεγχος σε Ομοσπονδίες, ενώ για το έτος 2025, μέχρι την ημερομηνία του ελέγχου μας, φαίνεται ότι έχουν διενεργηθεί έλεγχοι σε πέντε μόνο Ομοσπονδίες από το σύνολο των 85 Ομοσπονδιών.

Αναφορικά με τον προηγούμενο ελεγκτή με τον οποίο ήταν συμβεβλημένος ο ΚΟΑ (ημερομηνία υπογραφής συμφωνίας 23.11.2021 για διάρκεια εκτέλεσης 24 μηνών) φαίνεται να έγιναν 25 συνολικά έλεγχοι.

Σύμφωνα με σχετικό εσωτερικό σημείωμα του Λογιστή του ΚΟΑ προς την τότε ΓΔ του ΚΟΑ ημερ. 28.8.2023 όπου ενημέρωνε για την προκήρυξη της προσφοράς, αναφερόταν χαρακτηριστικά ότι προβλεπόταν να γίνουν 100 έλεγχοι στο σύνολο της διάρκειας της σύμβασης. Σημειώνεται επίσης ότι ο ελεγκτικός οίκος στον οποίο ανατέθηκε η σύμβαση, τον Μάιο του 2024 παρουσίασε στον ΚΟΑ πλάνο του εύρους των εργασιών του στο οποίο έκανε αναφορά σε 20 ελέγχους το έτος 2024 και 40 ελέγχους το 2025.

Από τα πιο πάνω προκύπτει ότι παρουσιάζεται σημαντική καθυστέρηση στην πρόοδο εκτέλεσης της σύμβασης από τον ελεγκτικό οίκο και ως εκ τούτου ο ΚΟΑ δεν φαίνεται να επιτυγχάνει τον σκοπό της

ανάθεσης των συγκεκριμένων διαχειριστικών ελέγχων, εφόσον δεν μπορεί να εξάγει ολοκληρωμένα συμπεράσματα για τη λειτουργία του συνόλου των Ομοσπονδιών που επιχορηγεί.

β. Έγγραφα Διαγωνισμού για παροχή υπηρεσιών εσωτερικού και διαχειριστικού ελέγχου

Σύμφωνα με τα έγγραφα του διαγωνισμού και το έντυπο υποβολής οικονομικής προσφοράς, ο προσφοροδότης θα πρέπει να υποβάλει προσφορές για τέσσερις κατηγορίες ΑΦ για σύνολο 100 ελέγχων που αναμένεται να πραγματοποιήσει.

Όπως διαπιστώθηκε, η συμφωνία που υπογράφεται μεταξύ των δύο μερών, και συγκεκριμένα η παράγραφος 2 που αναφέρεται στο αντικείμενο της σύμβασης αναφέρεται σε παροχή υπηρεσιών Εσωτερικού και Διαχειριστικού Ελέγχου του ΚΟΑ ή/και ΑΦ εκ μέρους του ΚΟΑ, χωρίς όμως να διευκρινίζεται κατά τη διάρκεια της σύμβασης πόσοι τέτοιοι έλεγχοι αναμένεται να διενεργηθούν.

Συναφώς στην παράγραφο ρήτρες καθυστέρησης αναφέρεται ότι «Σε περίπτωση καθυστέρησης εκτέλεσης των εργασιών ή υποβολής παραδοτέου του Αντικειμένου της σύμβασης με υπαιτιότητα του Αναδόχου, επιβάλλεται Ρήτρα Καθυστέρησης Παράδοσης».

Εγείρεται εύλογα το ερώτημα τι συνιστά καθυστέρηση παράδοσης, εφόσον η σύμβαση δεν καθορίζει ελάχιστο απαιτούμενο αριθμό ελέγχων που πρέπει να διενεργείται κατά τη διάρκειά της.

γ. Παρακολούθηση διαχειριστικών ελέγχων από τον ΚΟΑ

Όπως διαπιστώθηκε, ο ΚΟΑ δεν τηρεί κεντρικά μητρώο με όλες τις Ομοσπονδίες και τους διαχειριστικούς ελέγχους που έχουν διεξαχθεί ανά Ομοσπονδία, ανά ελεγκτή, και ανά έτος ελέγχου. Ως εκ τούτου δεν μπορεί να παρακολουθηθεί εύκολα η πορεία των διαχειριστικών ελέγχων για το σύνολο των Ομοσπονδιών.

Επίσης δεν υπάρχουν ενδείξεις ότι ο ΚΟΑ ελέγχει την πορεία των διαχειριστικών ελέγχων από τον ιδιωτικό οίκο.

δ. Αποτελέσματα διαχειριστικών ελέγχων

Η Υπηρεσία μας προέβη σε τυχαία δειγματοληπτική επισκόπηση, (έξι τυχαίες Ομοσπονδίες από τις 25 τις οποίες έλεγξε ο προηγούμενος ιδιωτικός ελεγκτικός οίκος για τα έτη 2020-2022, και τρεις Ομοσπονδίες από τις πέντε τις οποίες έλεγξε ο υφιστάμενος ελεγκτικός οίκος με τον οποίο είναι συμβεβλημένος ο ΚΟΑ για το έτος 2023) των ευρημάτων που προέκυψαν από τους διαχειριστικούς ελέγχους σε Ομοσπονδίες καθώς και των αντίστοιχων ενεργειών του ΚΟΑ που ακολούθησαν.

Διαπιστώθηκε ότι προκύπτουν κοινές παρατηρήσεις ανάμεσα στις οποίες συχνότερη φαίνεται να είναι η μη πιστή εφαρμογή του Κώδικα Χρηστής Διακυβέρνησης του ΚΟΑ.

Επίσης, σε Ομοσπονδίες οι οποίες ελέγχθηκαν δύο ή και περισσότερες φορές από τους ελεγκτικούς οίκους παρατηρήθηκε ότι, σε αρκετές περιπτώσεις, αδυναμίες που εντοπίστηκαν κατά τον πρώτο έλεγχο εξακολουθούν να εντοπίζονται και σε μεταγενέστερους ελέγχους, όπως είναι η τήρηση μητρώου σύγκρουσης συμφερόντων, η θητεία του ΔΣ κ.ά., ενώ υπάρχουν και περιπτώσεις στις οποίες τα ευρήματα των ελεγκτών έχουν διορθωθεί.

Όπως διαπιστώθηκε, τα αποτελέσματα των διαχειριστικών ελέγχων καταλήγουν στην Επιτροπή Ελέγχου του ΚΟΑ η οποία, όπου κρίνει απαραίτητο, διευθετεί συναντήσεις με τις Ομοσπονδίες για συζήτηση των θεμάτων που προέκυψαν.

Διαπιστώθηκε ότι δεν τηρείται κεντρικά από την Επιτροπή Ελέγχου του ΚΟΑ κατάσταση που να περιλαμβάνει όλες τις Ομοσπονδίες που ελέγχθηκαν στα πλαίσια των διαχειριστικών ελέγχων, τα κύρια ευρήματα από τους διαχειριστικούς ελέγχους, τις ενέργειες της εν λόγω Επιτροπής και παρακολούθηση της υλοποίησης των συστάσεων που προκύπτουν τόσο από τους διαχειριστικούς ελέγχους όσο και από τις συστάσεις της Επιτροπής Ελέγχου.

Όπως μας πληροφόρησε ο ΚΟΑ στην απαντητική επιστολή του ημερ. 13.3.2026, υφίσταται οργανωμένη, τεκμηριωμένη και διαχρονική διαδικασία παρακολούθησης των ελέγχων και της εφαρμογής των συστάσεων της Επιτροπής Ελέγχου και τηρείται οργανωμένο ηλεκτρονικό αρχείο στον κεντρικό διακομιστή του Οργανισμού, στο οποίο καταχωρίζονται και φυλάσσονται ανά χρονολογία όλα τα στοιχεία που αφορούν τους διενεργούμενους ελέγχους και τις σχετικές έρευνες από τους ελεγκτικούς οίκους που συνεργάζεται ο Οργανισμός. Η Υπηρεσία μας δεν αμφισβητεί ότι τα ευρήματα παρακολουθούνται από την Επιτροπή Ελέγχου. Ωστόσο, εξακολουθεί να θεωρεί χρήσιμη την τήρηση συγκεντρωτικής κατάστασης/μητρώου, ώστε να καθίσταται ευχερής η συνολική παρακολούθηση των ευρημάτων ανά Ομοσπονδία και των ενεργειών του Οργανισμού επ' αυτών.

Συστάσεις Ελεγκτικής Υπηρεσίας:

- ◆ Σε επόμενες συμβάσεις που θα συνάψει για ΚΟΑ για διαχειριστικούς ελέγχους να περιλαμβάνεται ο αριθμός των ελέγχων που αναμένεται να διεξαχθούν από τον ελεγκτικό οίκο κατά την διάρκεια της εκάστοτε σύμβασης, και ο οποίος να βασίζεται σε ένα ρεαλιστικό πλάνο ολοκλήρωσης των ελέγχων αυτών.
- ◆ Εφόσον ο ΚΟΑ παρακολουθεί τους ελέγχους που γίνονται, να καθορίζει ο ίδιος, πέραν του αριθμού, ποιες Ομοσπονδίες και ποια έτη θα ελέγξει ο εκάστοτε ελεγκτικός οίκος κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σχετικής σύμβασης. Αυτό θα διασφαλίζει ότι εντός ενός εύλογου χρονικού διαστήματος θα έχουν ελεγχθεί τουλάχιστον από μια φορά όλες οι Ομοσπονδίες.
- ◆ Ο ΚΟΑ να δημιουργήσει ένα κεντρικό μητρώο παρακολούθησης των διαχειριστικών ελέγχων ανά Ομοσπονδία, το οποίο θα ενημερώνεται με τις ενέργειές του επί των ευρημάτων από τους διαχειριστικούς ελέγχους καθώς και την ανταπόκριση των Ομοσπονδιών.
- ◆

3.2.1.2.4 Πρότυπο Καταστατικό Ομοσπονδιών και εισαγωγή Κώδικα Χρηστής Διακυβέρνησης Αθλητικών Ομοσπονδιών

Από 1.1.2019 εφαρμόζεται Κώδικας Χρηστής Διακυβέρνησης Αθλητικών Ομοσπονδιών.

Αναφορικά με την εφαρμογή του Κώδικα διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

α. Επιβολή ποινών για τη μη τήρηση του Κώδικα Χρηστής Διακυβέρνησης

Όπως είχαμε αναφέρει και στην προηγούμενη έκθεσή μας για το έτος 2017, ενώ η εφαρμογή του Κώδικα προνοούσε έλεγχο με επιπτώσεις και επιβραβεύσεις σχετικά με την εφαρμογή του, εντούτοις οι επιπτώσεις και επιβραβεύσεις δεν είχαν προσδιοριστεί και καταγραφεί στον Κώδικα.

Όπως διαπιστώθηκε, η αναθεωρημένη εν ισχύ έκδοσή του περιλαμβάνει το άρθρο 12.2 το οποίο αναφέρει ότι παράβαση ή και μη συμμόρφωση, δίνει το δικαίωμα στο ΔΣ του ΚΟΑ να προβαίνει σε ολική ή μερική αποκοπή της κρατικής χορηγίας, με βάση την αρχή της αναλογικότητας μεταξύ πρόνοιας και παράβασης ή μη συμμόρφωσης.

Η Υπηρεσία μας θεωρεί την πιο πάνω πρόνοια του Κώδικα πολύ γενική, και δεν διασφαλίζει έτσι τη διαφάνεια και ισότιμη μεταχείριση μεταξύ των Ομοσπονδιών εφόσον επαφίεται στη διακριτική ευχέρεια του ΔΣ να αποφασίζει εάν και σε ποιες περιπτώσεις θα προβαίνει στην επιβολή ποινών.

Αξίζει να σημειωθεί ότι, όπως αναφέραμε και στην υποπαράγραφο της Έκθεσής μας **3.2.1.2.3, δ)**, «**Αποτελέσματα διαχειριστικών ελέγχων**», ανάμεσα στα επαναλαμβανόμενα ευρήματα που προκύπτουν από τους διαχειριστικούς ελέγχους των Ομοσπονδιών είναι η μη τήρηση προνοιών του Κώδικα Χρηστής Διακυβέρνησης όπως είναι η μη τήρηση μητρώου συγκρουόμενων συμφερόντων από τις Ομοσπονδίες και η παράβαση των προνοιών του Κώδικα για τη θητεία των ΔΣ των Ομοσπονδιών.

Όπως φαίνεται, σε αυτές τις περιπτώσεις το ΔΣ δεν προέβη σε επιβολή ποινών στις Ομοσπονδίες που δεν είχαν συμμορφωθεί με την εφαρμογή του Κώδικα Χρηστής Διακυβέρνησης.

Ενδεικτικό παράδειγμα αποτελεί η περίπτωση:

Συγκεκριμένης Ομοσπονδίας για την οποία από τον οικονομικό έλεγχο επί των εντύπων οικονομικού και αγωνιστικού ελέγχου που προσκόμισε για το έτος 2024, προέκυψε ότι η Αντιπρόεδρος του ΔΣ έχει συγγενικές σχέσεις πρώτου βαθμού (μητέρα) με αθλήτρια η οποία συμμετείχε σε Διεθνείς Αγώνες του Εξωτερικού, και για την οποία αιτήθηκε επιχορήγησης μέσω των σχεδιασμών που επιχορηγεί ο ΚΟΑ.

Το θέμα εντοπίστηκε κατά τον οικονομικό έλεγχο της Ομοσπονδίας, ενώ θα έπρεπε να είχε εντοπιστεί από τον αγωνιστικό έλεγχο και να εξεταστεί κατά πόσο υπάρχει επαρκής τεκμηρίωση που να δικαιολογεί τη μη ύπαρξη σύγκρουσης συμφερόντων σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κώδικα Χρηστής Διοίκησης αναφορικά με τα συγκρουόμενα συμφέροντα.

Σημειώνεται ότι, επιπρόσθετα, δεν τήρησε τις πρόνοιες του ίδιου του καταστατικού της στο οποίο αναφέρεται ότι «Τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου που θα εκλεγούν από τη Γενική Συνέλευση στις θέσεις του Προέδρου, Αντιπροέδρου, Γενικού Γραμματέα και Ταμία θα πρέπει να προέρχονται από διαφορετικούς ομίλους/τακτικά μέλη και δεν μπορούν να έχουν οικογενειακή συγγένεια μέχρι δευτέρου βαθμού με οποιοδήποτε αθλητή/τρια οι οποίοι αξιολογούνται και παίρνουν χρηματική ενίσχυση από την Ομοσπονδία και /ή τον ΚΟΑ.».

Όπως μας πληροφόρησε ο ΚΟΑ στην απαντητική επιστολή του ημερ. 13.3.2026, η Επιτροπή Ελέγχου του Οργανισμού έδωσε προθεσμία τριών μηνών στην Ομοσπονδία για λήψη διορθωτικών μέτρων η οποία έληξε τον Ιανουάριο του 2026.

β. Θητεία Μελών ΔΣ

Όπως αναφέραμε και στην Έκθεσή μας για το έτος 2017, στο σημείο «Θητεία Μελών Διοικητικού Συμβουλίου» του Κώδικα, αναφερόταν ότι η μέγιστη διάρκεια των συνεχόμενων θητειών δεν θα υπερβαίνει τα δέκα έτη.

Η Υπηρεσία μας εξέφρασε την άποψη ότι η πιο πάνω μέγιστη διάρκεια που καθορίστηκε είναι μεγάλη, λαμβάνοντας υπόψη την αντίστοιχη πρόνοια στον περί Ορισμένων Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Διορισμός Διοικητικών Συμβουλίων) Νόμο του 1988 (Ν.149 (Ι) /1988), στον οποίο Νόμο εμπίπτει και ο ΚΟΑ, ο οποίος καθορίζει ότι η θητεία των ΔΣ των καθορισμένων από τον Νόμο, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, δεν θα υπερβαίνει τους 30 μήνες, με μέγιστο δύο συνεχόμενες θητείες στον ίδιο Οργανισμό, καθώς και ότι δεν διασφαλίζει την εξάλειψη ή όσο το δυνατόν την ελαχιστοποίηση του ενδεχόμενου ύπαρξης σύγκρουσης συμφερόντων εντός των Ομοσπονδιών.

Ο ΚΟΑ απάντησε ότι θεωρεί ότι τα δέκα χρόνια είναι κατάλληλα για τις θητείες των Ομοσπονδιών ένεκα της διαφορετικότητας της φύσης των εργασιών των Ομοσπονδιών και ως εκ τούτου το εν λόγω σημείο στον Κώδικα Χρηστής διακυβέρνησης, παραμένει ως είχε.

Συναφώς αναφέρεται ότι, όπως εντοπίστηκε από τα ευρήματα των διαχειριστικών ελέγχων που πραγματοποιούνται στις Ομοσπονδίες υπάρχουν, περιπτώσεις Ομοσπονδιών των οποίων η θητεία των μελών του ΔΣ υπερβαίνει τα δέκα έτη.

γ. Πρότυπο Καταστατικό Ομοσπονδιών

Στη συνεδρία του ΔΣ στις 24.1 2023, αποφασίστηκε όπως κοινοποιηθεί σε όλες τις Ομοσπονδίες το Πρότυπο Καταστατικό Ομοσπονδιών το οποίο ετοιμάστηκε από τον ΚΟΑ και το οποίο στάληκε στις Ομοσπονδίες στις 14.3.2023, με σχετική επιστολή του ΚΟΑ, στην οποία ανέφερε, μεταξύ άλλων, ότι όλες οι εγγεγραμμένες Ομοσπονδίες θα πρέπει να προχωρήσουν σε επικαιροποίηση των καταστατικών τους εναρμονίζοντας τις πρόνοιες τους με αυτές του Πρότυπου Καταστατικού.

Διαπιστώθηκε ότι, μέχρι την ημερομηνία του ελέγχου μας, και από στοιχεία που τηρεί ο ΚΟΑ μόλις πέντε από τις 85 Ομοσπονδίες έχουν ανταποκριθεί και επικαιροποιήσει τα καταστατικά τους, ενώ δεν προβλέπονται ποινές για όσες Ομοσπονδίες δεν ανταποκριθήκαν.

Γράφημα 2: Επικαιροποίηση Καταστατικών Ομοσπονδιών



Ο ΚΟΑ προβαίνει στην αποστολή υπενθυμητικών επιστολών προς τις Ομοσπονδίες για το εν λόγω θέμα, με την τελευταία πιο πρόσφατη επιστολή να έχει σταλεί στις 16.7.2025.

Συστάσεις Ελεγκτικής Υπηρεσίας :

- ◆ Δεδομένου των επανειλημμένων περιπτώσεων για παραβίαση του Κώδικα Χρηστής Διακυβέρνησης που εντοπίζονται από τους Διαχειριστικούς ελέγχους καθώς και των περιπτώσεων που εντοπίζονται από τον ίδιο τον ΚΟΑ, καθίσταται εξαιρετικά σημαντική η ανάγκη όπως ο ΚΟΑ καθορίσει συγκεκριμένες ποινές προς τις Ομοσπονδίες οι οποίες δεν τηρούν τον Κώδικα καθώς και τις πρόνοιες των καταστατικών τους.
- ◆ Ο ΚΟΑ να λάβει άμεσα μέτρα με την επιβολή ποινών σε όσες Ομοσπονδίες δεν έχουν ανταποκριθεί και προβεί σε επικαιροποίηση των καταστατικών τους.

3.2.1.2.5 Υποβολή Οικονομικών Καταστάσεων από Ομοσπονδίες

α. Χρόνος υποβολής των οικονομικών καταστάσεων

Σύμφωνα με τον Οδηγό Αποδέσμευσης επιχορηγήσεων όλοι οι ΑΦ θα πρέπει να υποβάλλουν ετήσιες οικονομικές καταστάσεις στον ΚΟΑ μέχρι τις 30 Σεπτεμβρίου εκάστου έτους, για το προηγούμενο έτος.

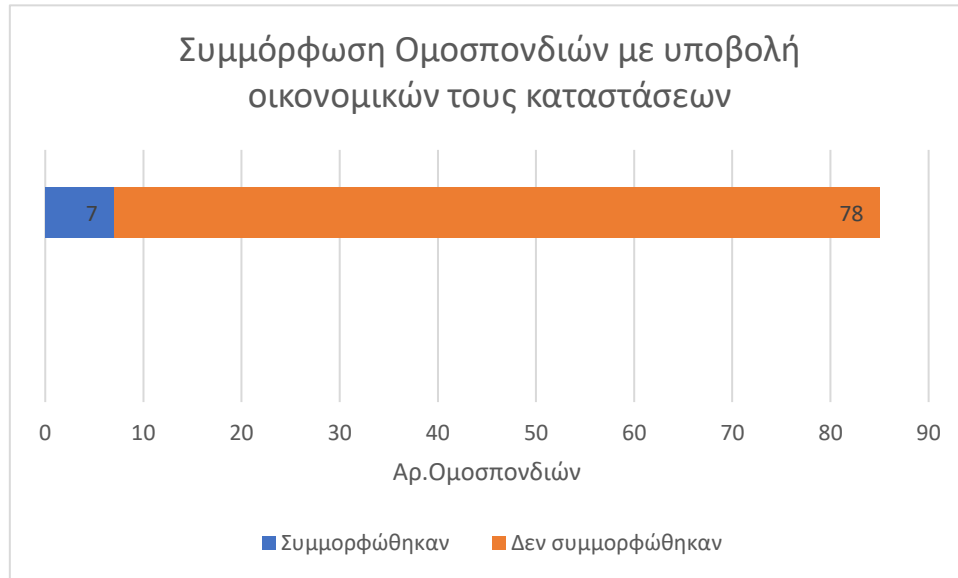
Από σχετική κατάσταση που προσκομίστηκε από τον ΚΟΑ, διαπιστώθηκε ότι για το έτος 2024, από τις 85 Ομοσπονδίες, οι 43 υπέβαλαν τις οικονομικές τους καταστάσεις για το έτος 2023 εκπρόθεσμα (μετά τις 30.9.2024), ενώ 35 δεν τις είχαν υποβάλει μέχρι την ημερομηνία του ελέγχου μας.

Όπως διαφάνηκε, δηλαδή μόνο επτά Ομοσπονδίες συμμορφώθηκαν με το χρονοδιάγραμμα για το έτος 2024, ποσοστό που είναι πολύ χαμηλό (8,2% του συνόλου των Ομοσπονδιών).

Διαπιστώθηκε ότι δεν επιβλήθηκαν ποινές σε όσες δεν τήρησαν το χρονοδιάγραμμα υποβολής τους, καθώς δεν υπήρχε τέτοια πρόνοια στον Οδηγό Αποδέσμευσης Επιχορηγήσεων του έτους 2024.

Ωστόσο, όπως μας πληροφόρησε ο ΚΟΑ στην απαντητική επιστολή του ημερ. 13.3.2026, καμία Ομοσπονδία δεν επιχορηγείται εάν δεν έχει υποβάλει τις οικονομικές καταστάσεις του προηγούμενου οικονομικού έτους.

Γράφημα 3: Συμμόρφωση Ομοσπονδιών με υποβολή οικονομικών τους καταστάσεων



β. Διαδικασία αξιοποίησης των Οικονομικών Καταστάσεων

Διαπιστώθηκε ότι δεν υπάρχει καταγεγραμμένη διαδικασία από μέρος του ΚΟΑ αναφορικά με την αξιοποίηση των οικονομικών καταστάσεων που λαμβάνονται από τις Ομοσπονδίες.

Όπου εντοπίζεται θέμα βιωσιμότητας Ομοσπονδιών, ο ΚΟΑ φαίνεται σε κάποιες περιπτώσεις να το εντοπίζει και να το θέτει εις γνώση της Ομοσπονδίας για προβληματισμό ενώ εντοπίστηκαν και περιπτώσεις στις οποίες ο ΚΟΑ προέβη σε σειρά ερωτημάτων προς Ομοσπονδίες ως προς συγκεκριμένα έξοδα ή πιστωτές που παρουσιάζονταν στις οικονομικές τους καταστάσεις για τα οποία ήθελε διευκρινίσεις.

Οι πιο πάνω ενέργειες του ΚΟΑ εντοπίστηκαν από την Υπηρεσία μας μετά από σχετική πληροφόρηση που λάβαμε από την αρμόδια λογιστική λειτουργό του ΚΟΑ και από τυχαίο έλεγχο μας από μελέτη αλληλογραφίας στο ηλεκτρονικό σύστημα του ΚΟΑ καθώς δεν τηρείται κεντρική πληροφόρηση για τις οικονομικές καταστάσεις όλων των Ομοσπονδιών και τους ελέγχους που διενεργεί ο ΚΟΑ επ' αυτών.

γ. Δειγματοληπτικός έλεγχος οικονομικών καταστάσεων

Από δειγματοληπτικό έλεγχο της Υπηρεσίας μας, στις οικονομικές καταστάσεις των Ομοσπονδιών για το έτος 2023 (από το σύνολο των 85 Ομοσπονδιών επιλέχθηκαν τρεις μεγάλες Ομοσπονδίες και επτά μικρότερες από τις οποίες για τις τέσσερις γινόταν αναφορά και στην έκθεσή μας για το 2017), διαπιστώθηκε ότι κάποιες παρουσίασαν έλλειμμα μέσα στο έτος, και ενδεχομένως να προκύπτει θέμα

βιωσιμότητας, σε συνδυασμό με τις συσσωρευμένες ζημιές και τους αυξημένους ή/και τα χαμηλά τραπεζικά υπόλοιπα.

Επίσης οι Ομοσπονδίες που παρουσιάζουν υψηλά υπόλοιπα για πιστωτές και οφειλόμενα ποσά δεν περιλαμβάνουν ανάλυση σε τι αφορούν τα εν λόγω ποσά.

Σε άλλες πάλι περιπτώσεις εντοπίσαμε πλεόνασμα μέσα στο έτος, σε συνδυασμό με συσσωρευμένα πλεονάσματα από προηγούμενες χρήσεις και υψηλά τραπεζικά υπόλοιπα.

Ενδεικτικά παραδείγματα των πιο πάνω περιπτώσεων παρατίθενται στον πιο κάτω πίνακα:

Πίνακας 2: Οικονομικά στοιχεία Ομοσπονδιών από οικονομικές καταστάσεις του 2023

Οικονομικές Καταστάσεις 2023					
Ομοσπονδίες	Κέρδος / (Ελλειμμα)	Συσσωρευμένα κέρδη/(ζημιές)	Τραπεζικά Υπόλοιπα	Εμπορικοί και άλλοι πιστωτές	Εγκριμένη χορηγία 2024
	€	€	€	€	€
Ομοσπονδία Α	(43.488)	(133.055)	169.904	552.960	1.703.158
Ομοσπονδία Β	263.324	427.838	556.957	445.584 (*εμπορικοί πιστωτές €308.808)	372.849
Ομοσπονδία Γ	(10.265)	115.605	5.518	3.801	39.000
Ομοσπονδία Δ	(44.973)	(362.483)	55.870	66.696	87.856
Ομοσπονδία Ε	(63.837)	(145.255)	53.766	*334.679	747.313
Ομοσπονδία ΣΤ	(1.769)	134.302	150.992	*47.175	313.041
Ομοσπονδία Ζ	60.741	205.523	174.295	2.015	135.545
Ομοσπονδία Η	(14.606)	43.925	58.957	108.060 (*εμπορικοί πιστωτές και οφειλόμενα έξοδα 99.380)	580.828

***Πιστωτές και οφειλόμενα έξοδα για τα οποία δεν υπήρχε ανάλυση**

Τα πιο πάνω αναδεικνύουν τη σημασία της συστηματικής αξιολόγησης της οικονομικής κατάστασης των Ομοσπονδιών, τόσο σε περιπτώσεις όπου ενδέχεται να εγείρονται ζητήματα βιωσιμότητας ή διαχειριστικών αδυναμιών, όσο και σε περιπτώσεις όπου προκύπτει σημαντική επάρκεια ιδίων πόρων, η οποία θα μπορούσε να λαμβάνεται υπόψη κατά τον καθορισμό του ύψους της επιχορήγησης.

Σημειώνεται ότι οι οικονομικές καταστάσεις αποτελούν ένα από τα στοιχεία που θα μπορούσαν να αξιοποιούνται κατά το στάδιο αξιολόγησης της επιχορήγησης προς τις Ομοσπονδίες. Ωστόσο, το εύρος των ελέγχων που διενεργούνται ή πρέπει να διενεργούνται από τον ΚΟΑ δεν εξαρτάται από το ύψος της επιχορήγησης, αλλά από το εύρος των δραστηριοτήτων κάθε Ομοσπονδίας.

δ. Κατάσταση εξόδων προηγούμενου έτους που προσκομίζεται από τις Ομοσπονδίες σε σχέση με τις ελεγμένες οικονομικές καταστάσεις

Σύμφωνα με τον Οδηγό Αποδέσμευσης Επιχορηγήσεων, οι ΑΦ υποβάλλουν κατάσταση εξόδων του προηγούμενου έτους για να εντοπίζονται τυχόν πλεονάσματα και να αφαιρούνται από την επιχορήγηση του επόμενου έτους και, όπως τονίζεται στον Οδηγό, η κατάσταση εξόδων θα πρέπει να ετοιμάζεται στη βάση των δεδουλευμένων και όχι στη βάση των πραγματικών πληρωμών.

Δεδομένου ότι αρκετές Ομοσπονδίες παρουσιάζουν στις οικονομικές τους καταστάσεις πιστωτές, για τους οποίους στις πλείστες περιπτώσεις δεν υπάρχει ανάλυση, η Υπηρεσία μας θεωρεί ότι η υφιστάμενη πρακτική προσκόμισης κατάστασης εξόδων στη βάση των δεδουλευμένων δεν αποτυπώνει επαρκώς την πραγματική ταμειακή διαχείριση της κρατικής επιχορήγησης από τις Ομοσπονδίες.

Αναφέρονται ενδεικτικά δύο παραδείγματα που εντόπισε η Υπηρεσία μας, κατά τον δειγματοληπτικό μας έλεγχο επί των οικονομικών ελέγχων του ΚΟΑ όπως αναφέρθηκε πιο πάνω, τα οποία ενισχύουν την ανάγκη για προσκόμιση ταμειακής ροής από τις Ομοσπονδίες, επιπρόσθετα, της υφιστάμενης πρακτικής προσκόμισης κατάστασης εξόδων:

- Όπως διαπίστωσε ο ΚΟΑ από τον οικονομικό του έλεγχο, συγκεκριμένη Ομοσπονδία οφείλει ενοίκια για χρήση των υποστατικών της ΚΟΕ από το έτος 2022. Εντούτοις ο ΚΟΑ προχώρησε το έτος 2022 στην καταβολή του ποσού για λειτουργικά έξοδα προς την Ομοσπονδία και συγκεκριμένα αποδεσμεύτηκε ποσό ύψους €1.065 το οποίο, ανάμεσα σε άλλα, αφορούσε στο ενοίκιο του έτους ύψους €926. Το εν λόγω ποσό εξακολουθούσε μέχρι την ημερομηνία του ελέγχου μας να οφείλεται στον εκμισθωτή.
- Όπως διαπίστωσε ο ΚΟΑ από τον οικονομικό του έλεγχο στην κατάσταση εξόδων του έτους 2024 συγκεκριμένης Ομοσπονδίας, αυτή οφείλει ποσό ύψους €24.866, το οποίο εισπράχθηκε για Ομοσπονδιακούς Προπονητές από τον ΚΟΑ. Ο χειρισμός του πιο πάνω θέματος δεν είχε αποφασιστεί από τον ΚΟΑ μέχρι την ημερομηνία του ελέγχου μας.

Συστάσεις Ελεγκτικής Υπηρεσίας:

- ◆ Ο ΚΟΑ να καθορίσει διαδικασία αξιοποίησης των οικονομικών καταστάσεων που λαμβάνει από τις Ομοσπονδίες, με σαφείς παραμέτρους και κριτήρια αξιολόγησης της οικονομικής τους κατάστασης, καθώς και με προκαθορισμένες ενέργειες εκεί όπου εντοπίζονται σημαντικά αποθεματικά, ζητήματα βιωσιμότητας ή άλλες ουσιώδεις ενδείξεις που χρήζουν περαιτέρω διερεύνησης.
- ◆ Η αξιολόγηση της οικονομικής κατάστασης των Ομοσπονδιών θα μπορούσε να υποστηρίζεται από τη χρήση συγκεκριμένων αριθμοδεικτών (key ratios), οι οποίοι να καθοριστούν κεντρικά από τον ΚΟΑ και να εφαρμόζονται με ομοιόμορφο τρόπο.
- ◆ Οι Ομοσπονδίες να προσκομίζουν, επιπλέον της κατάστασης εσόδων-εξόδων στη βάση των δεδουλευμένων, κατάσταση ταμειακών ροών του προηγούμενου έτους, ώστε να ενισχύεται η αξιολόγηση της πραγματικής διαχείρισης της επιχορήγησης.

3.2.1.2.6 Μη ομοιόμορφος χειρισμός Ομοσπονδιών από ΚΟΑ

Τα πιο κάτω παραδείγματα Ομοσπονδιών αναδεικνύουν ενδείξεις ανομοιομορφίας στον χειρισμό, από μέρους του ΚΟΑ, περιπτώσεων στις οποίες προκύπτουν ζητήματα κακοδιαχείρισης, παρατυπιών ή άλλων σοβαρών ευρημάτων. Οι περιπτώσεις αυτές επιλέχθηκαν με βάση ευρήματα από ελέγχους του ίδιου του Οργανισμού ή καταγγελίες που λήφθηκαν:

α. Ομοσπονδία 1

Στις 28.4.2025 λήφθηκε καταγγελία στην Υπηρεσία μας από συγκεκριμένη Ομοσπονδία η οποία επιγραμματικά αναφερόταν σε συστηματικά άνιση και επιλεκτική μεταχείριση της Ομοσπονδίας από τον ΚΟΑ. Από έλεγχο που διεξήγαγε η Υπηρεσία μας διαπιστώθηκε ότι οι αποκοπές που έγιναν στις επιχορηγήσεις της Ομοσπονδίας φαίνεται να προέκυψαν από τα ευρήματα του οικονομικού ελέγχου που διεξήχθη από τον ΚΟΑ.

Μετά από τα αποτελέσματα των Διαχειριστικών ελέγχων του ΚΟΑ στην εν λόγω Ομοσπονδία για τα έτη 2021 και 2022 και μετά από τη λήψη καταγγελίας για την εν λόγω Ομοσπονδία, ο ΚΟΑ ανέθεσε στον ελεγκτικό οίκο με τον οποίο ήταν συμβεβλημένος για τους διαχειριστικούς ελέγχους των Ομοσπονδιών, τη διεξαγωγή ειδικής έρευνας για την εν λόγω Ομοσπονδία και η οποία ολοκληρώθηκε τον Δεκέμβριο του 2022. Το κυριότερο συμπέρασμα της έρευνας ήταν η ύπαρξη σοβαρής σύγκρουσης συμφερόντων του Προέδρου της Ομοσπονδίας με τις δραστηριότητές της. Όπως αναφέρεται στα πρακτικά της 11^{ης} συνεδρίας του ΔΣ του ΚΟΑ, ημερ. 21.3.2023, αποφασίστηκε όπως το πόρισμα της έρευνας σταλεί στην ΕΔΠΑ.

Στην ίδια συνεδρία του ΔΣ, αποφασίστηκε όπως δοθεί στην Ομοσπονδία προθεσμία τριών μηνών για να διορθώσει αυτά που αναφέρονται στην έρευνα.

Όπως αναφέρεται στα πρακτικά της 19^{ης} συνεδρίας του ΔΣ, ημερ. 7.4.2025, αποφασίστηκε όπως ο ΚΟΑ αναλάβει την οικονομική διαχείριση της Ομοσπονδίας, επικαλούμενο διάφορα προβλήματα που προκύπτουν στην Ομοσπονδία, μέχρι την ολοκλήρωση της έρευνας από την ΕΔΠΑ και μέχρι η Ομοσπονδία να συμμορφωθεί με όλες τις εκκρεμότητες της στον ΚΟΑ. Σημειώνεται ότι σύμφωνα με σχετική αλληλογραφία μεταξύ ΚΟΑ και ΕΔΠΑ, στην τελευταία διεξάγεται έρευνα για οικονομικές ατασθαλίες της εν λόγω Ομοσπονδίας. Όπως μας πληροφόρησε ο ΚΟΑ δεν γνωρίζει σε τι αφορά η εν λόγω έρευνα και ότι αυτή δεν διατάχθηκε από τον ΚΟΑ.

Συναφώς επισημαίνεται ότι, από ελέγχους της Υπηρεσίας μας επί των οικονομικών ελέγχων που πραγματοποιεί ο ΚΟΑ, προκύπτει ότι υπάρχουν Ομοσπονδίες με αντίστοιχης ή μεγαλύτερης βαρύτητας ευρήματα, για τις οποίες ο ΚΟΑ δεν έλαβε αντίστοιχα μέτρα, όπως ανάληψη οικονομικής διαχείρισης ή ανάθεση ειδικής έρευνας. Ενδεικτικά προέκυψαν από το δείγμα μας δύο Ομοσπονδίες για τις οποίες ο ΚΟΑ εντόπισε, ανάμεσα σε άλλα, ευρήματα που αφορούν σε:

- (i) **Σχέσεις που υποδεικνύουν σύγκρουση συμφερόντων** (μέλη ΔΣ που έχουν συγγενικές σχέσεις με αθλητές, μέλη σωματείων που είναι και προπονητές των Ομοσπονδιών τους, διαιτητές αγώνων που έχουν συγγενικές σχέσεις με ομοσπονδιακούς προπονητές),

- (ii) **έξοδα τα οποία δεν τεκμηριώνονται** (έξοδα για προετοιμασίες αθλητών, διοργάνωση αγώνων, σχεδιασμούς εθνικών ομάδων),
- (iii) **ποσά που εισπράχθηκαν για συγκεκριμένο σκοπό χωρίς να διαπιστώνεται ότι διατέθηκαν για τον σκοπό αυτό** (οικονομική στήριξη αθλητών, μισθοδοσία Ομοσπονδιακών προπονητών).

β. Ομοσπονδία 2

- (i) Στις 31.8.2023, η Υπηρεσία μας προώθησε για σχόλια στον ΚΟΑ, εκτενή καταγγελία για συγκεκριμένη Ομοσπονδία και ορισμένους Ομίλους, με ισχυρισμούς για ενδεχόμενη διαφθορά και ύπαρξη ασυμβίβαστου στον αθλητισμό, εκμετάλλευση των αθλητών και της περιουσίας του Κράτους.

Ακολούθως, στις 13.11.2023, ο ΚΟΑ ενημέρωσε την Υπηρεσία μας ότι ο ΚΟΑ προώθησε όλα τα θέματα που αφορούν στην Ομοσπονδία και τους Ομίλους προς την ΕΔΠΑ.

Στις 26.3.2024, το ΔΣ του ΚΟΑ, λαμβάνοντας υπόψη τις εν εξελίξει έρευνες της ΕΔΠΑ, αποφάσισε όπως για τους επόμενους δύο μήνες, για την εκταμίευση της επιχορήγησής της, η Ομοσπονδία υποβάλει τις ανάγκες της στον Οργανισμό για έγκριση ξεχωριστά για κάθε περίπτωση.

Στη συνέχεια, μετά από ενημέρωση που ζητήθηκε από τον ΚΟΑ, αναφορικά με την εξέλιξη των ερευνών, σε δύο περιπτώσεις, στις 19.6.2024 και 25.11.2024, η ΕΔΠΑ, μέσω του Αντιπροέδρου της, εξέφρασε την άποψη ότι ο ΚΟΑ θα πρέπει να τερματίσει την οποιαδήποτε οικονομική παροχή στην Ομοσπονδία.

Σύμφωνα με τις μη ελεγμένες οικονομικές καταστάσεις του ΚΟΑ για το έτος 2024, οι οποίες στάλθηκαν στην Υπηρεσία μας, στις 30.4.2025, η χορηγία προς τη συγκεκριμένη Ομοσπονδία ήταν €781.920 (2023: 701.855). Επίσης, σύμφωνα με τον λογαριασμό του εξόδου χορηγίας στην Ομοσπονδία στο σχετικό καθολικό για τα έτη 2023 και 2024, αρχικά είχε κατακρατηθεί ποσό ύψους €10.896, λόγω των ερευνών της ΕΔΠΑ, το οποίο στη συνέχεια καταχωρίστηκε στο έξοδο.

Από τα πιο πάνω, διαπιστώνεται ότι δεν υπήρξε οποιαδήποτε ουσιαστική οικονομική επίπτωση για την Ομοσπονδία, παρά τις πιο πάνω υποδείξεις της ΕΔΠΑ.

Σημειώνεται ότι μέχρι την ημερομηνία διεξαγωγής του ελέγχου της Υπηρεσίας μας (7.7.2025) δεν δόθηκε στον ΚΟΑ οποιοδήποτε πόρισμα της ΕΔΠΑ, για την εν λόγω Ομοσπονδία.

Σύσταση Ελεγκτικής Υπηρεσίας: Ο ΚΟΑ, λαμβάνοντας υπόψη τον χρόνο που έχει ήδη παρέλθει και εν αναμονή της αποστολής πορίσματος από την ΕΔΠΑ, να εξετάσει, στο πλαίσιο της ίσης μεταχείρισης παρόμοιων περιπτώσεων, κατά πόσο η υφιστάμενη διαδικασία επιχορήγησης της συγκεκριμένης Ομοσπονδίας χρήζει αναθεώρησης.

Από τις ενέργειες του ΚΟΑ στις περιπτώσεις των Ομοσπονδιών 1 και 2 προκύπτουν ενδείξεις ότι ο χειρισμός Ομοσπονδιών που βρίσκονται υπό έρευνα από την ΕΔΠΑ δεν ακολουθεί πάντοτε συνεπή και

ομοιόμορφη προσέγγιση. Όπως αναφέρεται σε σχετικές επιστολές της ΕΔΠΑ προς τον ΚΟΑ, διεξάγονται έρευνες και για άλλες Ομοσπονδίες, για θέματα τα οποία φαίνεται, όπως διαπιστώνουμε, να είναι πολύ πιο σημαντικά και ποινικής φύσεως, για τις οποίες, ωστόσο, ο ΚΟΑ δεν έλαβε απόφαση είτε αποκοπής χορηγιών είτε ανάληψης της οικονομικής διαχείρισης.

(ii) Επιστολή Αστυνομίας ημερ. 27.6.2024 αναφορικά με τη διερεύνηση ποινικής υπόθεσης για τα κριτήρια επιλογής των αθλητών στους Αγώνες Μικρών Κρατών Ευρώπης που έλαβαν χώρα στη Μάλτα, μεταξύ των ημερομηνιών 28.5.2023 – 4.6.2023

Σύμφωνα με την πιο πάνω επιστολή, προς την τότε ΓΔ του ΚΟΑ, παρατηρήθηκε ότι υπήρξαν διαδικασίες από μέρους της Ομοσπονδίας που δεν ήταν αξιολογικές, και αφορούσαν στα κριτήρια επιλογής των αθλητών που συμμετείχαν στους εν λόγω αγώνες.

Η ποινική πτυχή της υπόθεσης εξετάστηκε και σύμφωνα με την εν λόγω επιστολή, διαπιστώθηκε ότι η επιλογή αθλητών για συμμετοχή σε αθλητικές διοργανώσεις με μη αξιολογικές διαδικασίες δεν αποτελεί ποινικό αδίκημα, ωστόσο τυχόν πειθαρχικές ή άλλες διαδικασίες σε σχέση με τα κριτήρια επιλογής των αθλητών, θα πρέπει να εξετάζονται από τους αρμόδιους φορείς, δηλαδή στην προκειμένη περίπτωση τον ΚΟΑ.

Ζητήσαμε όπως μας ενημερώσει ο ΚΟΑ αναφορικά με τις ενέργειες στις οποίες έχει προβεί για το χειρισμό του θέματος καθώς και για τα ευρήματα του αγωνιστικού ελέγχου του ΚΟΑ σε σχέση με το πιο πάνω θέμα.

Όπως μας πληροφόρησε ο ΚΟΑ στην απαντητική επιστολή του ημερ. 13.3.2026 το θέμα δεν έχει ακόμη εξεταστεί.

γ. Ομοσπονδία 3

Στις 28.6.2025 και 10.7.2025 υποβλήθηκαν στο ΚΟΑ, καταγγελίες αναφορικά με τις διαδικασίες που ακολουθήθηκαν, κατά τη διεξαγωγή των Γενικών Συνελεύσεων συγκεκριμένης Ομοσπονδίας, που πραγματοποιήθηκαν στις 10.10.2024 και 12.7.2025, αντίστοιχα.

Κοινό σημείο και των δύο καταγγελιών, μεταξύ άλλων, ήταν η συμμετοχή σωματείων, στις δύο Γενικές Συνελεύσεις της Ομοσπονδίας, ενώ αυτά είχαν προηγουμένως διαγραφεί από τα Μητρώα Σωματείων και Ιδρυμάτων που τηρούνται από τον οικείο, ανά επαρχία, Έφορο Σωματείων και Ιδρυμάτων.

Όπως διαπιστώθηκε κατά τον έλεγχο, τα εν λόγω σωματεία παρουσιάζονται ως διαγραμμαμένα και στο Αθλητικό Μητρώο του ΚΟΑ, με τελευταία ημερομηνία ενημέρωσης την 1.5.2025.

Η Ομοσπονδία, ωστόσο, στο πλαίσιο της διαρκούς επικαιροποίησης του Αθλητικού Μητρώου του ΚΟΑ, στην κατάσταση με τα σωματεία – μέλη της, την οποία απέστειλε στον ΚΟΑ, στις 16.6.2025, περιλαμβάνει και τα εν λόγω σωματεία.

Η εγγραφή ενός σωματείου στα Μητρώα που τηρούνται από τον οικείο, ανά επαρχία, Έφορο Σωματείων και Ιδρυμάτων, αποτελεί προϋπόθεση για την απόκτηση νομικής προσωπικότητας σύμφωνα με το άρθρο 5(1) του περί Σωματείων και Ιδρυμάτων και για Άλλα Συναφή Θέματα Νόμου του 2017 (Ν. 104(I)/2017), όπως έχει τροποποιηθεί.

Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 2 του περί Κυπριακού Οργανισμού Αθλητισμού Νόμου του 1969 (Ν. 41/1969) όπως έχει τροποποιηθεί, ο όρος «αθλητική ομοσπονδία» ερμηνεύεται ως: «οποιαδήποτε αθλητική ομοσπονδία που νόμιμα συστάθηκε και νόμιμα λειτουργεί στη Δημοκρατία με σκοπό την προαγωγή του εξωσχολικού αθλητισμού της Κύπρου και της οποίας τα συστατικά μέλη είναι σωματεία που νόμιμα συστάθηκαν και νόμιμα λειτουργούν στη Δημοκρατία».

Μέχρι την ημερομηνία διεξαγωγής του ελέγχου (17.7.2025), ο ΚΟΑ δεν είχε προβεί σε οποιαδήποτε ουσιαστική ενέργεια για χειρισμό των θεμάτων που καταγράφονται στις εν λόγω καταγγελίες.

Ζητήσαμε όπως μας ενημερώσει ο ΚΟΑ, αναφορικά με τις ενέργειες στις οποίες προτίθεται να προβεί.

Όπως μας πληροφόρησε ο ΚΟΑ στην απαντητική επιστολή του ημερ. 13.3.2026, ουδεμία εμπλοκή είχε κατά τις εκλογικές Γενικές Συνελεύσεις της Ομοσπονδίας. Ο ΚΟΑ, μερίμνησε στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, ώστε η Ομοσπονδία να προκηρύξει εκλογές για ανάδειξη ΔΣ και ακολούθως οι εκλογικές Γενικές Συνελεύσεις διεξήχθησαν χωρίς την οποιαδήποτε δική του εμπλοκή. Ωστόσο, όπως διαπιστώνουμε, ο ΚΟΑ δεν τοποθετήθηκε επί της ουσίας των ερωτημάτων της Υπηρεσίας μας.

δ. Ομοσπονδία 4

Κατά τον έλεγχο της συνολικής κατάστασης εξόδων συγκεκριμένης Ομοσπονδίας για το έτος 2022, διαπιστώθηκαν από τον ΚΟΑ, διάφορες παρατηρήσεις/παραλείψεις, αναφορικά με τις διαδικασίες προσφορών αγοράς αθλητικού υλικού αξίας €40.000, ποσό το οποίο επιχορηγήθηκε από τον ΚΟΑ.

Το αρμόδιο Τμήμα εισηγήθηκε στις 5.7.2024, να μην γίνει οποιαδήποτε αποκοπή επιχορήγησης, καθότι αυτό θα δημιουργούσε προβλήματα στην ομαλή λειτουργία της Ομοσπονδίας. Το θέμα προωθήθηκε στο ΔΣ του ΚΟΑ το οποίο, στις 23.7.2024, αποφάσισε όπως υιοθετήσει την εισήγηση του αρμόδιου Τμήματος.

Η πιο πάνω περίπτωση ενισχύει την εικόνα απουσίας σαφών και προκαθορισμένων κριτηρίων ως προς τον χειρισμό περιπτώσεων στις οποίες εντοπίζονται παρατυπίες στη διαχείριση επιχορηγούμενων δαπανών.

3.2.1.2.7 Εύρος ελέγχων ΚΟΑ επί των Ομοσπονδιών

Μια σημαντική αδυναμία του νομικού πλαισίου που διέπει τη λειτουργία του ΚΟΑ, είναι ότι δεν προβλέπει τη δυνατότητα παρέμβασης του στον τρόπο λειτουργίας των Ομοσπονδιών, ή την λήψη οποιονδήποτε μέτρων σε περίπτωση μη συμμόρφωσης, πέραν της αποκοπής μέρους ή ολόκληρου του ποσού επιχορήγησης. Συνεπώς, η δυνατότητα ουσιαστικού ελέγχου και επιβολής των απαιτήσεων ή καλών πρακτικών του Κώδικα Χρηστής Διακυβέρνησης περιορίζεται ουσιαστικά στις Ομοσπονδίες που εξαρτώνται οικονομικά από αυτή την επιχορήγηση.

Το πιο πάνω πλαίσιο, όπως προκύπτει και από τις θέσεις του ΚΟΑ, περιορίζει τη δυνατότητα άσκησης εποπτείας σε περιπτώσεις Ομοσπονδιών που δεν λαμβάνουν άμεση επιχορήγηση, παρά μόνο για συγκεκριμένες δράσεις. Το ζήτημα αυτό αναδεικνύεται χαρακτηριστικά στην περίπτωση της Κυπριακής Ομοσπονδίας Ποδοσφαίρου (ΚΟΠ) και έχει αποτελέσει αντικείμενο δημόσιου προβληματισμού ως

προς την έκταση της δικαιοδοσίας του ΚΟΑ επί της εποπτείας της. Η Υπηρεσία μας θεωρεί ότι, λαμβάνοντας υπόψη τον ευρύτερο ρόλο της ΚΟΠ ως διαχειριστή του πιο δημοφιλή αθλήματος και την έμμεση ή άμεση ωφέλεια που προκύπτει για τα σωματεία μέλη της από κρατικές χορηγίες ή τη χρήση κρατικών αθλητικών εγκαταστάσεων, ανακύπτει ζήτημα επάρκειας του υφιστάμενου πλαισίου ελέγχου και λογοδοσίας. Συναφώς, προκύπτει ανάγκη επανεξέτασης του πλαισίου, ώστε να διασφαλίζεται αποτελεσματικός έλεγχος ως προς τη διακυβέρνηση και τη λειτουργία των Ομοσπονδιών κυρίως σε θέματα γηπέδων, υποδομών και σωματείων, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη τους κανονισμούς των διεθνών ομοσπονδιών στους οποίους αυτές υπάγονται και το καθεστώς ανεξαρτησίας που συνήθως απαιτείται. Τα πιο πάνω ζητήματα δεν περιορίζονται μόνο στην ΚΟΠ, αλλά δύναται να επηρεάζουν και άλλες Ομοσπονδίες που δεν εξαρτώνται οικονομικά από τη χορηγία του ΚΟΑ.

3.2.1.3 Αθλητικό μητρώο

Ο ΚΟΑ εγγράφει σωματεία στο Αθλητικό μητρώο, βάσει των περί Κυπριακού Οργανισμού Αθλητισμού (Γενικές Διατάξεις και Πειθαρχία) Κανονισμών του 1970 έως 1993 (οι «Κανονισμοί»), οι οποίοι εκδόθηκαν δυνάμει του άρθρου 25 του περί Κυπριακού Οργανισμού Αθλητισμού Νόμου του 1969, όπως έχει τροποποιηθεί.

α. Τροποποίηση των Κανονισμών για διαγραφή σωματείων από το μητρώο

Όπως διαπιστώθηκε κατά τον έλεγχο, τα σωματεία που αδρανοποιούνται εξακολουθούν να μην διαγράφονται από το μητρώο, καθώς δεν υπάρχει σχετική πρόνοια στους Κανονισμούς. Σχετικά με την ανάγκη τροποποίησης των Κανονισμών, ώστε να συμπεριληφθεί σχετική πρόνοια, είχαν γίνει επανειλημμένες συστάσεις από την Υπηρεσία μας, κατά τον έλεγχο των λογαριασμών του ΚΟΑ, προηγούμενων ετών.

Σύσταση Ελεγκτικής Υπηρεσίας: Ο ΚΟΑ να προχωρήσει στις απαραίτητες ενέργειες ώστε να συμπεριληφθεί στους Κανονισμούς, πρόνοια η οποία να επιτρέπει τη διαγραφή σωματείων από το Αθλητικό μητρώο.

β. Διαδικασία ενημέρωσης από τις Ομοσπονδίες, στα πλαίσια της διαρκούς επικαιροποίησης και ορθής καταγραφής του μητρώου

Στις 2.6.2025, ο ΚΟΑ απέστειλε στις Ομοσπονδίες, μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, επιστολή με την οποία ζητούσε να αποστείλουν, αναλυτική κατάσταση με τα σωματεία μέλη τους, που πληρούν τις προϋποθέσεις αναγνώρισης από την οικεία Ομοσπονδία.

Σύμφωνα με την εν λόγω επιστολή, οι Ομοσπονδίες θα έπρεπε να υποβάλουν την αναλυτική κατάσταση μέχρι τις 20.6.2025.

Κατά την ημερομηνία διεξαγωγής του ελέγχου (14.7.2025), ανταποκρίθηκαν μόνο 19 από τις 73 Ομοσπονδίες – αποδέκτες της επιστολής.

Συστάσεις Ελεγκτικής Υπηρεσίας:

- ◆ ΚΟΑ να εξετάσει το ενδεχόμενο επιβολής κυρώσεων στις Ομοσπονδίες, σε περίπτωση μη ανταπόκρισης ή εκπρόθεσμης υποβολής των απαιτούμενων στοιχείων, ώστε να διασφαλίζεται η επικαιροποίηση και η ορθή καταγραφή του μητρώου.
- ◆ Ο ΚΟΑ δεν θα πρέπει να περιορίζεται μόνο στην υποβολή των στοιχείων από τις Ομοσπονδίες, αλλά να προβαίνει αυτόβουλα σε έλεγχο για να διαπιστώσει κατά πόσο τα εγγεγραμμένα Σωματεία, όπως υποβάλλονται από τις Ομοσπονδίες, εξακολουθούν να υφίστανται και να δραστηριοποιούνται. Επίσης, ο ΚΟΑ πρέπει να είναι σε θέση να γνωρίζει τον αριθμό των μελών – αθλούμενων όλων των Σωματείων και κατ' επέκταση των Ομοσπονδιών.

3.3 Επιτροπή Δεοντολογίας και Προστασίας Αθλητισμού

3.3.1 Δαπάνες χωρίς έλεγχο από ΚΟΑ

Το 2017 συστάθηκε η ΕΔΠΑ βάσει του περί της Καταπολέμησης της Χειραγώγησης Αθλητικών Γεγονότων Νόμου (Ν.180(Ι)/2017).

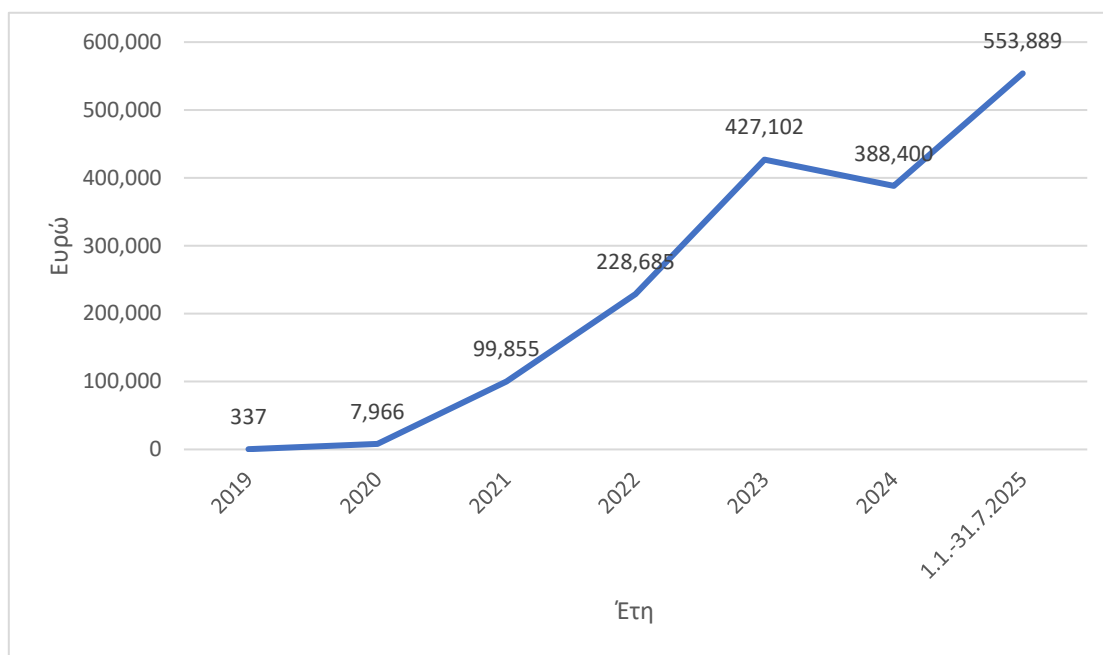
Σύμφωνα με το Άρθρο 6(3) του Νόμου, τα έξοδα της ΕΔΠΑ συμπεριλαμβανομένης της αμοιβής των μελών της και των ερευνώντων λειτουργών που διορίζονται από αυτή, καθώς και οι μισθοί του προσωπικού που προσλαμβάνεται για τις ανάγκες των εργασιών, περιλαμβάνονται στον προϋπολογισμό του ΚΟΑ με ξεχωριστό τίτλο κάτω από το Κεφάλαιο «Προϋπολογισμός της Επιτροπής Δεοντολογίας και Προστασίας του Αθλητισμού» και καλύπτονται από την εισφορά που καταβάλλεται από τους αδειούχους αποδέκτες στοιχήματος προς την Εθνική Αρχή Στοιχημάτων, πριν αυτή κατανεμηθεί δυνάμει των διατάξεων του εδαφίου (3) του άρθρου 71 του περί Στοιχημάτων Νόμου.

Όπως διαπιστώθηκε για τα ποσά που αιτείται η ΕΔΠΑ από τον προϋπολογισμό του ΚΟΑ δεν υπάρχει ελέγχων λειτουργός. Επίσης, η Νομοθεσία που την διέπει δεν καθορίζει ελέγχοντα λειτουργό για τη διαχείριση των εσόδων και δαπανών της αλλά ούτε και την ετοιμασία εξελεγμένων οικονομικών καταστάσεων από την ΕΔΠΑ.

Ο ΚΟΑ καταβάλλει τα ποσά που αιτείται η ΕΔΠΑ, χωρίς να διεξάγεται οποιοσδήποτε έλεγχος επί των σχετικών ποσών καθώς κάτι τέτοιο δεν προβλέπεται. Παρόλο που η ΕΔΠΑ υποβάλλει στον ΚΟΑ, προϋπολογισμό των δαπανών της για έκαστο έτος, ο εν λόγω προϋπολογισμός δεν τυγχάνει έγκρισης από αρμόδιο Κρατικό Φορέα.

Επίσης, όπως διαπιστώθηκε, οι δαπάνες της ΕΔΠΑ δεν περιορίζονται στους αρχικούς προϋπολογισμούς που υποβάλει, εφόσον τα ποσά με τα οποία εν τέλει επιχορηγείται υπερβαίνουν, σε αρκετές περιπτώσεις, τα προϋπολογιζόμενα.

Ενδεικτικά αναφέρεται ότι οι προϋπολογισμοί της ΕΔΠΑ για τα έτη 2023 και 2024, ήταν για συνολικές δαπάνες ύψους €250.525 και €317.400, αντίστοιχα, ενώ, εν τέλει, της καταβλήθηκαν €427.101 και €388.400, αντίστοιχα. Επίσης όπως διαπιστώθηκε από στοιχεία που προσκομίστηκαν στην Υπηρεσία μας η χορηγία προς την ΕΔΠΑ παρουσιάζει μια αυξητική τάση από το πρώτο έτος επιχορήγησης της (το 2019), όπως παρατίθενται στο Γράφημα πιο κάτω:

Γράφημα 4: Χορηγία προς ΕΔΠΑ ανά έτος

Από σχετική ανάλυση που έκανε η Υπηρεσία μας επί των δαπανών που αιτήθηκε η ΕΔΠΑ για επιχορήγηση και της καταβλήθηκαν, για τα έτη 2023-2025, διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

α. Καταβλήθηκαν σημαντικά ποσά για αμοιβές ερευνώντων λειτουργών χωρίς εκ των πραγμάτων να έχει γίνει οποιοσδήποτε έλεγχος του τρόπου διορισμού, του αριθμού και του τρόπου καθορισμού των αμοιβών τους.

β. Σε αρκετές περιπτώσεις, η ΕΔΠΑ αιτείται ποσά για τα οποία δεν προσδιορίζει σε τι δαπάνες αφορούν. Ενδεικτικά αναφέρεται το έτος 2025, κατά το οποίο έχει καταβληθεί από τον Προϋπολογισμό του ΚΟΑ ποσό ύψους €355.000, χωρίς να υπάρχει ανάλυση σε τι αφορούν οι εν λόγω δαπάνες.

Δεδομένου ότι η ΕΔΠΑ φαίνεται να λειτουργεί αποκλειστικά με Κρατική Χορηγία, είναι αναγκαίο όπως υπάρχει και ο σχετικός δημόσιος έλεγχος επί των δαπανών και δραστηριοτήτων της στο πλαίσιο της χρηστής διοίκησης και διαφάνειας, καθώς και λογοδοσίας ως προς τη διάθεση δημόσιου χρήματος.

Όπως μας πληροφόρησε η ΕΔΠΑ στην απαντητική της επιστολή προς την Υπηρεσία μας, ημερ. 28.11.2025 (**Παράρτημα V**), οι ανάγκες της δεν μπορούν να προβλεφθούν με απόλυτη ακρίβεια λόγω της φύσεως των εργασιών της και της αποστολής της, αλλά θα προχωρεί στην ετοιμασία αναλυτικότερων προϋπολογισμών.

Επίσης, όπως μας πληροφόρησε, στο πλαίσιο τήρησης κανόνων καλής πρακτικής και διακυβέρνησης, έλαβε σχετική απόφαση και ετοιμάζει εξελεγμένους λογαριασμούς, και οι σχετικοί λογαριασμοί για τα έτη 2022, 2023 και 2024 είναι σε στάδιο ολοκλήρωσης. Η Υπηρεσία μας έχει την άποψη ότι το θέμα θα πρέπει να ρυθμιστεί νομοθετικά.

Συναφώς αναφέρεται ότι, ενόψει της επικείμενης τροποποίησης της Νομοθεσίας που διέπει την ΕΔΠΑ, πληροφορηθήκαμε ότι τα πιο πάνω θέματα θα ρυθμιστούν.

3.3.2 Διερεύνηση Ομοσπονδιών από ΕΔΠΑ

Σύμφωνα με σχετική αλληλογραφία με τον ΚΟΑ, κατά τη διάρκεια του ελέγχου μας η ΕΔΠΑ είχε υπό διερεύνηση τέσσερις Ομοσπονδίες, ενώ, όπως αναφέρεται σε σχετική επιστολή της προς τον ΚΟΑ, εξέταζε και άλλες Ομοσπονδίες για τις οποίες όπως ενημερωθήκαμε ο ΚΟΑ δεν είχε ενημέρωση.

Το ΔΣ του ΚΟΑ αποφάσισε στις 26.3.2024, για τις τέσσερις Ομοσπονδίες που βρίσκονται υπό διερεύνηση στην ΕΔΠΑ, να παγοποιήσει την χορηγία τους και αποδεσμεύσει ποσά που αφορούν μόνο σε συγκεκριμένα κεφάλαια, ενώ στις 13.6.2024 ο ΚΟΑ ζήτησε από την ΕΔΠΑ ενημέρωση για το στάδιο διερεύνησης των τεσσάρων Ομοσπονδιών.

Η ΕΔΠΑ απάντησε στις 19.6.2024 αναφέροντας ότι όλες βρίσκονταν ακόμη σε εξέλιξη καθώς και ότι υπήρχαν άλλες πολλές έρευνες οι οποίες είχαν ολοκληρωθεί.

Ο ΚΟΑ με νέα επιστολή του προς την ΕΔΠΑ ημερ. 18.7.2024, ζήτησε ενημέρωση για τα αποτελέσματα των ερευνών που ολοκληρώθηκαν με την παράκληση όπως τα πορίσματα των ερευνών να στέλνονται στον ΚΟΑ η οποία δεν φαίνεται να απαντήθηκε από την ΕΔΠΑ.

Στα πρακτικά της Επιτροπής Ελέγχου του ΚΟΑ ημερ. 4.4.2025, αναφέρεται ότι η Επιτροπή αποφάσισε όπως παύσει την παγοποίηση των χορηγιών, πλην μιας Ομοσπονδίας, όπως είχε αποφασιστεί στη συνεδρία της 26.3.2024, μέχρι να επανέλθει η ΕΔΠΑ με τα πορίσματά της.

Η τελευταία αλληλογραφία μεταξύ ΚΟΑ και ΕΔΠΑ αφορά σε επιστολή του ΚΟΑ ημερ. 23.4.2025 όπου μεταξύ άλλων ο ΚΟΑ αναφέρει ότι εδώ και ένα χρόνο αναμένει το ΔΣ τα πορίσματα τεσσάρων Ομοσπονδιών στις οποίες μετά από συστάσεις της ΕΔΠΑ προέβη σε αποκοπή της χορηγίας τους χωρίς όμως μέχρι την ημερομηνία της επιστολής να έχει λάβει οποιοδήποτε ολοκληρωμένο πόρισμα.

Από τα πιο πάνω προκύπτει ότι δεν υπάρχει ξεκάθαρη καταγεγραμμένη πολιτική από μέρος του ΚΟΑ για χειρισμό των Ομοσπονδιών οι οποίες βρίσκονται υπό διερεύνηση από την ΕΔΠΑ ενώ επίσης φαίνεται να προκύπτει σοβαρό θέμα στην επικοινωνία μεταξύ των δύο Φορέων.

Ενώ η Υπηρεσία μας εντόπισε αλληλογραφία μεταξύ ΚΟΑ και ΕΔΠΑ και περιπτώσεις όπου η ΕΔΠΑ αναφέρεται σε εντοπισμό κακοδιαχείρισης από μέρος Ομοσπονδιών, εντούτοις δεν γίνεται αναφορά στις συγκεκριμένες ατασθαλίες που εντοπίστηκαν ανά Ομοσπονδία, πληροφόρηση την οποία θα πρέπει να έχει ο ΚΟΑ για τις δικές του ενέργειες.

Τα πιο πάνω ζητήματα δυσχεραίνουν το έργο του ΚΟΑ ως προς την έγκαιρη και αποτελεσματική αντιμετώπιση των Ομοσπονδιών για τις οποίες προκύπτουν ενδεχομένως ατασθαλίες, ένεκα και της καθυστέρησης που φαίνεται να παρατηρείται στη διεκπεραίωση των ερευνών από την ΕΔΠΑ καθώς και της ελλιπούς ενημέρωσης του ΚΟΑ για τα θέματα που διερευνώνται.

Σημειώνεται ότι, παρόλο που η ΕΔΠΑ προβαίνει σε συστάσεις προς τον ΚΟΑ όπως π.χ. να παγοποιήσει επιχορηγήσεις σε Ομοσπονδίες που διερευνώνται, εντούτοις βάσει της σχετικής νομοθεσίας που τη διέπει δεν υποχρεούται να κοινοποιεί τα πορίσματά της στον ΚΟΑ.

Σύμφωνα με το Άρθρο 9 του σχετικού Νόμου, σε περίπτωση που η ενδεχόμενη παράβαση δυνατόν να συνιστά αδίκημα, το πόρισμα και η έκθεση γεγονότων προωθούνται στον Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας για τις δικές του ενέργειες, ενώ σε περίπτωση που διαπιστώνεται πειθαρχικό αδίκημα το πόρισμα και η σχετική έκθεση παραπέμπονται στην οικεία αθλητική Ομοσπονδία για διενέργεια πειθαρχικής έρευνας.

Δεδομένου του ρόλου του ΚΟΑ ως η Ανώτατη Αθλητική Αρχή της Δημοκρατίας, καθώς και του εποπτικού του ρόλου επί των Αθλητικών Ομοσπονδιών και Σωματείων, η Υπηρεσία μας θεωρεί ότι τα εν λόγω πορίσματα της ΕΔΠΑ εκεί όπου αφορούν στις δραστηριότητες των Ομοσπονδιών και Σωματείων θα πρέπει να κοινοποιούνται στον ΚΟΑ. Συναφώς αναφέρεται ότι, ενόψει της επικείμενης τροποποίησης της Νομοθεσίας που διέπει την ΕΔΠΑ, πληροφορηθήκαμε ότι περιλήφθηκε ρητή πρόνοια για κοινοποίηση των αποτελεσμάτων και στον ΚΟΑ.

Συστάσεις Ελεγκτικής Υπηρεσίας:

- ◆ Ο ΚΟΑ θα πρέπει να επανεξετάσει τον τρόπο επικοινωνίας του με την ΕΔΠΑ καθώς στο πλαίσιο των ελέγχων επί των Ομοσπονδιών που λαμβάνουν κρατική χορηγία είναι πολύ σημαντικό όπως οι δύο Φορείς έχουν άμεση, αποτελεσματική και έγκαιρη επικοινωνία.
- ◆ Η Υπηρεσία μας εισηγείται όπως καθοριστεί ένα πρωτόκολλο συνεργασίας ΚΟΑ-ΕΔΠΑ το οποίο θα δεσμεύει και τις δύο πλευρές, και το οποίο θα περιλαμβάνει σχετική κωδικοποίηση των διαδικασιών, αναφορικά με τη μεταξύ τους επικοινωνία.
- ◆ Ο ΚΟΑ θα πρέπει να καθορίσει ομοιόμορφο τρόπο χειρισμού των Ομοσπονδιών που βρίσκονται υπό διερεύνηση στην ΕΔΠΑ.

3.3.3 Ο περί της Καταπόλεμησης της Χειραγώγησης Αθλητικών Γεγονότων Νόμος (Ν.180(Ι)/2017) που διέπει τη λειτουργία της ΕΔΠΑ

Σύμφωνα με το Άρθρο 22 του εν λόγω Νόμου:

- (1) Ο ΚΟΑ, σε συνεργασία με τις οικείες εθνικές Ομοσπονδίες, καταρτίζει Κώδικα Ηθικής και Δεοντολογίας, στον οποίο περιλαμβάνονται σαφείς ρήτρες αναφορικά με την αποτροπή χειραγώγησης αθλητικών γεγονότων και τη συμμετοχή αθλητών σε προσυνηνοημένους αγώνες καθώς και την υποχρέωση συνεργασίας των αθλητών και αθλητικών παραγόντων με την Επιτροπή.
- (2) Ο Κώδικας Ηθικής και Δεοντολογίας υπογράφεται υποχρεωτικά από όλους τους αθλητικούς παράγοντες και αθλητές κάθε ομοσπονδίας και κατατίθεται στον ΚΟΑ.
- (3) Σε περίπτωση που αθλητικός παράγοντας αρνηθεί να υπογράψει τον υπό αναφορά Κώδικα, απαγορεύεται η καθ' οιονδήποτε τρόπο ενασχόληση του με τον επαγγελματικό αθλητισμό.

- (4) Σε περίπτωση που αθλητής αρνηθεί να υπογράψει τον υπό αναφορά Κώδικα, η οικεία Ομοσπονδία δεν αποδέχεται την κατάθεση του συμβολαίου συνεργασίας ή και ανανέωσής του που υπογράφεται με το αθλητικό σωματείο και απαγορεύει τη συμμετοχή του αθλητή στα αθλητικά γεγονότα και πρωταθλήματα που διοργανώνει.»

Διαπιστώθηκε ότι δεν έχει τεθεί σε εφαρμογή η υπό αναφορά πρόνοια του Νόμου από τον ΚΟΑ.

Επίσης σύμφωνα με σχετική αλληλογραφία μεταξύ ΚΟΑ και ΕΔΠΑ, διαπιστώθηκε ότι τη σύνταξη του σχετικού Κώδικα ανέλαβε η ΕΔΠΑ σε συνεργασία με τον ΚΟΑ ενώ το κόστος συγγραφής του εν λόγω Κώδικα είχε αρχικά ανατεθεί στην ΕΔΠΑ. Συγκεκριμένα, στις 28.5.2025 ο ΚΟΑ κατέβαλε στην ΕΔΠΑ ποσό ύψους €36.600 για τη συγγραφή του Κώδικα, μετά από σχετικό αίτημα της ΕΔΠΑ.

Από τα πιο πάνω προκύπτει ότι η καταβολή του ποσού αυτού έγινε αντικανονικά καθώς σύμφωνα με τον Νόμο η σύνταξη του σχετικού κώδικα είναι αρμοδιότητα του ΚΟΑ.

Όπως μας πληροφόρησε ο ΚΟΑ στην απαντητική επιστολή του ημερ. 13.3.2026, το ποσό των €36.600 έχει επιστραφεί στον ΚΟΑ και έχει αποφασιστεί όπως ο Κώδικας καταρτιστεί με συνεργασία της ΕΔΠΑ και του ΚΟΑ, χωρίς να απαιτηθεί η καταβολή οποιουδήποτε ποσού σε τρίτους.

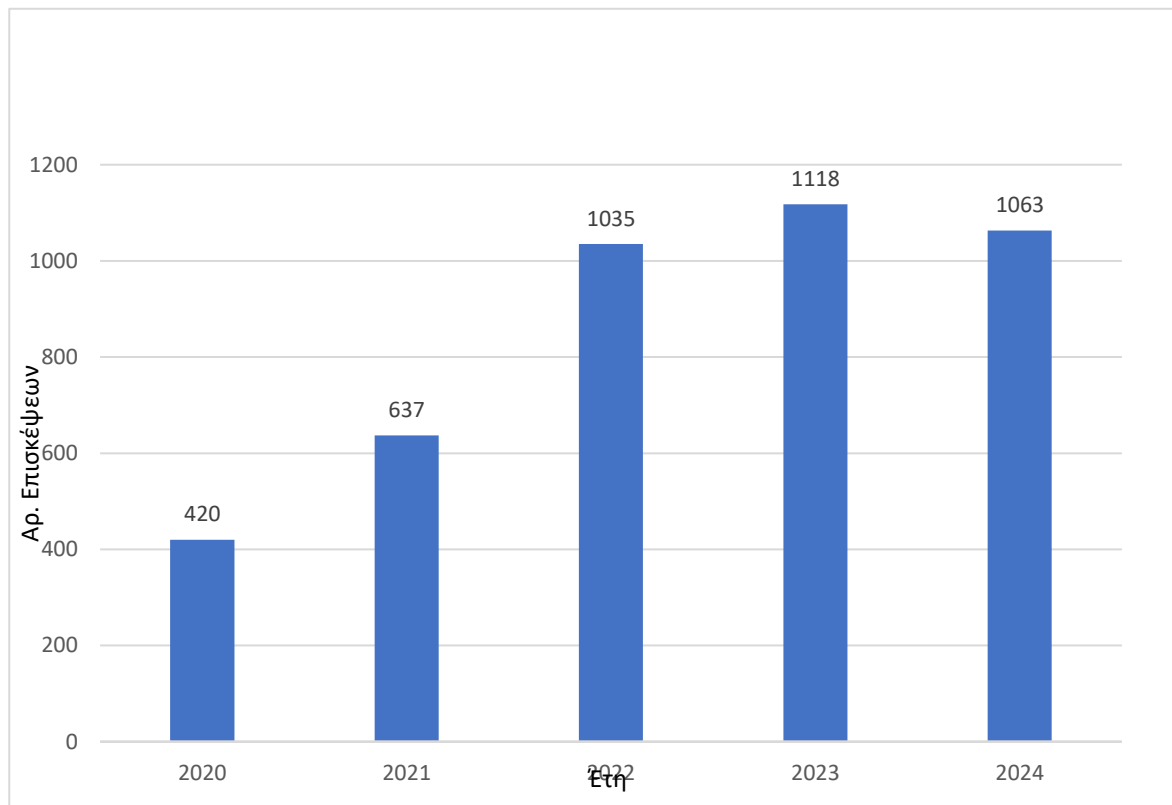
3.4 Ιδιωτικές Σχολές Γυμναστικής

3.4.1 Επιτόπιες επισκέψεις ΚΟΑ για έλεγχο σχολών γυμναστικής.

Για παρακολούθηση της νομιμότητας της λειτουργίας των ΙΣΓ ο ΚΟΑ προβαίνει σε επιτόπιες επισκέψεις σε ΙΣΓ. Κατά το 2024 έγιναν συνολικά 1.063 επισκέψεις σε ιδιωτικές σχολές γυμναστικής (ΙΣΓ) και συγκεκριμένα 312 στην επαρχία Λευκωσίας, 191 στη Λεμεσό, 238 στη Λάρνακα, 196 στην Αμμόχωστο και 126 στην Πάφο. Το σύνολο των 1.063 επισκέψεων αφορούσε 607 περίπου γυμναστήρια.

Για ένα γυμναστήριο σε αρκετές περιπτώσεις διενεργούνται πέραν της μίας επίσκεψης μέσα στο έτος.

Οι αιφνίδιες επισκέψεις του ΚΟΑ σε ΙΣΓ τα τελευταία πέντε χρόνια παρατίθενται στο πιο κάτω γράφημα:

Γράφημα 5: Αιφνίδιες επισκέψεις ΚΟΑ σε ΙΣΓ ανά έτος παγκύπρια

Το έτος 2020 ο ΚΟΑ ενέκρινε κατάλογο προτεραιοτήτων ελέγχων σε ΙΣΓ στον οποίο περιλαμβάνονται πέντε κατηγορίες σύμφωνα με την ακόλουθη ιεράρχηση:

1. Νέες και/ή καινούργιες ΙΣΓ που δεν βρίσκονται καταχωρημένες στο αρχείο του ΚΟΑ.
2. ΙΣΓ για τις οποίες ο ΚΟΑ έχει λάβει νομικά μέτρα εναντίον τους, κατηγορήθηκαν και καταδικάστηκαν, και δεν έχουν υποβάλει αίτηση για κατάταξη στο Μητρώο των ΙΣΓ μέχρι την ημέρα και ώρα διεξαγωγής του νέου ελέγχου.
3. ΙΣΓ για τις οποίες ο ΚΟΑ έχει λάβει νομικά μέτρα εναντίον τους, κατηγορήθηκαν και καταδικάστηκαν και έχουν υποβάλει αίτηση για κατάταξη στο Μητρώο των ΙΣΓ μέχρι την ημέρα και ώρα διεξαγωγής του νέου ελέγχου, η οποία ωστόσο είναι ελλιπής.
4. ΙΣΓ οι οποίες δεν έχουν υποβάλει αίτηση για κατάταξη στο μητρώο των ΙΣΓ και ο ΚΟΑ δεν έχει λάβει μέχρι σήμερα νομικά μέτρα εναντίον τους
5. ΙΣΓ οι οποίες έχουν υποβάλει αίτηση για κατάταξη στο Μητρώο των ΙΣΓ μέχρι και το προηγούμενο έτος, η αίτηση τους είναι ελλιπής και ο ΚΟΑ δεν έχει λάβει μέχρι την ημέρα και ώρα διεξαγωγής του νέου ελέγχου νομικά μέτρα εναντίον τους
6. ΙΣΓ οι οποίες είχαν εξασφαλίσει Άδεια Λειτουργίας στο παρελθόν και δεν έχουν ανανεώσει την άδεια τους μέχρι και το προηγούμενο έτος.

Επίσης ο ΚΟΑ αποφάσισε όπως ο έλεγχος σε ΙΣΓ για την οποία έχει υποβληθεί γραπτή και/ή προφορική επώνυμη καταγγελία στον ΚΟΑ τίθεται σε προτεραιότητα και προηγείται όλων των πιο πάνω

κατηγοριών όπως και ο έλεγχος σε ΙΣΓ για τις οποίες ο Νομικός Σύμβουλος κρίνει αναγκαία οποιαδήποτε άμεση πληροφόρηση.

Ειδικά για τις καταγγελίες που λαμβάνει ο ΚΟΑ για παράνομη λειτουργία ΙΣΓ, διαπιστώθηκε ότι κατά τη διάρκεια του ελέγχου μας ο ΚΟΑ δεν τηρούσε μητρώο καταγγελιών στο οποίο να καταχωρούνται όλες οι καταγγελίες που λαμβάνονται, οι ενέργειες του ΚΟΑ και τα αποτελέσματα της διερεύνησής τους.

Ωστόσο, όπως διαπιστώθηκε ο ΚΟΑ βρίσκεται στη διαδικασία δημιουργίας του εν λόγω μητρώου, αφού έχει ήδη προχωρήσει στη δημιουργία κατάλληλων εντύπων για ενημέρωσή του. Η Υπηρεσία μας έχει ικανοποιηθεί από το περιεχόμενο του προτεινόμενου μητρώου και αναμένει την άμεση εφαρμογή της τήρησής του.

Παρόλο που όπως διαπιστώθηκε ο ΚΟΑ δεν τηρεί εσωτερικά συγκεντρωτική κατάσταση η οποία να επεξηγεί ανά ΙΣΓ τον διαχρονικό αριθμό αιφνίδιων επισκέψεων, με ενημέρωση για τους λόγους για τους οποίους επιλέχθηκαν οι σχολές στις οποίες έγιναν οι εν λόγω επισκέψεις, και τα σχετικά αποτελέσματα/ενέργειες του ΚΟΑ, εντούτοις το αρμόδιο Τμήμα του ΚΟΑ παρακολουθεί εσωτερικά την πορεία κάθε ΙΣΓ, σε δικό του μηχανογραφημένο σύστημα όπου ανά ΙΣΓ μπορεί να εξαχθεί η σχετική πληροφόρηση.

Σύσταση Ελεγκτικής Υπηρεσίας: Να εξεταστεί το ενδεχόμενο ετοιμασίας ετήσιου πλάνου ελέγχου ΙΣΓ, στον βαθμό που είναι δυνατό να προβλεφθούν οι έλεγχοι που θα διεξαχθούν, με σχετική αιτιολόγηση των ελέγχων που θα περιλαμβάνονται στο εκάστοτε πλάνο, και έγκρισής του από το ΔΣ του ΚΟΑ.

3.4.2 Λήψη δικαστικών μέτρων

Μέχρι τις 31.12.2024 είχαν σταλεί 850 υποθέσεις στον Νομικό Σύμβουλο εκ των οποίων οι 263 έχουν εκδικαστεί (για τις 65 αποφασίστηκε και αναστολή λειτουργίας), οι 128 είναι στη διαδικασία εκδίκασης, για τις 34 χρειάζονται περαιτέρω στοιχεία από τον ΚΟΑ, και οι 425 έχουν αποσυρθεί λόγω αδειοδότησης της σχολής ή αδυναμίας επίδοσης του κατηγορητηρίου ή αναστολής λειτουργίας της Σχολής.

Επιλέχθηκαν από την Υπηρεσία μας σε τυχαία βάση για έλεγχο:

- α. Οκτώ από τις 34 ΙΣΓ για τις οποίες ζητήθηκαν από τον Νομικό Σύμβουλο περαιτέρω στοιχεία.
- β. Δύο από τις 198 για τις οποίες εκδικάστηκε η υπόθεση και επιβλήθηκε χρηματική ποινή.
- γ. Πέντε από τις 65 για τις οποίες εκδικάστηκε η απόφαση και επιβλήθηκε χρηματική ποινή και αναστολή λειτουργίας και
- δ. τρεις από τις 32 για τις οποίες αποσύρθηκε το κατηγορητήριο λόγω αδυναμίας επίδοσης κατηγορητηρίου.

Από τον έλεγχο διαπιστώθηκαν:

- (i) **Περιπτώσεις ΙΣΓ, οι οποίες ενώ ήταν υπό εξέταση στο Νομικό Σύμβουλο του ΚΟΑ για σειρά ετών, εντούτοις λειτουργούσαν κανονικά μέχρι την εκδίκαση της υπόθεσης παρά το γεγονός ότι ενδεχομένως να λειτουργούσαν παράτυπα.** Το πιο πάνω εντοπίστηκε για υποθέσεις που βρίσκονταν στον Νομικό Σύμβουλο κατά την περίοδο 2011-2020.

Σημειώνεται ότι το ΔΣ στις 8.5.2020 διόρθωσε αυτή την αδυναμία καθώς αποφάσισε όπως από εκείνη την ημερομηνία και στο εξής, ταυτόχρονα με την καταχώριση κάθε κατηγορητηρίου εναντίον γυμναστηρίου που λειτουργεί χωρίς την απαιτούμενη άδεια λειτουργίας από τον ΚΟΑ, να ζητείται και η διά μονομερούς αίτησης αναστολή της λειτουργίας του μέχρι τελικής εκδίκασης της υπόθεσης.

Σχετικά με το πιο πάνω, σε μεταγενέστερη συνεδρία του ΔΣ στις 14.7.2020, αποφασίστηκε όπως στις περιπτώσεις που οι ΙΣΓ προσκομίζουν στον ΚΟΑ πιστοποιητικά από την Πυροσβεστική Υπηρεσία, τις Ηλεκτρομηχανολογικές Υπηρεσίες και τις Υγειονομικές Υπηρεσίες καθώς και πιστοποιητικό καταλληλότητας μηχανημάτων και εγγραφής εκπαιδευτών/γυμναστών στο μητρώο του ΚΟΑ, να αποσύρεται η αίτηση για έκδοση προσωρινού διατάγματος διακοπής της λειτουργίας τους.

- (ii) Περιπτώσεις ΙΣΓ οι οποίες λειτουργούν σε ξενοδοχειακές μονάδες και παραπέμφθηκαν στον Νομικό Σύμβουλο το 2012, εξακολουθούν μέχρι σήμερα να βρίσκονται στον Νομικό Σύμβουλο του ΚΟΑ, καθώς και στις οποίες περιπτώσεις οι τελευταίες αιφνίδιες επί τόπου επισκέψεις που πραγματοποιήθηκαν από τον ΚΟΑ να έγιναν κατά την περίοδο 2016 - 2021, χρόνια δηλαδή πριν από την ημερομηνία του ελέγχου μας χωρίς, έκτοτε, να υπάρχει οποιαδήποτε περαιτέρω ένδειξη παρακολούθησης τους από τον ΚΟΑ αναφορικά με τη λειτουργία τους.**

Όπως πληροφορηθήκαμε από τον ΚΟΑ, δόθηκαν προφορικές οδηγίες από τον πρώην Πρόεδρο του ΚΟΑ και την τέως ΓΔ ότι καθώς, όπως αποφάσισε το ΔΣ, οι ΙΣΓ που λειτουργούν σε ξενοδοχειακές μονάδες δεν είναι στις προτεραιότητες του ΚΟΑ, να μην διεξάγονταν αιφνίδιοι έλεγχοι για εξακρίβωση του Νόμου και των Κανονισμών.

Σχετικά σημειώνεται ότι, το ΔΣ του ΚΟΑ σε συνεδρία του στις 23.4.2025 αποφάσισε όπως ο έλεγχος των γυμναστηρίων σε ξενοδοχειακές μονάδες δεν είναι στις προτεραιότητες του.

Σύσταση Ελεγκτικής Υπηρεσίας: Η Υπηρεσία μας εισηγείται όπως ο ΚΟΑ αναθεωρήσει την πρακτική του αυτή καθώς η συμμόρφωση με τη σχετική Νομοθεσία θα πρέπει να εφαρμόζεται από όλες ανεξαιρέτως τις Σχολές.

- (iii) Περιπτώσεις Σχολών στις οποίες, ενώ είχαν επιβληθεί χρηματικές ποινές ή/και αναστολή της λειτουργίας τους, εντούτοις οι εν λόγω σχολές δεν επαναιτήθηκαν για έκδοση άδειας λειτουργίας και ο ΚΟΑ δεν προέβη σε μεταγενέστερους ελέγχους στις εν λόγω σχολές μετά την εκδίκαση των υποθέσεών τους.**

Όπως πληροφορηθήκαμε κατά τη διάρκεια του ελέγχου, ο ΚΟΑ δεν ακολουθεί τακτική παρακολούθησης όλων των γυμναστηρίων στα οποία επιβλήθηκαν ποινές από το δικαστήριο και τα οποία δεν επαναιτήθηκαν για έκδοση άδειας λειτουργίας, χωρίς όμως, όπως μας ανέφεραν, αυτό να σημαίνει ότι ο ΚΟΑ δεν προβαίνει σε κάποιες περιπτώσεις και σε αυτούς τους ελέγχους.

Το αρμόδιο Τμήμα του ΚΟΑ προσκόμισε στην Υπηρεσία μας πίνακα με κατάλογο ΙΣΓ, για τις οποίες εκδικάστηκαν οι υποθέσεις τους στο δικαστήριο, επιβλήθηκε χρηματική ποινή και αναστολή της λειτουργίας τους, και οι οποίες μέχρι την ημερομηνία του ελέγχου μας δεν επαναιτήθηκαν για άδεια λειτουργίας τους ή η αίτηση τους δεν έγινε αποδεκτή. Μετά από σχετική αναζήτηση της Υπηρεσίας μας, των εν λόγω ΙΣΓ (36 στο σύνολο τους) στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης, φαίνεται ότι αρκετές (18 ΙΣΓ), ενδεχομένως να εξακολουθούν να δραστηριοποιούνται παράτυπα. Τα στοιχεία αυτά προωθήθηκαν από την Υπηρεσία μας στο αρμόδιο τμήμα του ΚΟΑ για τις δικές τους ενέργειες.

(iv) Περίπτωση ΙΣΓ της οποίας διακόπηκε η ποινική δίωξη κατ' εξαίρεση χωρίς επαρκή αιτιολογία. Απόφαση ΔΣ ημερ. 20.8.2024 για διακοπή ποινικής δίωξης εναντίον ΙΣΓ

Στις 20.8.2024, το ΔΣ του ΚΟΑ αποφάσισε τη διακοπή της ποινικής δίωξης που καταχωρήθηκε εναντίον συγκεκριμένης ΙΣΓ, στις 7.11.2023.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που τηρούνται στον ΚΟΑ, οι προϋποθέσεις για την κατάταξη της εν λόγω ΙΣΓ στο σχετικό Μητρώο και την έκδοση άδειας λειτουργίας με βάση τους περί Ιδιωτικών Σχολών Γυμναστικής Κανονισμούς του 1995 έως 2012 (οι «Κανονισμοί») εξετάστηκαν, και για να ολοκληρωθεί η διαδικασία, εκκρεμεί η τροποποίηση της άδειας οικοδομής της, ώστε αυτή να συνάδει με την πραγματική «επί του εδάφους εικόνα» της σχολής.

Αξίζει να σημειωθεί ότι στις 13.6.2024 υποβλήθηκε στον αρμόδιο Δήμο πολεοδομική αίτηση για αλλαγή χρήσης της αίθουσας της εν λόγω ΙΣΓ, ώστε να συνάδει με την ισχύουσα κατάσταση.

Σε επιστολή του προς τον ΓΔ του ΥΠΑΝ, ημερ. 16.12.2024, ο Πρόεδρος του ΔΣ του ΚΟΑ, επεξήγησε το σκεπτικό της εν λόγω απόφασης, αναφέροντας ότι το Συμβούλιο, λαμβάνοντας υπόψη όλα όσα αναφέρονται πιο πάνω αλλά και τη συνέπεια και την ειλικρινή βούληση του υπεύθυνου για την εν λόγω ΙΣΓ να συμμορφωθεί πλήρως, αποφάσισε τη διακοπή της ποινικής δίωξης προσωρινά και αν ο κατηγορούμενος δεν συμμορφωθεί εντός εύλογου χρόνου, να επανακαταχωρηθεί ποινική υπόθεση.

Παράλληλα, ο Πρόεδρος ανέφερε ότι λόγω της μεταρρύθμισης της τοπικής αυτοδιοίκησης που μεσολάβησε, και τη μεταφορά της αρμοδιότητας εξέτασης των πολεοδομικών αδειών και των αδειών οικοδομής στους Επαρχιακούς Οργανισμούς Αυτοδιοίκησης, αναμένεται ότι για να επιλυθεί το ζήτημα της εν λόγω ΙΣΓ, απαιτείται αρκετός χρόνος.

Μέχρι την ημερομηνία διεξαγωγής του ελέγχου (25.7.2025) η διαδικασία για την κατάταξη της εν λόγω ΙΣΓ στο Μητρώο ΙΣΓ του ΚΟΑ και την έκδοση άδειας λειτουργίας δεν είχε ακόμη ολοκληρωθεί.

Σύσταση Ελεγκτικής Υπηρεσίας: Οποιοσδήποτε παρεκκλίσεις από τα κριτήρια για τη λήψη νομικών μέτρων εναντίον όσων διατηρούν ΙΣΓ χωρίς να πληρούν τις πρόνοιες των Κανονισμών, δημιουργεί ανισότητες και δεν διασφαλίζει την ίση μεταχείριση, αναφορικά με την εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου για την κατάταξη των ΙΣΓ στο Μητρώο του ΚΟΑ και την έκδοση άδειας

λειτουργίας. Ως εκ τούτου, όλες οι υποθέσεις πρέπει να τυγχάνουν χειρισμού με τον ίδιο τρόπο, σύμφωνα με τους ισχύοντες Κανονισμούς και τις Αρχές Διοικητικού Δικαίου.

3.4.3 Μη εξασφάλιση άδειας λειτουργίας και επιβολή χρηματικών ή/και άλλων ποινών

Εξακολουθεί, όπως διαφαίνεται και από τα ευρήματα μας πιο πάνω, να μην υπάρχει ικανοποιητική ανταπόκριση από τις ΙΣΓ για συμμόρφωση με τις διατάξεις της σχετικής νομοθεσίας για εξασφάλιση της νενομισμένης άδειας λειτουργίας, ακόμη και μετά που εκδόθηκε καταδικαστική απόφαση και επιβλήθηκε χρηματική ποινή από το Δικαστήριο στους παρανομούντες, με αποτέλεσμα αρκετές σχολές γυμναστικής να συνεχίζουν να λειτουργούν παράνομα χωρίς άδεια λειτουργίας.

Οι κύριοι λόγοι για την κατάσταση αυτή εξακολουθούν να είναι σύμφωνα με τον ΚΟΑ:

- α. Το χρηματικό πρόστιμο που τους επιβλήθηκε από το Δικαστήριο δεν ήταν αποτρεπτικό.
- β. Αδυνατούν να εξασφαλίσουν την απαραίτητη πολεοδομική άδεια ή/και άδεια οικοδομής για το γυμναστήριό τους, γιατί:
 - (i) το γυμναστήριο δεν διαθέτει τους απαιτούμενους χώρους στάθμευσης,
 - (ii) η όλη ανάπτυξη του κτιρίου όπου λειτουργεί η σχολή παρουσιάζει προβλήματα σε σχέση με τον συντελεστή δόμησης στη βάση του Τοπικού Σχεδίου ή/και άλλα πολεοδομικά προβλήματα και
 - (iii) η αλλαγή στη χρήση του κτιρίου σε σχολή γυμναστικής (άλλη από αυτήν που αρχικά προβλέπεται στην πολεοδομική άδεια ή/και άδεια οικοδομής) δεν ικανοποιεί τους όρους και τα κριτήρια για έκδοση τέτοιας χρήσης.

Σημειώνεται ότι, για βελτίωση της κατάστασης, ο ΚΟΑ, στη σχετική ιστοσελίδα που διατηρεί για τον έλεγχο των ΙΣΓ, έχει αναρτήσει τον «Οδηγό για την Κατάταξη στο Μητρώο των Ιδιωτικών Σχολών Γυμναστικής και Έκδοσης Άδειας Λειτουργίας».

Ο Οδηγός αυτός, ο οποίος δίδεται και έπειτα από κάθε επιθεώρηση, περιλαμβάνει λεπτομερή περιγραφή των υποχρεώσεων που πρέπει να τηρεί η κάθε σχολή αναφορικά με τις κτιριολογικές εγκαταστάσεις, οπότε οι ενδιαφερόμενοι να είναι πλήρως ενημερωμένοι.

Συστάσεις Ελεγκτικής Υπηρεσίας:

- ◆ Ο ΚΟΑ σε συνεργασία με τους αρμόδιους Φορείς θα πρέπει να εξετάσει τη δυνατότητα τροποποίησης της ισχύουσας νομοθεσίας, ώστε να μπορεί ο ίδιος να επιβάλλει ποινές (εξωδίκως), οι οποίες να είναι και αποτρεπτικές, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης. Επίσης, θα πρέπει τάχιστα να επισπευθεί η έγκριση των Νέων Κανονισμών που θα προβλέπουν σαφώς πιο αποτρεπτικά πρόστιμα για Σχολές που παρανομούν σε σχέση με τους υφιστάμενους Κανονισμούς.
- ◆ Ο ΚΟΑ να εξετάσει το ενδεχόμενο όπως με την άδεια λειτουργίας που θα εξασφαλίζει μια ΙΣΓ να τοποθετείται ειδική σήμανση στην είσοδο του γυμναστηρίου, η οποία θα εκδίδεται από τον ΚΟΑ και θα υποδεικνύει ότι η εν λόγω Σχολή λειτουργεί νομότυπα.

- ◆ Ταυτόχρονα με την εν λόγω σήμανση, ο ΚΟΑ να προβεί σε ενημερωτικές εκστρατείες προς το κοινό που θα του εφιστούν την προσοχή να επισκέπτεται ΙΣΓ οι οποίες θα διαθέτουν την ειδική σήμανση.

3.4.4 Ανανέωση άδειας λειτουργίας

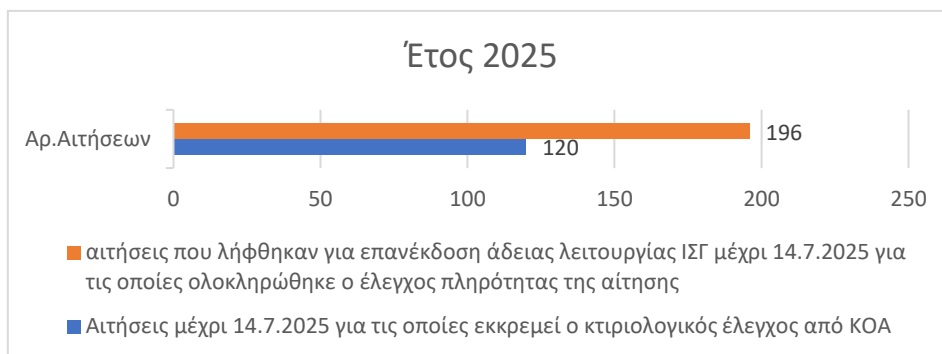
Εξακολουθεί να παρατηρείται καθυστέρηση στην επανέκδοση της άδειας από τις σχολές που είχαν εγκριθεί και η άδεια τους έληξε, η οποία οφείλεται κυρίως στην καθυστέρηση από μέρους των σχολών γυμναστικής να υποβάλουν έγκαιρα στον ΚΟΑ την αίτηση τους για επανέκδοση της άδειας τους που έχει λήξει.

Σημειώνεται ότι πέραν της καθυστέρησης που παρατηρείται στους ίδιους τους αιτητές, καθυστέρηση παρατηρείται και στον ΚΟΑ ως προς την εξέταση των εν λόγω αιτήσεων.

Σύμφωνα με εσωτερική διαδικασία του ΚΟΑ, η πορεία εξέτασης αίτησης για παροχή άδειας λειτουργίας, είτε αυτή αφορά σε νέα αίτηση είτε σε ανανέωση αίτησης, περιλαμβάνει την κτιριολογική αξιολόγηση και αξιολόγηση αγωνιστικών χώρων καθώς και έλεγχο του προσωπικού της Σχολής.

Όπως αναφέρει σε σχετικό σημείωμά του, το Τμήμα Ελέγχου ΙΣΓ προς το ΔΣ, ημερ. 16.7.2025, παρατηρείται καθυστέρηση στην ανανέωση των Αδειών Λειτουργίας ΙΣΓ λόγω της καθυστέρησης του κτιριολογικού ελέγχου και, όπως αναφέρει σχετικά, σύμφωνα με τα στοιχεία που τηρούσε το εν λόγω Τμήμα μέχρι τις 14.7.2025, από τις 196 αιτήσεις για νέα αίτηση ή ανανέωση αδειών λειτουργίας για το έτος 2025, και για τις οποίες ολοκληρώθηκε ο έλεγχος της πληρότητας της αίτησης, εκκρεμεί από το αρμόδιο τμήμα του ΚΟΑ η υποβολή 120 κτιριολογικών αξιολογήσεων για να καταστεί δυνατό να εγκριθούν οι σχετικές άδειες.

Γράφημα 6: Στάδιο έγκρισης αιτήσεων άδειας λειτουργίας ΙΣΓ για το έτος 2025 από τον ΚΟΑ



Συστάσεις Ελεγκτικής Υπηρεσίας:

- ◆ Επαναλαμβάνουμε ότι ο ΚΟΑ θα πρέπει να προχωρήσει τάχιστα στη λήψη μέτρων για επίλυση του προβλήματος, ώστε η επανέκδοση άδειας λειτουργίας ΙΣΓ να γίνεται σε συγκεκριμένο χρονικό περιθώριο, αλλά και να θεσμοθετήσει σχετικές ποινές/επιβαρύνσεις όπως ισχύει για παράδειγμα με την ανανέωση των αδειών κυκλοφορίας των οχημάτων.
- ◆ Ο ΚΟΑ θα πρέπει να εξετάσει το ενδεχόμενο καθορισμού χρονοδιαγράμματος, ως προς την ολοκλήρωση της διεξαγωγής των κτιριολογικών ελέγχων από το αρμόδιο τμήμα του

Οργανισμού, το οποίο θα πρέπει να τεθεί και να εφαρμόζεται από την ημερομηνία ολοκλήρωσης της εξέτασης των αιτήσεων αδειών λειτουργίας.

Όπως μας πληροφόρησε ο ΚΟΑ στην απαντητική επιστολή του ημερ. 13.3.2026, λήφθηκαν πρόνοιες στο προτεινόμενο τροποποιητικό κανονιστικό πλαίσιο, ώστε η Άδεια Λειτουργίας να ισχύει για τρία έτη, με στόχο την ελαχιστοποίηση των προβλημάτων που παρατηρούνται κατά την ετήσια ανανέωση και θα εξεταστεί και η δυνατότητα καθορισμού χρονοδιαγραμμάτων υποβολής αιτήσεων και στη συνέχεια η δυνατότητα επιβολής ποινών επιβαρύνσεων.

3.4.5 Καταγγελία από Παγκύπριο Σύνδεσμο Ιδιοκτητών Γυμναστηρίων (ΠΑΣΥΓΙ) για ΙΣΓ που λειτουργούν χωρίς άδεια λειτουργίας στην Λευκωσία

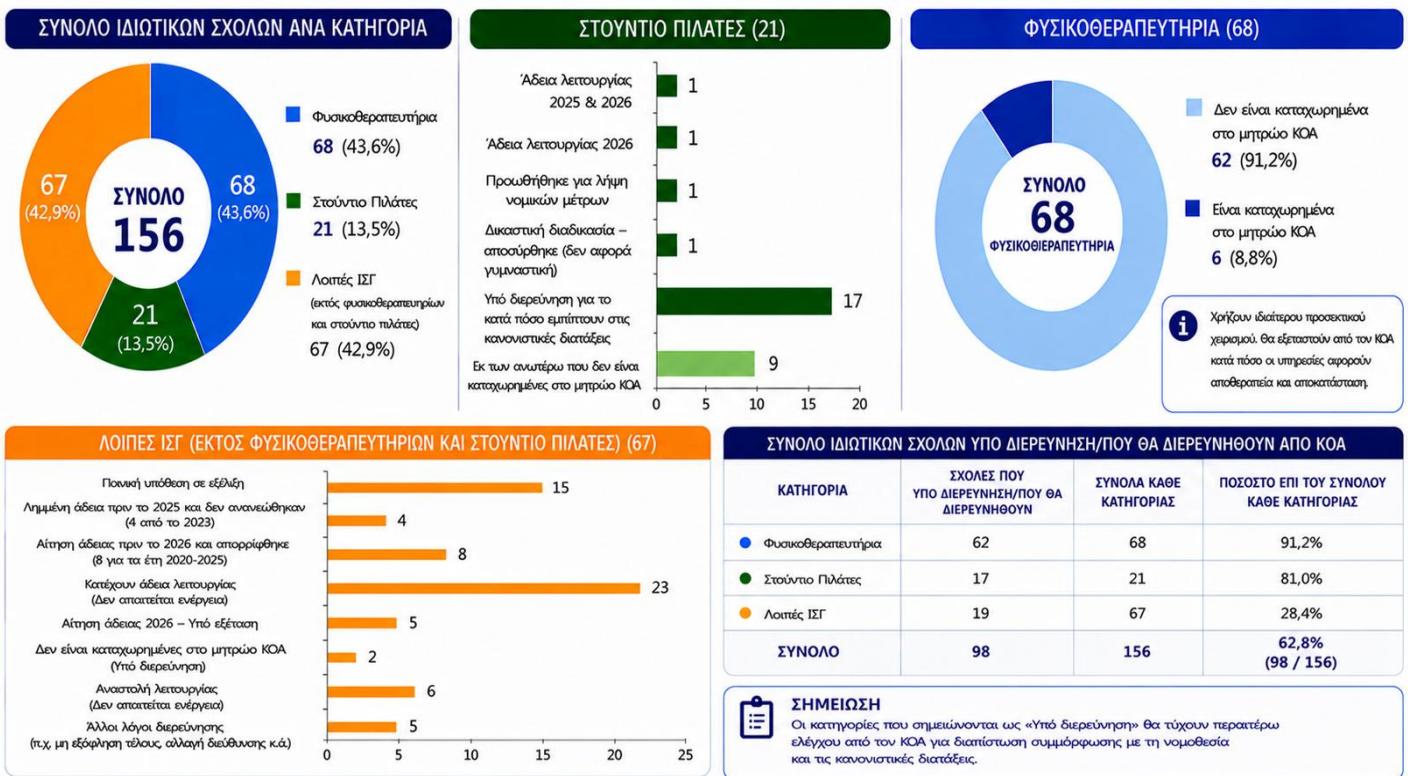
Σε σχετική καταγγελία που έλαβε η Υπηρεσία μας από τον ΠΑΣΥΓΙ αναφορικά με ΙΣΓ που λειτουργούν στη Λευκωσία χωρίς άδεια λειτουργίας, αναφέρεται ότι μετά από σχετική έρευνα που διεξήχθη από τον εν λόγω Σύνδεσμο, στη Λευκωσία λειτουργούν 269 γυμναστήρια και φυσικοθεραπευτήρια από τα οποία για το έτος 2024, μόλις τα 113 εξασφάλισαν άδεια λειτουργίας από τον ΚΟΑ.

Όπως διαπιστώθηκε από τα υπόλοιπα 156 τα οποία σύμφωνα με την καταγγελία λειτουργούν χωρίς άδεια λειτουργίας, τα 68 αφορούν σε φυσικοθεραπευτήρια και τα 21 σε στούντιο πιλάτες.

Η Υπηρεσία μας κοινοποίησε τα εν λόγω στοιχεία στον ΚΟΑ για τα σχόλια και τις ενέργειες του, ο οποίος μας απάντησε με επιστολή του στις 24.4.2026 αναφέροντας για κάθε ΙΣΓ ξεχωριστά τα σχόλιά του, τα οποία αποτυπώνονται στο πιο κάτω διάγραμμα:

ΑΠΟΤΥΠΩΣΗ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΣΧΟΛΩΝ ΓΥΜΝΑΣΤΙΚΗΣ (ΙΣΓ) ΕΠΑΡΧΙΑΣ ΛΕΥΚΩΣΙΑΣ

• ΔΕΔΟΜΕΝΑ ΑΠΟ ΕΡΕΥΝΑ ΤΟΥ ΚΟΑ ΕΠΙ ΤΩΝ ΙΣΓ ΠΟΥ ΔΕΝ ΚΑΤΕΧΟΥΝ ΑΔΕΙΑ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΑ ΤΟΥ ΠΑΣΥΓΙ •



Από τα ευρήματα της διερεύνησης προκύπτει ότι ο έλεγχος και η παρακολούθηση της συμμόρφωσης των γυμναστηρίων με τις απαιτήσεις αδειοδότησης δεν ασκούνται με επαρκώς αποτελεσματικό τρόπο από τον ΚΟΑ. Συγκεκριμένα, περιπτώσεις λειτουργίας γυμναστηρίων χωρίς ισχύουσα άδεια λειτουργίας εντοπίστηκαν κατόπιν υποβολής της σχετικής καταγγελίας και όχι μέσω έγκαιρου εντοπισμού στο πλαίσιο συστηματικών ελέγχων ή μηχανισμών παρακολούθησης του Οργανισμού ενώ σχετική αδυναμία παρακολούθησης εντοπίζεται και στις ΙΣΓ για τις οποίες βρίσκεται σε εξέλιξη ποινική υπόθεση.

Συστάσεις Ελεγκτικής Υπηρεσίας:

- ◆ Συστήνεται όπως ο ΚΟΑ θεσπίσει διαδικασία συστηματικής παρακολούθησης όλων των σχολών γυμναστικής που είναι καταγεγραμμένες στο μητρώο του, ώστε να εντοπίζονται έγκαιρα οι περιπτώσεις σχολών των οποίων η άδεια λειτουργίας έχει λήξει χωρίς να έχει υποβληθεί αίτηση ανανέωσης, καθώς και οι περιπτώσεις σχολών που υπέβαλαν αίτηση αδειοδότησης αλλά δεν πληρούσαν τις προβλεπόμενες προϋποθέσεις εγγραφής και δεν επανυπέβαλαν αίτηση. Περαιτέρω, ο ΚΟΑ θα πρέπει να προβαίνει σε στοχευμένους ελέγχους για να διαπιστώνεται κατά πόσο οι εν λόγω σχολές εξακολουθούν να λειτουργούν χωρίς ισχύουσα άδεια λειτουργίας, με σκοπό τη λήψη των ενδεδειγμένων μέτρων συμμόρφωσης.
- ◆ Συστήνεται όπως ο ΚΟΑ, στις περιπτώσεις ιδιωτικών σχολών γυμναστικής για τις οποίες εκκρεμεί ποινική διαδικασία αναφορικά με ζητήματα αδειοδότησης ή παράνομης λειτουργίας,

προβαίνει σε τακτικούς και στοχευμένους ελέγχους, προκειμένου να διαπιστώνεται κατά πόσο οι εν λόγω σχολές εξακολουθούν να δραστηριοποιούνται κατά τη διάρκεια της εκκρεμοδικίας. Επιπρόσθετα, δεδομένου ότι στο πλαίσιο της εκδίκασης τέτοιων υποθέσεων δύναται, υπό προϋποθέσεις, να διαταχθεί από το Δικαστήριο αναστολή της λειτουργίας της σχολής μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας, ο ΚΟΑ θα πρέπει να παρακολουθεί συστηματικά τη συμμόρφωση των επηρεαζόμενων σχολών με τα σχετικά δικαστικά διατάγματα ή όρους και να προβαίνει άμεσα στις δέουσες ενέργειες σε περιπτώσεις μη συμμόρφωσης.

3.4.6 Αποφάσεις ΔΣ για τροποποίηση των Κανονισμών

Όπως διαπιστώθηκε εξακολουθεί να εκκρεμεί η τροποποίηση των περί Ιδιωτικών Σχολών Γυμναστικής Κανονισμών του 1995 έως 2012.

Το ΔΣ του ΚΟΑ στην 1^η συνεδρία του στις 3.1.2024 ενέκρινε το νέο Κανονιστικό Πλαίσιο που αφορά στις ΙΣΓ, το οποίο ετοιμάστηκε μετά από διαβουλεύσεις του ΚΟΑ και του συνεργαζόμενου με αυτόν Νομικού Οίκου, και στάλθηκε με επιστολή ημερ. 15.1.2024 στο ΥΠΑΝ ώστε να σταλεί στη Νομική Υπηρεσία για νομοτεχνικό έλεγχο.

Όπως πληροφορηθήκαμε, εκκρεμεί η αποστολή από τον ΚΟΑ στο ΥΠΑΝ των Παραρτημάτων που αφορούσαν στα προσόντα των εκπαιδευτών Αθλημάτων και στην έκθεση Αντικτύπου για να μπορέσει να προχωρήσει το Νέο Κανονιστικό Πλαίσιο για νομοτεχνικό έλεγχο.

Σημειώνεται ότι, ενώ στη σχετική επιστολή του ΚΟΑ προς το ΥΠΑΝ ημερ. 15.1.2024 γινόταν αναφορά ότι τα εν λόγω Παραρτήματα θα αποστέλλονταν εντός των επόμενων 30 ημερών από την ημερομηνία της επιστολής, εντούτοις όπως διαπιστώθηκε μέχρι την ημερομηνία του ελέγχου μας η υποβολή τους, εξακολουθούσε να εκκρεμεί.

Σαν αποτέλεσμα, εξακολουθούν να παραμένουν οι αδυναμίες που προκύπτουν από τους υφιστάμενους Κανονισμούς, κυρίως, όσον αφορά στις ποινές που επιβάλλονται στα γυμναστήρια που δεν συμμορφώνονται με τη σχετική Νομοθεσία οι οποίες δεν είναι αποτρεπτικές.

Αξίζει να αναφερθεί ότι, σύμφωνα με τους ισχύοντες Κανονισμούς πρόσωπο το οποίο διατηρεί ή λειτουργεί ΙΣΓ χωρίς άδεια λειτουργίας είναι ένοχο αδικήματος και σε περίπτωση καταδίκης υπόκειται σε χρηματική ποινή που δεν υπερβαίνει τα €854 ή σε φυλάκιση που δεν υπερβαίνει τους έξι μήνες, μπορεί να διαταχθεί η διακοπή της λειτουργίας της Σχολής, και εάν δεν συμμορφωθεί με το σχετικό διάταγμα του Δικαστηρίου σε περίπτωση καταδίκης του υπόκειται σε φυλάκιση για χρονικό έτος που δεν υπερβαίνει το ένα έτος ή/και χρηματική ποινή που δεν υπερβαίνει τα €1.708.

Σύμφωνα με τους προτεινόμενους Κανονισμούς, οι χρηματικές ποινές των €854 και €1.708 αναθεωρούνται σε €20.000 και €30.000, αντίστοιχα, και η ποινή φυλάκισης των έξι μηνών και ενός έτους, σε ένα έτος και δύο έτη, αντίστοιχα.

3.4.7 Προσχέδιο Νέου Κανονιστικού Πλαισίου που αφορά στις Ιδιωτικές Σχολές Γυμναστικής

α. Διαπιστώθηκε ότι στο προσχέδιο του Νέου Κανονιστικού Πλαισίου εξακολουθεί να μην περιλαμβάνεται σαφής ορισμός της σχολής γυμναστικής, μηχανημάτων γυμναστικής και παρεχόμενων υπηρεσιών, επειδή, όπως διαπιστώθηκε, υπάρχει ασάφεια για αρκετές μονάδες, όπως για παράδειγμα για κέντρα αδυνατίσματος, στούντιο γιόγκα, στούντιο πιλάτες κ.ά.

Αναφέρουμε πιο κάτω δύο αποφάσεις του ΔΣ του ΚΟΑ οι οποίες δεικνύουν την ανάγκη όπως διασαφηνιστεί στους Κανονισμούς ο ορισμός της ΙΣΓ:

- (i) Η Απόφαση του ΔΣ ημερ. 23.4.2025, όπως ο έλεγχος των γυμναστηρίων σε ξενοδοχειακές μονάδες δεν είναι στις προτεραιότητες του ΚΟΑ (**σχετική είναι η παρ. 3.2.3.2 β) «Λήψη Δικαστικών Μέτρων»**). Σημειώνεται ότι καταγράφηκαν από τον ΚΟΑ μέχρι 31.12.2024, 149 γυμναστήρια που λειτουργούν σε ξενοδοχεία εκ των οποίων οκτώ έχουν εγκριθεί, 21 είχαν αδειοδοτηθεί στο παρελθόν αλλά δεν έχουν αιτηθεί για άδεια το 2024, 20 των οποίων διαγράφηκε η αίτηση λόγω ελλিপών στοιχείων, 22 τα οποία κατηγορήθηκαν και δεν έχουν αιτηθεί για άδεια, 30 τα οποία ανέστειλαν τη λειτουργία τους, ένα το οποίο είναι υπό μελέτη και 47 τα οποία βρίσκονται στον Νομικό Σύμβουλο αλλά για τα οποία χρειάζεται περαιτέρω έρευνα για στοιχειοθέτηση υπόθεσης.
- (ii) Η Απόφαση του ΔΣ ημερ. 21.7.2025, όπως ο ΚΟΑ αποφεύγει την έγερση ποινικών διώξεων για φυσικοθεραπευτήρια τα οποία στο πλαίσιο φυσιοθεραπείας προσφέρουν κινησιοθεραπεία και/ή άλλες σωματικές ασκήσεις με σκοπό την αποθεραπεία και/ή την αποκατάσταση των φυσιοθεραπευόμενων.

Συνεπώς, η λήψη Αποφάσεων από το ΔΣ για εξαίρεση συγκεκριμένων Κέντρων από τις Κανονιστικές Διατάξεις της ΚΔΠ 38/95 χωρίς ωστόσο να προβλέπεται ρητά η εξαίρεση τους στους εν λόγω Κανονισμούς ενέχει τον κίνδυνο της άνισης μεταχείρισης των ΙΣΓ που παρανομούν, καθώς και τον κίνδυνο όπως οι εν λόγω Σχολές να λειτουργούν γυμναστήρια παράτυπα χωρίς να εφαρμόζουν τις πρόνοιες των εν λόγω Κανονιστικών Διατάξεων.

β. Παρόλο που το ΔΣ του ΚΟΑ σε νέα συνεδρία του στις 19.12.2014, αποφάσισε όπως η Υπηρεσία του ΚΟΑ που είναι υπεύθυνη για τις ΙΣΓ ετοιμάσει νέους Κανονισμούς που να αφορούν στην έκδοση άδειας λειτουργίας ΙΣΓ μόνο για το αθλητικό σκέλος, διαπιστώθηκε ότι το προσχέδιο του Νέου Κανονιστικού Πλαισίου εξακολουθεί να περιλαμβάνει και έλεγχο του ΚΟΑ για τις κτιριακές εγκαταστάσεις των ΙΣΓ.

Σημειώνεται ότι με την αίτηση που προσκομίζεται από τις ΙΣΓ για έκδοση άδειας λειτουργίας πρέπει να προσκομίζεται, μεταξύ άλλων, αντίγραφο άδειας οικοδομής, πιστοποιητικό επιθεώρησης από την Πυροσβεστική Υπηρεσία, πιστοποιητικό καταλληλότητας ηλεκτρικής εγκατάστασης ενώ σύμφωνα με το προσχέδιο του Νέου Κανονιστικού Πλαισίου η αίτηση θα πρέπει να συνοδεύεται μεταξύ άλλων, από πιστοποιητικό έγκρισης και άδεια οικοδομής.

Σύσταση Ελεγκτικής Υπηρεσίας: Να εξεταστεί κατά πόσο η υλοποίηση της απόφασης του ΔΣ που λήφθηκε από τις 19.12.2014, για τροποποίηση της νομοθεσίας, ώστε η έκδοση άδειας λειτουργίας ΙΣΓ να αφορά μόνο στο αθλητικό σκέλος, και όχι το κτιριολογικό που ισχύει σήμερα, είναι νομικά υλοποιήσιμη.

γ. Παρόλο που, όπως διαπιστώθηκε, για να εξασφαλίσει μία ΙΣΓ άδεια λειτουργίας αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση η διενέργεια κτιριολογικής αξιολόγησης και αξιολόγησης των αγωνιστικών χώρων, εντούτοις αυτό δεν φαίνεται να αναφέρεται στους υφιστάμενους Κανονισμούς, αλλά ούτε και στο προσχέδιο του Νέου Κανονιστικού Πλαισίου.

Σύσταση Ελεγκτικής Υπηρεσίας: Εφόσον οι ισχύοντες και προτεινόμενοι Κανονισμοί προνοούν για κτιριολογικούς ελέγχους των ΙΣΓ από τον ΚΟΑ, και καθώς η υφιστάμενη πρακτική του ΚΟΑ για έκδοση άδειας λειτουργίας ΙΣΓ προϋποθέτει κτιριολογικούς ελέγχους από τον ίδιο, η Υπηρεσία μας εισηγείται όπως στο σημείο των Κανονισμών όπου αναφέρεται η άδεια λειτουργίας των ΙΣΓ, προστεθεί αναφορά ότι προϋπόθεση για την απόκτηση αυτής είναι να διεξαχθεί και ο σχετικός κτιριολογικός έλεγχος των Σχολών από τον ΚΟΑ.

3.4.8 Σύμβαση για αγορά υπηρεσιών για την ετοιμασία Ενιαίας Αθλητικής Νομοθεσίας υπό την ομπρέλα του ΚΟΑ

Με σκοπό τη θέσπιση ενιαίας αθλητικής νομοθεσίας, η οποία αναμένεται να συμβάλει, μεταξύ άλλων, στην καθιέρωση της αυτοτέλειας και ανεξαρτησίας του αθλητικού κινήματος, όπως επίσης και στην καθαρότητα των διαδικασιών σε κάθε μορφή αθλητικής δραστηριότητας με παράλληλη ανάπτυξη ασφαλιστικών δικλίδων ελέγχου διαφάνειας, στις 9.1.2024, υπογράφηκε σύμβαση μεταξύ του ΚΟΑ και συγκεκριμένου δικηγορικού οίκου, με αντικείμενο: *Αγορά Υπηρεσιών για την ετοιμασία Ενιαίας Αθλητικής Νομοθεσίας κάτω από την ομπρέλα του Κυπριακού Οργανισμού Αθλητισμού.*

Σύμφωνα με τους όρους του σύμβασης απαιτείται η δημόσια διαβούλευση με τους επηρεαζόμενους Φορείς.

Η σύμβαση είχε διάρκεια ενός έτους (9.1.2024 – 8.1.2025), εντούτοις δεν ολοκληρώθηκε εντός του καθορισμένου χρονοδιαγράμματος.

Στις 27.5.2025 το ΔΣ αποφάσισε την παράταση διάρκειας της σύμβασης για ακόμη 12 μήνες, μέχρι τις 8.1.2026, χωρίς οποιαδήποτε επιπρόσθετη οικονομική επιβάρυνση για τον ΚΟΑ.

Όπως μας πληροφόρησε ο ΚΟΑ στην απαντητική επιστολή του ημερ. 13.3.2026 η σχετική Νομοθεσία βρίσκεται στο στάδιο της συγγραφής ενώ σύμφωνα με το χρονοδιαγράμματα υποβλήθηκε το πρώτο προσχέδιο το οποίο θα εξεταστεί από τον Οργανισμό.

4. Παραρτήματα

Παράρτημα Ι: Θεσμικό πλαίσιο αρμοδιοτήτων Γενικού Ελεγκτή

Ευθύνη Ελεγκτικής Υπηρεσίας και διαφύλαξη της ανεξαρτησίας της

Οι Ειδικές Εκθέσεις της Ελεγκτικής Υπηρεσίας παρουσιάζουν τα αποτελέσματα των ελέγχων που αυτή διενεργεί επί των πολιτικών (policies) και προγραμμάτων της Κυπριακής Δημοκρατίας ή άλλων ελεγχόμενων οργανισμών ή επί θεμάτων που αφορούν στον Προϋπολογισμό τους ή συγκεκριμένους τομείς αυτού, ή τα αποτελέσματα ελέγχων ιδιωτών ελεγκτών στους οποίους η Ελεγκτική Υπηρεσία έχει αναθέσει τον έλεγχο λογαριασμών οποιουδήποτε ελεγχόμενου υπ' αυτής ΚΟΑ, δυνάμει του περί της Καταθέσεως Στοιχείων και Πληροφοριών στο Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας Νόμου (Ν.113(Ι)/2002). Η Ελεγκτική Υπηρεσία επιλέγει και σχεδιάζει τις εν λόγω ελεγκτικές δραστηριότητες κατά τρόπον ώστε αυτές να αποφέρουν τον μέγιστο αντίκτυπο, λαμβανομένων υπόψη των κινδύνων για τις επιδόσεις ή για τη συμμόρφωση, του επιπέδου των σχετικών εσόδων ή δαπανών, των επικείμενων εξελίξεων και του δημόσιου συμφέροντος.

Η εκ μέρους της Ελεγκτικής Υπηρεσίας παράθεση ευρημάτων ελέγχου γίνεται στη βάση όσων στοιχείων έχουν τεθεί ενώπιόν της.

Εκτός αν τούτο δηλωθεί ρητά, η μη παράθεση ευρημάτων επί ορισμένων πτυχών ή θεμάτων που αφορούν στο αντικείμενο του ελέγχου, δεν συνιστά διαβεβαίωση, ούτε και υποδηλοί ότι αυτά είναι απαλλαγμένα αδυναμιών ή σφαλμάτων ή αποκλίσεων από το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο, αφού ο εξωτερικός ελεγκτής δεν αναμένεται ότι μπορεί να εντοπίζει κάθε αδυναμία ή σφάλμα ή απόκλιση από το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο.

Οι συστάσεις της Ελεγκτικής Υπηρεσίας αποτελούν εισηγήσεις για τον τρόπο χειρισμού των παρατηρήσεων και ευρημάτων του ελέγχου. Σε καμία περίπτωση δεν δύναται να εκληφθεί ότι οι συστάσεις αυτές επηρεάζουν την ανεξαρτησία της Υπηρεσίας, ως εξωτερικού ελεγκτή ή ότι συνεπάγονται συμμετοχή της Υπηρεσίας στη λήψη οποιασδήποτε σχετικής απόφασης από τη διοίκηση της ελεγχόμενης οντότητας, η οποία εξακολουθεί να φέρει αποκλειστικά την ευθύνη για την ορθή και νόμιμη λήψη απόφασης, ως προς τον τρόπο χειρισμού των ευρημάτων ελέγχου και συστάσεων.

Ουδεμία πρόνοια στην παρούσα Έκθεση σημαίνει ή θα πρέπει να εκληφθεί, ότι με αυτή διατυπώνεται κατηγορία εναντίον οποιουδήποτε προσώπου για εκ προθέσεως κατάχρηση εξουσίας ή για τη διάπραξη ποινικών ή άλλων αδικημάτων. Αυτά, αν υπάρχουν, θα πρέπει να διερευνηθούν από τις αρμόδιες αρχές, μόνο δε τα αρμόδια δικαστήρια μπορούν να κρίνουν κάποιο πρόσωπο ως ένοχο οποιουδήποτε αδικήματος. Τονίζεται, επίσης, ότι οι συστάσεις και τα ευρήματα της Ελεγκτικής Υπηρεσίας αφορούν στους ελεγχόμενους φορείς και οποιαδήποτε αναφορά σε άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα ουδόλως

εξυπακούει ότι αυτά έχουν προβεί κατ' ανάγκη σε οτιδήποτε μεμπτό, αφού κάτι τέτοιο εκφεύγει του πεδίου ελέγχου της παρούσας Έκθεσης.

Αρμοδιότητες Γενικού Ελεγκτή

Ο έλεγχος διενεργήθηκε στο πλαίσιο των συνταγματικών αρμοδιοτήτων του Γενικού Ελεγκτή της Δημοκρατίας και των προνοιών του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου (Ν.20(Ι)/2014).

Το άρθρο 116 του Συντάγματος της Δημοκρατίας ορίζει ότι ο Γενικός Ελεγκτής, βοηθούμενος από τον Βοηθό Γενικό Ελεγκτή, ελέγχει εν ονόματι της Δημοκρατίας όλες τις εισπράξεις και πληρωμές και όλους τους λογαριασμούς χρηματικών διαθεσίμων και άλλου ενεργητικού ή άλλων υποχρεώσεων που αναλαμβάνει η Δημοκρατία ή που δημιουργούνται για λογαριασμό της. Για τον σκοπό αυτό, ο Γενικός Ελεγκτής έχει δικαίωμα να επιθεωρεί και να ελέγχει όλα τα σχετικά βιβλία, αρχεία και καταστάσεις, καθώς και τους χώρους όπου φυλάγεται το πιο πάνω ενεργητικό. Επίσης, ο Γενικός Ελεγκτής, βοηθούμενος από τον Βοηθό Γενικό Ελεγκτή, ασκεί κάθε άλλη εξουσία ή εκτελεί οποιαδήποτε άλλα καθήκοντα ή υποχρεώσεις που καθορίζονται ή του αναθέτονται διά Νόμου.

Σύμφωνα με το άρθρο 109 του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου (Ν.20(Ι)/2014), ο Γενικός Ελεγκτής διεξάγει τον εξωτερικό έλεγχο των λογαριασμών κάθε οντότητας Γενικής Κυβέρνησης, Επαρχιακών Οργανισμών Αυτοδιοίκησης, κρατικού Οργανισμού και κρατικής επιχείρησης.

Σύμφωνα με τον περί της Λογιστικής και Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Χρηματοοικονομικού Ελέγχου της Δημοκρατίας Νόμο (Ν.38(Ι)/2014), ο ελέγχων λειτουργός κάθε Κονδυλίου οφείλει να διασφαλίσει την ορθότητα και νομιμότητα των εισπράξεων και πληρωμών και την αποτελεσματικότητα, αποδοτικότητα και οικονομία της υλοποίησης του οικείου Προϋπολογισμού, στη βάση των αρχών της χρηστής χρηματοοικονομικής διαχείρισης (άρθρα 7(1) και 8).

Για τον σκοπό αυτό, η Ελεγκτική Υπηρεσία προχωρεί σε οικονομικούς και διαχειριστικούς ελέγχους, όπως και ελέγχους συμμόρφωσης Υπουργείων, Τμημάτων και Υπηρεσιών της Δημόσιας Υπηρεσίας και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Ο περί της Καταθέσεως Στοιχείων και Πληροφοριών στον Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας Νόμος (Ν.113(Ι)/2002) παρέχει σαφείς εξουσίες στον Γενικό Ελεγκτή, να ζητά στοιχεία σε οποιαδήποτε μορφή, περιλαμβανομένης και της ηλεκτρονικής μορφής, εξηγήσεις και πληροφορίες, γραπτές ή προφορικές, που κατά την κρίση του μπορούν να τον υποβοηθήσουν στην εκτέλεση του έργου του.

Παράρτημα II: Μεθοδολογία

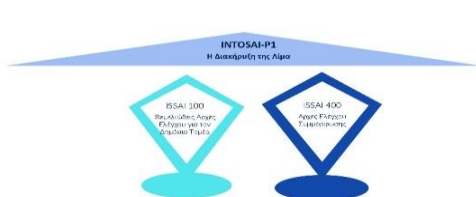
Πρότυπα ελέγχου

Σύμφωνα με το άρθρο 81(2) του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου (Ν.20(Ι)/2014), ο Γενικός Ελεγκτής διεξάγει τον εξωτερικό έλεγχο στη βάση διεθνών αναγνωρισμένων προτύπων ελέγχου που ο ίδιος αποφασίζει.

Όπως ρητά αναφέρεται στις Ελεγκτικές Οδηγίες που έχουν εκδοθεί από τον Γενικό Ελεγκτή, οι έλεγχοι της Ελεγκτικής Υπηρεσίας διεξάγονται σύμφωνα με τα Διεθνή Πρότυπα Ανώτατων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων (ISSAI) που εκδίδει ο Διεθνής Οργανισμός Ανώτατων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων (INTOSAI), ο οποίος είναι ένας αυτόνομος, ανεξάρτητος, μη-πολιτικοποιημένος Οργανισμός, με ειδικό συμβουλευτικό καθεστώς προς το Οικονομικό και Κοινωνικό Συμβούλιο (ECOSOC) του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών.

Τα Πρότυπα ISSAI διαχωρίζουν τους ελέγχους που διενεργούνται από τα Ανώτατα Ελεγκτικά Ιδρύματα σε τρεις κατηγορίες, τους οικονομικούς ελέγχους, τους ελέγχους συμμόρφωσης και τους διαχειριστικούς ελέγχους. Για τους ελέγχους αυτούς υπάρχει αριθμός ελεγκτικών προτύπων που είναι κοινά και αριθμός ελεγκτικών προτύπων που αφορούν ειδικά στην κάθε κατηγορία ελέγχου.

Η διενέργεια του παρόντος ελέγχου διέπεται κυρίως από τις διατάξεις των πιο κάτω Προτύπων



Το θεμελιώδες Πρότυπο INTOSAI-P1 ουσιαστικά καταγράφει αυτούσια τη Διακήρυξη, η οποία υιοθετήθηκε το 1977 από το Παγκόσμιο Συνέδριο του INTOSAI στη Λίμα του Περού (Διακήρυξη της Λίμα). Όπως στο ίδιο το Πρότυπο καταγράφεται, το έγγραφο αυτό θεωρείται η “Magna Carta” στην άσκηση εξωτερικού ελέγχου των κυβερνήσεων, καθώς έθεσε τα θεμέλια του δημόσιου ελέγχου. Η Διακήρυξη θέτει τα βασικά σημεία ελέγχου και τις βασικές αρχές για τα Ανώτατα Ελεγκτικά Ιδρύματα που είναι αναγκαίες, ώστε να επιτευχθούν ανεξάρτητα και αντικειμενικά αποτελέσματα. Οι αρχές που εγκαθιδρύθηκαν στη Διακήρυξη της Λίμα αναγνωρίστηκαν από τις Αποφάσεις της Γενικής Συνέλευσης του ΟΗΕ με αρ. 66/209 (ημερ. 22.12.2011) και 69/228 (ημερ. 19.12.2014). Το Πρότυπο INTOSAI-P1, όπως και το Πρότυπο INTOSAI-P10 (Διακήρυξη του Μεξικού), αποτελούν μέρος του κοινοτικού κεκτημένου.

Το Πρότυπο ISSAI 100 παρουσιάζει τον ορισμό του ελέγχου του δημόσιου τομέα και παρέχει τις βασικές έννοιες, στοιχεία και αρχές (τόσο τις γενικές αρχές που σχετίζονται με τον έλεγχο όσο και τις αρχές που σχετίζονται με τις διάφορες φάσεις της διαδικασίας ελέγχου) που ισχύουν για όλους τους ελέγχους του δημόσιου τομέα.

Το Πρότυπο ISSAI 400 ορίζει τον έλεγχο συμμόρφωσης ως μια ανεξάρτητη εκτίμηση του κατά πόσο ένα δεδομένο θέμα είναι σύμφωνο με τις αρχές που έχουν οριστεί ως κριτήρια ελέγχου. Οι έλεγχοι αυτοί αποσκοπούν στην

αξιολόγηση του κατά πόσο οι ενέργειες του ελεγχόμενου φορέα συνάδουν με τις αρχές ή κανόνες που τον διέπουν. Οι αρχές και κανόνες αυτοί μπορεί να αφορούν στη συμμόρφωση με διατάξεις των σχετικών Νόμων, Κανονισμών ή συμφωνιών ή με τις γενικές αρχές χρηστής χρηματοοικονομικής διαχείρισης και συμπεριφοράς δημοσίων αξιωματούχων. Σύμφωνα με το Πρότυπο, αν ο έλεγχος συμμόρφωσης διενεργείται ως μέρος διαχειριστικού ελέγχου, τότε η συμμόρφωση με τις καθορισμένες αρχές και κανόνες θεωρείται μία από τις παραμέτρους της οικονομίας, αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας, εφόσον η μη συμμόρφωση μπορεί να επιφέρει (ή να αιτιολογήσει) τη μη επίτευξη των επιδιωκόμενων στόχων.

Διαχείριση Ποιότητας

Στο πλαίσιο της δέσμευσής της για ποιότητα και συνεχή βελτίωση, η Υπηρεσία μας εφαρμόζει το Πρότυπο ISSAI 140 «Διαχείριση Ποιότητας για τα Ανώτατα Ελεγκτικά Ιδρύματα». Αυτό το Πρότυπο απαιτεί μια δομημένη προσέγγιση για τη διασφάλιση υψηλής ποιότητας ελεγκτικού έργου μέσω της θέσπισης και λειτουργίας ενός αποτελεσματικού Συστήματος Διαχείρισης Ποιότητας, όπως αναλυτικά περιγράφεται στην ιστοσελίδα¹ μας.

Ελεγκτική προσέγγιση

Ο παρών έλεγχος βασίστηκε σε επιτόπιο έλεγχο στα γραφεία του ΚΟΑ, σε επισκόπηση εγγράφων, μητρώων και αρχείων αλληλογραφίας και στη διενέργεια συναντήσεων με τη Διεύθυνση και το προσωπικό του ΚΟΑ.

Ο έλεγχος καλύπτει την περίοδο από το έτος 2024 μέχρι και τον Αύγουστο 2025, ενώ αριθμητικά στοιχεία έχουν παρατεθεί από το έτος 2020 – 2024.

Διευκρινίζουμε ότι, για σκοπούς δημοσίευσης της παρούσας Ειδικής Έκθεσης, έχουν απαλειφθεί όλες οι αναφορές που αφορούν σε προσωπικά δεδομένα. Κατ’ αυτόν τον τρόπο επιτυγχάνεται η συμμόρφωση με τον Ευρωπαϊκό Κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών, χωρίς ωστόσο να περιορίζεται ουσιαστικά η κοινοποίηση των ευρημάτων και διαπιστώσεων της Υπηρεσίας μας που επιβάλλουν τα εφαρμοστέα διεθνή πρότυπα.

Κριτήρια ελέγχου

Για σκοπούς του παρόντος ελέγχου συμμόρφωσης, ως κριτήρια ελέγχου χρησιμοποιήθηκαν συγκεκριμένες διατάξεις του εξής θεσμικού πλαισίου:

- (α) Ο περί Κυπριακού Οργανισμού Αθλητισμού Νόμος (Ν.41/1969).
- (β) Ο περί Προϋπολογισμού του Κυπριακού Οργανισμού Αθλητισμού Νόμος του 2025 (Ν.16(II)/2025).
- (γ) Ο περί της Καταπολέμησης της Χειραγώγησης Αθλητικών Γεγονότων Νόμος (Ν.180(I)/2017).
- (δ) Οδηγός Αποδέσμευσης ΚΟΑ για τα έτη 2024 και 2025.

¹https://www.gov.cy/media/sites/12/2026/01/Πολιτική-ΣΔΠΕ-2025_8.pdf

(ε) Κώδικας Χρηστής διακυβέρνησης ΚΟΑ για Ομοσπονδίες.

Παράρτημα III: Αυτούσια απαντητική επιστολή από Ελεγχόμενο Φορέα

From: [REDACTED]
Sent: Saturday, March 14, 2026
To: [REDACTED]
Subject: Ειδική Έκθεση ΚΟΑ 2024 - ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΚΟΑ 13 03 2026
Αγαπητέ κ. [REDACTED]

Σε συνέχεια της πρόσφατης συνάντησης μας επισυνάπτονται μεμονωμένες και αναθεωρημένες οι απαντήσεις του Οργανισμού στα σχόλια της έκθεσης σας.

Παραμένουμε στη διάθεση σας.

Με εκτίμηση

Dr. Vassos Koutsioundas BA, BFP, FCA, PhD
Acting Director General
(Head of Finance)

Cyprus Sport Organisation | Makarion Athletic Centre Ave. - 2400 Nicosia, | P.O. Box 24804 - 1304
Nicosia | Cyprus | <http://www.cso.org.cy>



**CYPRUS SPORT
ORGANISATION**
The Highest Sport Authority in Cyprus

4 Σύνοψη αποτελεσμάτων ελέγχου

4.4 Κυριότερα ευρήματα ελέγχου

4.4.6 Κενή θέση Γενικού Διευθυντή (ΓΔ)

Στις 10 Δεκεμβρίου 2025 το Υπουργικό Συμβούλιο έχει επικυρώσει το διορισμό του Δρ. Βάσου Κουτσιούντα, Λογιστή του Οργανισμού, στη θέση του Αναπληρωτή Γενικού Διευθυντή μέχρι την πλήρωση της θέσης. Σημειώνεται ότι η θέση του Γενικού Διευθυντή έχει ήδη προκηρυχθεί, η περίοδος υποβολής αιτήσεων έληξε στις 12 Δεκεμβρίου 2025.

Αναφορικά με τις θέσεις του τέως Γενικού Διευθυντή του ΥΠΑΝ για νομικό κενό σε συνάντηση με την νομική υπηρεσία έχει διευκρινιστεί ότι αυτό δεν ισχύει καθότι, ο Οργανισμός είναι η Ανώτατη Αθλητική Αρχή της Δημοκρατίας και διοικείται, από το Διοικητικό Συμβούλιο του (άρθρο 4.1. της οικείας νομοθεσίας). Ο Γενικός Διευθυντής του Οργανισμού είναι το ανώτατο εκτελεστικό όργανο του Οργανισμού, προΐσταται της

υπηρεσίας αυτού, μεριμνά για την εκτέλεση των αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου και ασκεί παν έτερον καθήκον ως ήθελε καθορισθεί, υποκείμενος εις τας εκάστοτε διδομένας προς αυτόν οδηγίας του Διοικητικού Συμβουλίου, (άρθρο 14.2 της οικείας νομοθεσίας). Το Διοικητικό Συμβούλιο δύναται να εξουσιοδοτεί το Γενικό Διευθυντή όπως αποφασίζει και ενεργεί αντί του Διοικητικού Συμβουλίου εφ' ουιουδήποτε θέματος της αρμοδιότητος του, στο μέτρο που ήθελε κρίνει τούτο αναγκαίο διά την ομαλή και αποδοτική διεξαγωγή των εργασιών του Οργανισμού (άρθρο 14.3 της οικείας νομοθεσίας). Κατά συνέπεια οι αποφάσεις λαμβάνονται από το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού και εκτελούνται από τον Γενικό Διευθυντή και η κένωση της θέσης Γενικού Διευθυντή δεν οδηγεί και δεν μπορεί να οδηγήσει σε ακυρότητα τις αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου.

Με βάση τη θέση του ΥΠΑΝ ότι ο Οργανισμός έπρεπε να συνεχίσει να λειτουργεί κανονικά, παρά την απουσία Γενικού και Αναπληρωτή Γενικού Διευθυντή, το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού, κατ' εφαρμογή του Δικαίου της Ανάγκης και του άρθρου 13(3) του περί των Γενικών Αρχών του Διοικητικού Δικαίου Νόμου (Ν. 158(I)/99), το οποίο προνοεί ότι «(3) [α]ν υπάρχει αντικειμενική αδυναμία τήρησης της διαδικασίας που προβλέπει ο νόμος, η διοίκηση μπορεί να ακολουθήσει μια παραπλήσια διαδικασία που παρέχει τα ίδια εχέγγυα με την προβλεπόμενη από το νόμο», εφαρμόζοντας παραπλήσια διαδικασία που παρέχει τα ίδια εχέγγυα με την προβλεπόμενη από το νόμο, εξακολούθησε την κανονική λειτουργία του και την διενέργεια δαπανών από τον εγκεκριμένο ετήσιο Προϋπολογισμό του. Σχετικές αποφάσεις στις οποίες έτυχε επίκλησης το σχετικό άρθρο είναι μεταξύ άλλων οι Αναθ. Έφεση αρ. 3413, Κυπριακή Δημοκρατία ν. Αντωνίου Ι. Αντωνίου κ.α. (Αρ. 1) (2004) 3 ΑΑΔ 279, Έφεση αρ. 40/17, Φυρίλλας ν. Κυπριακής Δημοκρατίας διά του Υπουργού Άμυνας, απόφ. ημερ. 01.11.2023, Δημοκρατία ν. Αντωνίου, ανωτέρω, Γάλλουρος ν. Δημοκρατίας (1986) 3 Α.Α.Δ. 677, σελ. 684, Γιωργάκης ν. Δημοκρατίας (1987) 3 Α.Α.Δ. 348, σελ. 359, Παναγιώτης Βανέζης κ.α. ν. Δημοκρατίας (1989) 3 Α.Α.Δ. 2522, σελ. 2537-2539 και Ανδρέας Μακρής κ.α. ν. Δημοκρατίας (1990) 3 Α.Α.Δ. 674, Ζήνωνας Μιχαηλίδης ν. Κυπριακής Δημοκρατίας, Αρ. 1074/2001, ημερομηνίας 22.10.2003.

Εξάλλου, κατά πάγια νομολογία του Ανωτάτου Δικαστηρίου, όλες ανεξαιρέτα οι διοικητικές πράξεις φέρουν μαζί τους το τεκμήριο της νομιμότητας, το οποίο αποτελεί την βασική αρχή του ουσιαστικού διοικητικού δικαίου. Σύμφωνα με το τεκμήριο αυτό, κάθε διοικητική πράξη, ακόμα και αν πάσχει από ελαττώματα ή παραβιάζει δεδικασμένο απόφασης δικαστηρίου, παράγει όλα τα έννομα αποτελέσματα που ορίζονται από την πράξη αυτή, μέχρις ότου ακυρωθεί με δικαστική απόφαση ή ανακληθεί από την αρμόδια διοικητική αρχή. Το τεκμήριο της νομιμότητας περιβάλλει με τον προστατευτικό του μανδύα τη διοικητική πράξη σε όλο της το βίο, από τη στιγμή που θα αποκτήσει νομική υπόσταση μέχρις ότου ακυρωθεί ή ανακληθεί, (βλ. Νικόδημος Γαβιήλ ν. Δημοκρατίας και Άλλου (1990) 3 ΑΑΔ 139, Δαγτόγλου, Π., Γενικό Διοικητικό Δίκαιο, Εκδόσεις Σάκκουλα, Αθήνα-Θεσσαλονίκη 2012, 6^η εκδ., σελ. 239, Σηλιωτόπουλος, Ε., Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, Νομική Βιβλιοθήκη 2010, 13^η έκδ., Τόμος Ι, σελ. 366, Παρασκευάς, Κ., Κυπριακό Διοικητικό Δίκαιο, Γενικό Μέρος, Νομική Βιβλιοθήκη 2017, σελ. 168-169 και Νικολάου, Η. – Μιχαηλίδης, Π., Κυπριακό Διοικητικό Δίκαιο, Νομική Βιβλιοθήκη 2021, 2^η έκδ. αναθεωρημένη, σελ. 28).

Περαιτέρω, αποτελεί βασική αρχή του Διοικητικού Δικαίου ότι αν η πράξη διορισμού ή της εκλογής προσώπου που αποτελεί μονομελές διοικητικό όργανο, δεν είναι ανυπόστατη αλλά απλώς παράνομη και συνεπώς πάσχει από ακυρότητα, αυτό δεν επιδρά στο κύρος των διοικητικών πράξεων που έχει εκδώσει. Το όργανο αυτό ονομάζεται de facto διοικητικό όργανο.

Αναγκαίος όρος για να θεωρηθεί ένα όργανο ως de facto διοικητικό όργανο, είναι η ύπαρξη αντικειμενικής επίφασης νομιμότητας, δηλαδή, «οι συνθήκες κάτω από τις οποίες [αυτό] ασκούσε τα καθήκοντά του, μετά από τον διορισμό του [...], εύλογα μπορούσαν να δημιουργήσουν στον καλόπιστο και σώφρονα διοικούμενο, την πεποίθηση ότι αυτός νόμιμα είχε την ιδιότητα του Εφόρου και νόμιμα ασκούσε τα καθήκοντά του», όπως το Δικαστήριο αναφέρει, (βλ. ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΑΤΣΑΝΤΩΝΗΣ ν. ΚΥΠΡΙΑΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ, μέσω Επιτροπής Δημόσιας Υπηρεσίας κ.α., ΕΦΕΣΗ ΚΑΤΑ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ Δ/ΡΙΟΥ ΑΡ. 35/2018, απόφ. ημερ. 26.06.2024, ΕΥΡΙΔΙΚΗ ΛΑΜΠΡΟΥ ν. ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ ΜΕΣΩ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ, ΕΦΕΣΗ ΚΑΤΑ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ Δ/ΡΙΟΥ ΑΡ. 141/19, απόφ. ημερ. 09.10.2024 και Παρασκευάς, Κ., Κυπριακό Διοικητικό Δίκαιο, Γενικό Μέρος, Νομική Βιβλιοθήκη 2017, σελ. 220-221).

Η Λάμπρου (ανωτέρω) και το δόγμα του de facto διοικητικού οργάνου υιοθετήθηκε πλήρως στις πολύ πρόσφατες αποφάσεις του Ανωτάτου Συνταγματικού Δικαστηρίου Κύπρου στις υποθέσεις Κυπριακή Δημοκρατία, μέσω Εφόρου Φορολογίας v. JH Views Ltd, Έφεση κατά απόφασης Διοικητικού Δικαστηρίου, Αρ. 192/20, απόφ. ημερ. 18.07.2025 και Κυπριακή Δημοκρατία μέσω Υπουργού Οικονομικών και/ή του Εφόρου Φορολογίας v. Οικογενειακής Ταβέρνας Ν.Α.Π.Ρ. «Υπάρχω» Λτδ, Έφεση κατά απόφασης Διοικητικού Δικαστηρίου Αρ. 179/20, απόφ. ημερ. 18.07.2025, όπου κρίθηκε πως ο Έφορος Φορολογίας, ήταν «ένα de facto διοικητικό όργανο, μέχρις ότου η ισχύς του διορισμού του ακυρωθεί, χωρίς να επηρεάζεται το κύρος των διοικητικών πράξεων που είχε στο μεταξύ εκδώσει».

Το ίδιο ισχύει αναφορικά και με τις αποφάσεις της τέως Γενικής Διευθύντριας του Οργανισμού.

Ως εκ των ανωτέρω, προκύπτει ότι Το Διοικητικό Συμβούλιο και κατ' επέκταση ο Οργανισμός, σύμφωνα με το Δίκαιο της Ανάγκης και τις νομοθετικές διατάξεις του άρθρου 13(3) του περί των Γενικών Αρχών του Διοικητικού Δικαίου Νόμου (Ν. 158(I)/99) και λαμβάνοντας υπόψη τις οδηγίες που έχει λάβει από το ΥΠΑΝ όπως συνεχίσει τη λειτουργία του κανονικά, παρά την απουσία Γενικού και Αναπληρωτή Γενικού Διευθυντή, νόμιμα και ορθά διεξήγαγε τις εργασίες του, νόμιμα και ορθά έλαβε αποφάσεις, συμπεριλαμβανομένων αποφάσεων που αφορούν στη διενέργεια δαπανών από τον Προϋπολογισμό του και νόμιμα και ορθά διενήργησε τις δαπάνες τούτες.

4.4.7 Αδυναμίες Οργανωτικής Δομής

Ο Οργανισμός, αξιοποιώντας τις μελέτες που έχουν εκπονηθεί στο παρελθόν, έχει ολοκληρώσει την ετοιμασία της νέας Οργανωτικής Δομής, η οποία αντανάκλα το όραμα του Διοικητικού Συμβουλίου, ανταποκρίνεται στις σύγχρονες ανάγκες του αθλητισμού και λαμβάνει υπόψη τις σχετικές εισηγήσεις και παρατηρήσεις σας.

Το Διοικητικό Συμβούλιο έχει ήδη εγκρίνει τη νέα οργανωτική δομή του Οργανισμού. Η δομή αυτή θα αποσταλεί πρώτα στις συντεχνίες για διαβούλευση και στη συνέχεια θα υποβληθεί στα αρμόδια κυβερνητικά όργανα για έγκριση.

Στόχος είναι η ολοκλήρωση της διαδικασίας και η επίσημη υποβολή της νέας Οργανωτικής Δομής στο Υπουργείο Παιδείας, Αθλητισμού και Νεολαίας εντός του πρώτου εξαμήνου του 2026.

Όσο αφορά την αναφοράς σας ο ΚΟΑ δεν είχε υποβάλει κατάλογο του προσωπικού που προσλήφθηκε κατά τα έτη 2021 και 2022 θα ληφθούν διορθωτικά μέτρα.

Αναφορικά με τις κενές θέσεις Ο ΚΟΑ προβαίνει σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες για την πλήρωση των κενών θέσεων που περιλαμβάνονται στον Προϋπολογισμό του, με ιδιαίτερη έμφαση στις θέσεις Ανώτερων Λειτουργών. Συγκεκριμένα, έχουν προκηρυχθεί οι θέσεις:

- α) Γενικού Διευθυντή,
- β) δύο (2) θέσεων Πρώτων Λειτουργών ΚΟΑ, και
- γ) μίας (1) θέσης Λειτουργού Α .

Παράλληλα, βρίσκεται σε εξέλιξη η ετοιμασία επικαιροποιημένων Σχεδίων Υπηρεσίας για τις υπόλοιπες κενές θέσεις του Οργανισμού. Στόχος είναι η πλήρης αναβάθμιση του πλαισίου στελέχωσης, ώστε να ανταποκρίνεται στις σύγχρονες ανάγκες του αθλητικού συστήματος και στη νέα οργανωτική δομή.

Επιπρόσθετα, εντός του Απριλίου αναμένεται η προκήρυξη θέσεων για Διοικητικούς Λειτουργούς και βοηθούς γραμματειακούς Λειτουργούς, στη βάση νέων Σχεδίων Υπηρεσίας τα οποία αναμένεται να εγκριθούν σύντομα από το Υπουργικό Συμβούλιο.

Συνολικά, στόχος του Οργανισμού είναι όπως εντός του 2026 πληρωθούν όλες οι υφιστάμενες κενές θέσεις, ώστε ο ΚΟΑ να διαθέτει το αναγκαίο ανθρώπινο δυναμικό για την αποτελεσματική υλοποίηση της αποστολής και των στρατηγικών του προτεραιοτήτων.

4.4.8 Οδηγός Αποδέσμευσης Επιχορηγήσεων

Όσον αφορά την άποψή σας ότι η πρόνοια «τα συσσωρευμένα ποσά των προστίμων θα κατανέμονται βάσει κριτηρίων που θα καθοριστούν από τον ΚΟΑ, στις Ομοσπονδίες που ανταποκρίνονται έγκαιρα» ενδέχεται να είναι αντίθετη με την αρχή ότι το ύψος των χορηγιών πρέπει να καθορίζεται στη βάση της αξιολόγησης των αναγκών κάθε Ομοσπονδίας, ο Οργανισμός δεν συμφωνεί. Η κατανομή των προστίμων θα εδράζεται στις τεκμηριωμένες ανάγκες των Ομοσπονδιών, όπως αυτές προκύπτουν από τους προϋπολογισμούς που υποβάλλουν και οι οποίοι δεν δύνανται να χρηματοδοτηθούν επαρκώς από τον ΚΟΑ λόγω περιορισμένων διαθέσιμων πόρων. Σχετική διευκρίνιση θα ενσωματωθεί στον Οδηγό Αποδέσμευσης.

Πολύ καλή εισήγηση, θα εφαρμοστεί [ετοιμαστεί πίνακας (σε παράρτημα) όπου επιγραμματικά θα αναφέρονται τα κριτήρια αποδέσμευσης των επιχορηγήσεων, τα σχετικά χρονοδιαγράμματα υλοποίησης ανά κριτήριο, και οι ποινές που θα επιβάλλονται ανά κριτήριο για τη μη εφαρμογή τους.

1.1.4 Αδυναμίες στον Έλεγχο Αθλητικών Φορέων (ΑΦ) από τον ΚΟΑ

Πράγματι, παρατηρείται σε ορισμένες περιπτώσεις καθυστέρηση στους ελέγχους που διενεργεί ο Οργανισμός στις Ομοσπονδίες, γεγονός που οφείλεται στην ελλιπή στελέχωση των αρμόδιων υπηρεσιών ελέγχου. Για την αντιμετώπιση του ζητήματος αυτού, προωθούνται αλλαγές στον τρόπο διενέργειας των ελέγχων, ενώ στο πλαίσιο της υπό αναθεώρηση Οργανωτικής Δομής προβλέπεται η ουσιαστική ενίσχυση της στελέχωσης της σχετικής υπηρεσίας.

Παρά τα πιο πάνω, ο Οργανισμός εφαρμόζει ενιαία προσέγγιση έναντι όλων των Ομοσπονδιών και οι αποφάσεις που λαμβάνονται διέπονται από διαφάνεια και βασίζονται στα διαθέσιμα δεδομένα κατά τον χρόνο λήψης τους. Επισημαίνεται ότι για ορισμένα ζητήματα, όπως η απόφαση για ανάληψη της οικονομικής διαχείρισης Ομοσπονδίας, πρόκειται για ιδιαίτερα σύνθετα θέματα, τα οποία δεν είναι δυνατόν να ρυθμιστούν μέσω γενικών και οριζόντιων κανόνων. Επισημαίνεται, ότι μετά την ολοκλήρωση των διαχειριστικών ελέγχων, οι έλεγχοι υποβάλλονται στην Επιτροπή Ελέγχου των Ομοσπονδιών όπου καλούνται όλες οι Ομοσπονδίες. Η προσέγγιση είναι ξεκάθαρη, ενιαία και ομοιόμορφη.

Για την αποφυγή όμως υπονομιών άνισης μεταχείρισης μεταξύ Ομοσπονδιών ο Οργανισμός πλαίσιο μέσα από το οποία θα διευκρινίζεται οι ποιες περιστάσεις ο Οργανισμός θα αναλαμβάνει την οικονομική διαχείριση αλλά και ολόκληρη τη διαχείριση, αν παραστεί ανάγκη, Ομοσπονδιών.

Όσον αφορά τους διαχειριστικούς ελέγχους των Ομοσπονδιών που έχουν ανατεθεί από τον ΚΟΑ σε ιδιωτικό ελεγκτικό οίκο, η καθυστέρηση που παρατηρείται έχει ήδη επισημανθεί στον ανάδοχο, ο οποίος έχει κληθεί να επισπεύσει την ολοκλήρωση των σχετικών ελέγχων.

Η καταγραφή των διενεργούμενων ελέγχων σε μητρώο αποτελεί θετική εισήγηση και θα εξεταστεί η δυνατότητα πρακτικής εφαρμογής της. Ωστόσο, η συγκεντρωτική καταγραφή τόσο των ευρημάτων των ελέγχων όσο και των σχετικών αποφάσεων του ΚΟΑ σε ενιαίο μητρώο παρουσιάζει σημαντικές δυσκολίες. Τα σχετικά δεδομένα τηρούνται και είναι διαθέσιμα στον ηλεκτρονικό φάκελο κάθε Ομοσπονδίας.

Παράλληλα, θεωρούμε υπερβολική την αναφορά ότι ενδέχεται «να υπάρχουν σοβαρές περιπτώσεις ατασθαλιών, κακοδιαχείρισης ή ανομοιομορφης επιβολής ποινών που δεν έχουν εντοπιστεί». Τέτοια ζητήματα δεν έχουν προκύψει από τους ελέγχους που διενεργήθηκαν τόσο από εσάς όσο και από τον Οργανισμό, ούτε υπάρχουν σχετικές ενδείξεις. Η συγκεκριμένη διατύπωση δύναται να δημιουργήσει λανθασμένες εντυπώσεις στον αναγνώστη.

- ◆ Έγκριση και υποβολή προϋπολογισμών για το έτος 2024, και συνολικής κατάστασης εξόδων Ομοσπονδιών του προηγούμενου έτους

Η εξέταση των προϋπολογισμών των Ομοσπονδιών για το 2026 θα πραγματοποιηθεί σε διαφοροποιημένη βάση και θα λαμβάνει υπόψη τις εισηγήσεις σας. Τονίζεται, ωστόσο, ότι η δυνατότητα των Ομοσπονδιών να καλύπτουν τις χρηματοδοτικές τους ανάγκες μέσω ιδίων δραστηριοτήτων, συνδρομών μελών ή εξεύρεσης χορηγιών είναι ιδιαίτερα περιορισμένη.

- ◆ Οικονομικός και Αγωνιστικός Έλεγχος

Έχει ληφθεί υπόψη η επισήμανσή σας περί έλλειψης τεκμηριωμένης ένδειξης διενέργειας αγωνιστικού ελέγχου των Ομοσπονδιών. Διευκρινίζεται ότι ο αγωνιστικός έλεγχος διενεργείται κανονικά, ενώ θα εξεταστούν πρακτικοί τρόποι τεκμηρίωσης και καταγραφής του, όπως η εισαγωγή τυποποιημένου πίνακα και σχετικής έκθεσης ελέγχου, ώστε οι έλεγχοι που πραγματοποιούνται να είναι σαφώς καταγεγραμμένοι και ευδιάκριτοι.

Ο Οδηγός Αποδέσμευσης Επιχορηγήσεων του ΚΟΑ προβλέπει ότι, για λόγους οικονομικής περισυλλογής, η σύνθεση των αποστολών στο εξωτερικό πέραν των αθλητών θα πρέπει να περιορίζεται στους απολύτως απαραίτητους προπονητές και συνοδούς. Η πρόνοια αυτή δεν αποκλείει τη συμμετοχή του Προέδρου της Ομοσπονδίας ως συνοδού, όταν αυτό κρίνεται τεκμηριωμένα αναγκαίο.

Ειδικότερα, σε μεγάλες διεθνείς διοργανώσεις, η παρουσία του Προέδρου ενδέχεται να είναι απαραίτητη λόγω παράλληλης διεξαγωγής συνεδρίων ή κογκρέσων, συμμετοχής σε ειδικές συνεδρίες για τεχνικά ή κανονιστικά ζητήματα (όπως τροποποιήσεις ή έγκριση νέων κανονισμών), καθώς και για θέματα στρατηγικής σημασίας για την Ομοσπονδία, όπως η διεκδίκηση ή ανάθεση μελλοντικών διοργανώσεων στη χώρα μας.

Η ύπαρξη σύγκρουσης συμφερόντων, δεν αντίκειται στις πρόνοιες του Κώδικα Χρηστής Διακυβέρνησης. Ο Κώδικας απαιτεί τον εντοπισμό και τη διαχείριση της σύγκρουσης και όχι την απομάκρυνση ανθρώπων. Σημειώνεται από το 2026 απαιτείται από τις Ομοσπονδίες, όταν αιτούνται χρηματοδότηση, μαζί με τη κατάσταση εξόδων θα πρέπει να υποβάλουν και το μητρώο σύγκρουσης συμφερόντων και τη συμμόρφωση τους με το Κώδικα Χρηστής Διακυβέρνησης. Στη μικρή μας κοινωνία η ύπαρξη συγκρουόμενων συμφερόντων δεν μπορεί να αποκλειστεί 100%, αυτό όμως που επιβάλλεται είναι η αναφορά και διαχείριση τους. Σε περίπτωση εντοπισμού τέτοιων θεμάτων, αυτά θα υποβάλλονται στην Επιτροπή Ελέγχου του ΚΟΑ για περαιτέρω εξέταση και χειρισμό.

Οι έλεγχοι δεν δύνανται να διενεργούνται παρά μόνο εκ των υστέρων. Τυχόν διαφορετική προσέγγιση θα μετέβαλλε ουσιωδώς τη φιλοσοφία τόσο των ελέγχων όσο και της αποδέσμευσης των επιχορηγήσεων, όπως, για παράδειγμα, με αποδέσμευση της χορηγίας μόνο κατόπιν υποβολής τιμολογίων δαπανών. Μια τέτοια αλλαγή θα μπορούσε μεν να ενισχύσει το επίπεδο ελέγχου, θα απαιτούσε όμως πολλαπλάσια στελέχωση και δεν θα ήταν συμφέρουσα από πλευράς κόστους - οφέλους. Σημειώνεται, ωστόσο, ότι εξετάζεται η δυνατότητα μερικής εφαρμογής της πολιτικής αποδέσμευσης έναντι εξόδων για μικρότερες Ομοσπονδίες.

Στο πλαίσιο των αλλαγών που προωθούνται στους ελέγχους, θα καθοριστούν συγκεκριμένα χρονοδιαγράμματα διενέργειας, καθώς και σαφή σημεία ελέγχου, τόσο για τον αγωνιστικό όσο και για τον οικονομικό έλεγχο.

◆ Έλεγχος Ομοσπονδιών από ελεγκτικό οίκο

Όπως αναφέρθηκε και πιο πάνω, η εισήγηση για τη δημιουργία κεντρικού μητρώου παρακολούθησης των διαχειριστικών ελέγχων ανά Ομοσπονδία δύναται να εξεταστεί. Ωστόσο, επισημαίνεται ότι όλα τα στοιχεία που αφορούν τους ελέγχους των Ομοσπονδιών τηρούνται συγκεντρωμένα στον ηλεκτρονικό φάκελο της κάθε Ομοσπονδίας. Επίσης, τηρείται οργανωμένο ηλεκτρονικό αρχείο στον κεντρικό διακομιστή του Οργανισμού, στο οποίο καταχωρίζονται και φυλάσσονται ανά χρονολογία όλα τα στοιχεία που αφορούν τους διενεργούμενους ελέγχους και τις σχετικές έρευνες από τους ελεγκτικούς οίκους που συνεργάζεται ο Οργανισμός.

Επιπρόσθετα, σε σχέση με τις παρατηρήσεις που αφορούν τη λειτουργία και την παρακολούθηση των εργασιών της Επιτροπής Ελέγχου, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα:

(α) Το πόρισμα των εσωτερικών ελέγχων που διενεργούνται από τον ιδιώτη εξωτερικό συνεργάτη παραλαμβάνονται επίσημα από τον ΚΟΑ και τίθενται υπόψη της Επιτροπής Ελέγχου και του Λογιστηρίου. Στην συνέχεια, η Επιτροπή Ελέγχου καλεί τις εμπλεκόμενες Ομοσπονδίες σε συνάντηση και συζήτηση των παρατηρήσεων, παρέχοντας τους εύλογο χρόνο για την υποβολή απόψεων, διευκρινήσεων και διορθωτικών ενεργειών.

(β) Κατά τον επανέλεγχο, η Επιτροπή Ελέγχου προβαίνει σε συγκριτική αξιολόγηση των μέτρων που έχουν ληφθεί σε σχέση με τις συστάσεις και τα ευρήματα του προηγούμενου ελέγχου, και καταγράφει σχετικές αναφορές για την πρόοδο της συμμόρφωσης. Τα σημεία α, β και γ προωθούνται προς Διοικητικό Συμβούλιο για έγκριση, μέσω των πρακτικών της Επιτροπής Ελέγχου.

(γ) Ως εκ τούτου, υφίσταται οργανωμένη, τεκμηριωμένη και διαχρονική διαδικασία παρακολούθησης των ελέγχων και της εφαρμογής των συστάσεων της Επιτροπής Ελέγχου κατά τις συναντήσεις της με τις Ομοσπονδίες. Αναφέρεται τέλος ότι, η Υπηρεσία δεν ρωτήθηκε για το συγκεκριμένο θέμα έτσι ώστε να θέσει τις απόψεις της κατά τον έλεγχο.

Περαιτέρω, οι έλεγχοι που διενεργούνται από τον ιδιωτικό ελεγκτικό οίκο πραγματοποιούνται κατόπιν οδηγιών του ΚΟΑ. Η εκ των προτέρων καθορισμένη πρόβλεψή τους στο στάδιο της προσφοράς θα εξεταστεί, αν και, σε πρώτο στάδιο, δεν φαίνεται να αποτελεί πρακτική εισήγηση, ιδίως υπό το πρίσμα του κινδύνου οι μικρότερες Ομοσπονδίες να γνωρίζουν εκ των προτέρων τον χρόνο διενέργειας των ελέγχων.

◆ Πρότυπο Καταστατικό Ομοσπονδιών και εισαγωγή Κώδικα Χρηστής Διακυβέρνησης Αθλητικών Ομοσπονδιών

Όσο αφορά το σχόλιο σας ότι αθλήτρια που η μητέρα της είναι μέλος του ΔΣ έλαβε σε αγώνες, επαναλαμβάνεται ότι αυτό από μόνο του δεν είναι αδίκημα και θα πρέπει γενικά να εξετάζονται όλες οι παράμετροι της κάθε περίπτωσης. Στη συγκεκριμένη περίπτωση Επιτροπή Ελέγχου του Οργανισμού εξέτασε το θέμα (μεταξύ άλλων) στην παρουσία και της Ομοσπονδίας και τους δόθηκε περιθώριο μηνών για τη λήψη διορθωτικών μέτρων, και σύντομα η Ομοσπονδία θα καλεστεί ενώπιον της Επιτροπής Ελέγχου για να μας ενημερώσει για τα μέτρα που έλαβε.

Σε σχέση με την επισήμανση που αφορά το σημείο «Θητεία Μελών Διοικητικού Συμβουλίου» του Κώδικα, διευκρινίζεται ότι ο Οργανισμός δεν θεωρεί πως η πρόνοια για μέγιστη διάρκεια συνεχόμενων θητειών έως δέκα (10) έτη είναι εξαιρετικά μεγάλη.

Κατά τη διάρκεια πρόσφατης συνάντησης με τις Ομοσπονδίες, διατυπώθηκαν διάφορες εισηγήσεις αναφορικά με το θέμα των θητειών. Ενδεικτικά, επισημάνθηκε ότι στις περιπτώσεις όπου οι ευρωπαϊκές ή παγκόσμιες ομοσπονδίες έχουν θεσπίσει συγκεκριμένους κανονισμούς για τις θητείες των διοικητικών συμβουλίων των ομοσπονδιών-μελών τους, οι ρυθμίσεις αυτές θα μπορούσαν να εφαρμόζονται κατ' αναλογία και στη χώρα μας.

Στη βάση αυτών των συζητήσεων το ΔΣ του Οργανισμού αποφάσισε την αύξηση σε 12 χρόνια της θητείας των μελών ευθυγραμμιζόμενο σε μεγάλο βαθμό με διεθνείς πρακτικές. Έχει επίσης ζητηθεί από όλες τις ομοσπονδίες να προχωρήσουν σε τροποποίηση των καταστατικών τους προς αυτή την κατεύθυνση.

Μέχρι σήμερα, δέκα (10) Ομοσπονδίες έχουν προχωρήσει σε διαδικασία επικαιροποίησης των καταστατικών τους στη βάση του Προτύπου Καταστατικού. Από αυτές, έξι (6) έχουν ολοκληρώσει τον νομοτεχνικό έλεγχο και αναμένεται η έγκριση της επικαιροποίησης από τη Γενική Καταστατική Συνέλευση, ενώ για έξι (6) Ομοσπονδίες εκκρεμεί η συμμόρφωση με τις παρατηρήσεις του Νομικού Συμβούλου, μετά την ολοκλήρωση του νομοτεχνικού ελέγχου.

Σε σχέση με την επισήμανση που αφορά το «Πρότυπο Καταστατικό Ομοσπονδιών» που ετοιμάστηκε από τον ΚΟΑ, διευκρινίζεται ότι σε πρόσφατη συνάντηση που πραγματοποιήθηκε με τις Ομοσπονδίες έχει καταστεί σαφές πως το Πρότυπο Καταστατικό δεν προορίζεται να υιοθετηθεί αυτούσιο από τις Ομοσπονδίες. Αντιθέτως, λειτουργεί ως καθοδηγητικό έγγραφο, βάσει του οποίου οι Ομοσπονδίες καλούνται να προχωρήσουν σε επικαιροποίηση των καταστατικών τους, ενσωματώνοντας τις σχετικές πρόνοιες του Προτύπου Καταστατικού.

Προς διευκόλυνση της διαδικασίας αυτής, ο Οργανισμός ετοίμασε σχετικό checklist, στο οποίο οι πρόνοιες του Προτύπου Καταστατικού θα διαχωρίζονται σε υποχρεωτικές, επιθυμητές και προαιρετικές. Το checklist έχει αποσταλεί στις Ομοσπονδίες, με στόχο τη διευκόλυνση της αυτοαξιολόγησής τους και την επιτάχυνση της διαδικασίας συμμόρφωσης. Στη βάση αυτή, εκτιμάται ότι ο βαθμός ανταπόκρισης των Ομοσπονδιών θα αυξηθεί σημαντικά.

Όσον αφορά την επιβολή ποινών, στο παρόν στάδιο το ζήτημα δεν προκρίνεται. Θα αναμένεται η ανταπόκριση των Ομοσπονδιών στη βάση της πιο πάνω προσέγγισης και, σε μεταγενέστερο στάδιο, θα αξιολογηθεί η ανάγκη λήψης περαιτέρω μέτρων για τις Ομοσπονδίες που δεν θα συμμορφωθούν.

◆ Υποβολή Οικονομικών Καταστάσεων από Ομοσπονδίες

Όσον αφορά τις οικονομικές καταστάσεις των Ομοσπονδιών, τονίζεται ότι καμία Ομοσπονδία δεν επιχορηγείται εάν δεν έχει υποβάλει τις οικονομικές καταστάσεις του προηγούμενου οικονομικού έτους. Υπενθυμίζεται ότι οι Ομοσπονδίες οφείλουν να υποβάλλουν τις οικονομικές καταστάσεις του προηγούμενου έτους μέχρι τον Σεπτέμβριο του έτους που ακολουθεί.

Επιπρόσθετα, από το 2026 και σύμφωνα με τον νέο Οδηγό Αποδέσμευσης Επιχορηγήσεων, η καθυστέρηση στην υποβολή των οικονομικών καταστάσεων μετά τον μήνα Σεπτέμβριο θα επιφέρει την επιβολή σχετικής ποινής. Παρά ταύτα, ο Οργανισμός παρακολουθεί συστηματικά τις οικονομικές καταστάσεις που

υποβάλλονται και αποστέλλει σχετικές επιστολές στις Ομοσπονδίες στις περιπτώσεις όπου εντοπίζονται ζητήματα οικονομικής βιωσιμότητας, αυξημένες υποχρεώσεις προς πιστωτές, προβλήματα ρευστότητας, καθώς και στις περιπτώσεις όπου διαπιστώνεται η ύπαρξη σημαντικών ταμειακών πλεονασμάτων.

Όσον αφορά την εισήγησή σας για χρήση συγκεκριμένων οικονομικών δεικτών, στο παρόν στάδιο αυτό δεν είναι εφικτό, κυρίως λόγω περιορισμένων ανθρώπινων πόρων. Ωστόσο, στο πλαίσιο της υπό ανάπτυξη Ψηφιακής Πλατφόρμας Αθλητισμού, εξετάζεται η δυνατότητα οι Ομοσπονδίες να καταχωρίζουν βασικά οικονομικά στοιχεία στην πλατφόρμα, ώστε το σύστημα να παράγει αυτοματοποιημένα συγκεκριμένους δείκτες οικονομικής υγείας.

Σε σχέση με την εισήγηση όπως οι Ομοσπονδίες προσκομίζουν, επιπλέον της υφιστάμενης πρακτικής υποβολής κατάστασης εσόδων-εξόδων στη βάση των δεδουλευμένων, και κατάσταση ταμειακών ροών του προηγούμενου έτους για κάθε έτος χορηγίας, διευκρινίζεται ότι η εισήγηση αυτή δεν κρίνεται πρακτικά εφαρμόσιμη. Η παράλληλη απαίτηση υποβολής κατάστασης ταμειακών ροών αναμένεται να δημιουργήσει σύγχυση, δεδομένου ότι οι οικονομικές καταστάσεις των Ομοσπονδιών καταρτίζονται στη βάση των δεδουλευμένων.

Επιπρόσθετα, σε σχέση με την εισήγηση σας διενεργείται μεγαλύτερος αριθμός επί τόπου ελέγχων από τον ΚΟΑ, αυτή είναι και η πρόθεση του ΚΟΑ αλλά λόγω υποστελέχωσης αυτό περιορίζεται στις μεγαλύτερες ομοσπονδίες. Οι έλεγχοι που γίνονται όμως στα γραφεία δεν διαφοροποιεί την ποιότητα και τον τρόπο του ελέγχου και διασφαλίζεται με τον ίδιο τρόπο η πλήρη συμμόρφωση των Ομοσπονδιών με το Πλαίσιο Αποδέσμευσης Χορηγιών σχετικά με τη διαχείριση των χορηγιών που δίνονται στις Ομοσπονδίες.

◆ Μη ομοιόμορφος χειρισμός Ομοσπονδιών από τον ΚΟΑ

Σε κάθε περίπτωση, ο Οργανισμός δεν ενεργεί ούτε υπέρ ούτε εναντίον οποιασδήποτε Ομοσπονδίας. Οι αναφορές σας περί ανομοιομορφίας εκ μέρους του ΚΟΑ στον χειρισμό Ομοσπονδιών στις οποίες εντοπίζονται ζητήματα κακοδιαχείρισης ή ασφάλειας δεν οφείλονται σε διαφοροποιημένους χειρισμούς, αλλά στα δεδομένα και στα στοιχεία που είναι διαθέσιμα κατά τον χρόνο λήψης των σχετικών αποφάσεων. Όπως αναφέρθηκε και πιο πάνω για την αποφυγή όμως υπονοιών άνισης μεταχείρισης μεταξύ Ομοσπονδιών ο Οργανισμός πλαίσιο μέσα από το οποία θα διευκρινίζεται οι ποιες περιστάσεις ο Οργανισμός θα αναλαμβάνει την οικονομική διαχείριση αλλά και ολόκληρη τη διαχείριση, αν παραστεί ανάγκη, Ομοσπονδιών.

Ειδικότερα, στις περιπτώσεις όπου εμπλέκεται η ΕΔΠΑ, ο τρόπος χειρισμού από τον ΚΟΑ εξαρτάται και από το επίπεδο και το περιεχόμενο της ενημέρωσης που λαμβάνει από την αρμόδια Αρχή. Τυχόν διαφοροποίηση ή αναθεώρηση αποφάσεων προκύπτει σε περιπτώσεις όπου μεταγενέστερα δεν παρασχεθεί η αναμενόμενη ή επικαιροποιημένη ενημέρωση από την ΕΔΠΑ. Για τις ομοσπονδίες τις οποίες κάνετε αναφορά στην έκθεσή σας ο ΚΟΑ δεν έλαβε από την ΕΔΠΑ οποιαδήποτε έκθεση που να τεκμηριώνει κατηγορίες για να μπορέσει να λάβει τα οποιαδήποτε μέτρα.

Για τα κριτήρια επιλογής των αθλητών στους Αγώνες Μικρών Κρατών Ευρώπης που έλαβαν χώρα στην Μάλτα, μεταξύ των ημερομηνιών 28.5.2023 – 4.6.2023 μετά την ολοκλήρωση της αστυνομική έρευνας το θέμα δεν έχει ακόμη εξεταστεί από τον Οργανισμό.

Αναφορικά με τις καταγγελίες συμμετοχή σωματείων, στις δύο Γενικές Συνελεύσεις της Ομοσπονδίας, ενώ αυτά είχαν προηγουμένως διαγραφεί από τα Μητρώα Σωματείων και Ιδρυμάτων που τηρούνται από τους Εφόρους Σωματείων και Ιδρυμάτων, σημειώνεται ότι ο Οργανισμός ουδεμία εμπλοκή είχε κατά τις εκλογικές Γενικές Συνελεύσεις της Ομοσπονδίας. Ο ΚΟΑ, μερίμνησε στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων του, ώστε η Ομοσπονδία να προκηρύξει εκλογές για ανάδειξη Διοικητικού Συμβουλίου. Ακολούθως, οι εκλογικές Γενικές Συνελεύσεις διεξήχθησαν χωρίς την οποιαδήποτε εμπλοκή του Οργανισμού.

Πέραν των πιο πάνω, στα πλαίσια της διαφάνειας στην αντιμετώπιση των Ομοσπονδιών δίνεται ιδιαίτερη σημασία και στη βελτίωση της κατανομής των χορηγιών προς τις αθλητικές ομοσπονδίες. Για τον σκοπό αυτό εφαρμόστηκε πιλοτικά μια νέα μεθοδολογία κατανομής των χορηγιών στις Ομοσπονδίες στη βάση τεσσάρων αξόνων:

- το μέγεθος των ομοσπονδιών,
- τις αθλητικές διακρίσεις,
- τη δραστηριότητα και
- τη διακυβέρνηση.

Η πιλοτική εφαρμογή της μεθοδολογίας αυτής ανέδειξε ορισμένες αδυναμίες, γεγονός που μας οδηγεί ήδη σε αναπροσαρμογή και βελτίωση της μεθοδολογίας. Παρόλα αυτά, η διαδικασία μάς επέτρεψε για πρώτη φορά να δούμε τη μεγάλη εικόνα του αθλητικού οικοσυστήματος με πιο αντικειμενικά δεδομένα.

Επιπρόσθετα, προχωρήσαμε σε κατηγοριοποίηση των αθλητικών ομοσπονδιών, δίνοντας προτεραιότητα σε ομοσπονδίες που παρουσιάζουν μεγαλύτερη προοπτική διεθνών επιτυχιών και ιδιαίτερα σε σχέση με τη συμμετοχή της Κύπρου στους επόμενους Ολυμπιακούς Αγώνες.

Στην κατηγορία προτεραιότητας περιλαμβάνονται οι ομοσπονδίες του Στίβου, της Σκοποβολής, της Ιστιοπλοΐας, της Γυμναστικής, της Κολύμβησης και του Τζούντο.

Πέραν της κατηγορίας αυτής, οι ομοσπονδίες των ατομικών αθλημάτων κατηγοριοποιούνται σε τρεις ακόμη κατηγορίες. Ταυτόχρονα γίνεται ξεχωριστός χειρισμός για τα ομαδικά αθλήματα, όπου ο στόχος δεν είναι η συμμετοχή στους Ολυμπιακούς Αγώνες αλλά κυρίως η ανάπτυξη των αθλημάτων και η διεύρυνση της συμμετοχής των πολιτών στον αθλητισμό. Στο πλαίσιο αυτό οι ομοσπονδίες καλαθόσφαιρας, πετόσφαιρας και χειροσφαίρισης αντιμετωπίζονται με διαφορετική προσέγγιση.

1.1.5 Αθλητικό μητρώο

Το θέμα εξετάζεται στο πλαίσιο της συνολικής αναθεώρησης της ενιαίας αθλητικής νομοθεσίας, η οποία βρίσκεται σε εξέλιξη. Στο πλαίσιο αυτό αξιολογούνται συνολικά οι υφιστάμενες πρόνοιες, καθώς και η ανάγκη εισαγωγής συμπληρωματικών ρυθμίσεων, ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματική εποπτεία, η διαφάνεια και η χρηστή διακυβέρνηση στον αθλητισμό. Στα πλαίσια αυτά περιλαμβάνεται και η αλλαγή της νομοθεσίας που θα επιτρέπει τη διαγραφή σωματείων αλλά και Ομοσπονδιών αν χρειάζεται.

Αναφορικά με την εισήγηση σας ο ΚΟΑ να προβαίνει αυτόβουλα σε έλεγχο για να διαπιστώσει κατά πόσο τα εγγεγραμμένα Σωματεία, όπως υποβάλλονται από τις Ομοσπονδίες, εξακολουθούν να υφίστανται και να δραστηριοποιούνται, αυτό συμβαίνει σε κάποιο βαθμό. Σίγουρα οι έλεγχοι μπορούν να βελτιωθούν και να ενταθούν και είναι μέσα στις ευρύτερες αλλαγές που προγραμματίζει ο Οργανισμός στα πλαίσια της ψηφιακής αναβάθμισης του Οργανισμού.

1.1.6 ΕΔΠΑ

◆ Δαπάνες χωρίς έλεγχο από ΚΟΑ

Συμφωνούμε ότι θα πρέπει να υπάρχει σχετικός έλεγχος των δραστηριοτήτων και των δαπανών της ΕΔΠΑ. Ωστόσο, ο έλεγχος αυτός δεν δύναται να διενεργηθεί από τον ΚΟΑ, καθώς η ισχύουσα νομοθεσία δεν του παρέχει τέτοια αρμοδιότητα.

Όσον αφορά σε δαπάνες οι οποίες δεν φαίνεται να δικαιολογούνται στο πλαίσιο της νομοθεσίας, το θέμα θα συζητηθεί σε συνεργασία με την ΕΔΠΑ. Διευκρινίζεται ότι το ποσό των €36.600, που αφορούσε το κόστος του Κώδικα Δεοντολογίας, έχει επιστραφεί στον Οργανισμό και έχει αποφασιστεί όπως ο Κώδικας καταρτιστεί σε συνεργασία της Επιτροπής με τον ΚΟΑ, χωρίς να απαιτηθεί η καταβολή οποιουδήποτε ποσού σε τρίτους.

Η επικοινωνία μεταξύ ΚΟΑ και ΕΔΠΑ αναμφισβήτητα χρήζει βελτίωσης και αυτό συμφωνήθηκε στη πρόσφατη συνάντηση των δύο Οργανισμών.

◆ Διερεύνηση Ομοσπονδιών από ΕΔΠΑ

Λαμβάνοντας υπόψη τις πιο πάνω εισηγήσεις σας, στη πρόσφατη συνάντηση του ΚΟΑ με την ΕΔΠΑ συμφωνήθηκε η ετοιμασία πρωτοκόλλου συνεργασίας.

1.1.7 ΙΣΓ

◆ Επιτόπιες επισκέψεις ΚΟΑ για έλεγχο σχολών γυμναστικής.

Οι έλεγχοι δεν δύναται να προβλεφθούν εκ των προτέρων λόγω της φύσης των διαδικασιών και των διαφοροποιήσεων που προκύπτουν ανά περίπτωση. Ως εκ τούτου, θα τηρηθεί η ιεράρχηση των προτεραιοτήτων που έχει εγκριθεί από το Διοικητικό Συμβούλιο του ΚΟΑ, με στόχο την αποτελεσματική διαχείριση των διαθέσιμων πόρων και την κάλυψη των πιο κρίσιμων αναγκών

◆ Λήψη δικαστικών μέτρων.

Για άμβλυνση του προβλήματος που αναφέρεται πιο πάνω μετά από εισήγηση του Νομικού Συμβούλου την οποία υιοθέτησε το Δ.Σ. στη συνεδρία του ημερ. 28/05/2020 ζητείται τώρα προσωρινό διάταγμα παύσης της λειτουργίας ΙΣΓ μέχρι την τελική εκδίκαση της ποινικής υπόθεσης.

Η πρακτική που ακολουθείται σε σχέση με ξενοδοχειακές μονάδες αποφασίστηκε με εισήγηση τότε, του αρμόδιου Υπουργείου Τουρισμού. Λαμβάνοντας υπόψη την εισήγησή σας, το θέμα θα υποβληθεί στο Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού για επανεξέταση.

Οι πιο πάνω περιπτώσεις συμπεριλαμβάνονται στην δεύτερη κατηγορία του καταλόγου ιεράρχησης προτεραιοτήτων που εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο και ως εκ τούτου θα διεξαχθούν οι απαραίτητοι έλεγχοι.

Έχουν ληφθεί πρόνοιες στο προτεινόμενο τροποποιητικό κανονιστικό πλαίσιο οι οποίες αφορούν αύξηση των χρηματικών ποινών.

Θα διερευνηθούν και θα συμπεριληφθούν στους αιφνίδιους ελέγχους που θα διεξαχθούν το 2026 περιπτώσεις ΙΣΓ για τις οποίες εκδικάστηκαν οι υποθέσεις τους στο δικαστήριο, επιβλήθηκε χρηματική ποινή και αναστολή της λειτουργίας τους, και οι οποίες μέχρι την ημερομηνία του ελέγχου μας δεν επαναιτήθηκαν για άδεια λειτουργίας τους ή η αίτηση τους δεν έγινε αποδεκτή.

Τα στοιχεία που έχουν κοινοποιηθεί από την Υπηρεσία σας στον ΚΟΑ θα αξιοποιηθούν και θα αξιολογηθούν στο πλαίσιο των προγραμματισμένων ελέγχων του Οργανισμού εντός του 2026 και, εφόσον κριθεί αναγκαίο, θα υπάρξει εκ νέου επικοινωνία μαζί σας για παροχή πρόσθετων διευκρινίσεων ή πληροφοριών. Συναφώς αναφέρεται ότι τα φυσιοθεραπευτήρια εκπίπτουν των κανονιστικών διατάξεων της ΚΔΠ 38/95 ως αυτή έχει μεταγενέστερα τροποποιηθεί και δεν υπόκεινται σε ελέγχους από τον ΚΟΑ.

Κάθε περίπτωση διακοπής ποινικής δίωξης εναντίον ΙΣΓ, το Δ.Σ. έλαβε υπόψη του όλα τα ενώπιον του δεδομένα κατά υπόθεση και εξέδωσε τις σχετικές οδηγίες διακοπής της δίωξης. Ωστόσο, λαμβάνοντας υπόψη την εισήγησή σας, το θέμα θα υποβληθεί στο Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού για λήψη απόφασης.

◆ Δημοσίευση ΙΣΓ στην ιστοσελίδα του ΚΟΑ.

Η δημοσίευση των αδειοδοτημένων σχολών αποτελεί την πλέον ασφαλή, αξιόπιστη και θεσμικά ορθή μορφή πληροφόρησης που μπορεί να παρέχει ο Οργανισμός προς τους πολίτες. Διευκρινίζεται ότι οποιαδήποτε σχολή δεν περιλαμβάνεται στη σχετική λίστα δεν έχει εξασφαλίσει άδεια λειτουργίας, σύμφωνα με το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο.

Η δημοσίευση σχολών που δεν διαθέτουν άδεια ή λειτουργούν παρανόμως ενέχει σημαντικούς κινδύνους, καθώς είναι δεδομένο ότι δεν θα μπορεί να αποτυπώνει το σύνολο των σχολών που ενδεχομένως λειτουργούν εν αγνοία του Οργανισμού. Περαιτέρω, ανακύπτει ζήτημα πρακτικής εφαρμογής και θεσμικής ορθότητας, δεδομένου ότι δεν είναι εύλογο να δημοσιοποιούνται σχολές οι οποίες, εκ της φύσεως τους, δεν θα έπρεπε να λειτουργούν.

◆ Ανανέωση άδειας λειτουργίας

Έχουν ληφθεί πρόνοιες στο προτεινόμενο τροποποιητικό κανονιστικό πλαίσιο, ώστε η Άδεια Λειτουργίας να ισχύει για τρία έτη, με στόχο την ελαχιστοποίηση των προβλημάτων που παρατηρούνται κατά την ετήσια ανανέωση. Παράλληλα θα εξεταστεί και η δυνατότητα υποβολής χρονοδιαγραμμάτων υποβολής αιτήσεων και στη συνέχεια η δυνατότητα επιβολής ποινών επιβαρύνσεων.

◆ Αποφάσεις Διοικητικού Συμβουλίου για τροποποίηση των Κανονισμών

Όπως σας έχουμε ήδη αναφέρει με απόφαση Διοικητικού Συμβουλίου ημερ.30/07/2019 δεν θα κατασκευαστούν τα Πρότυπα επαγγελματικών προσόντων των εκπαιδευτών γυμναστικής.

Το νέο Κανονιστικό Πλαίσιο των ΙΣΓ είναι άμεσα συνδεδεμένο με την Ενιαία Αθλητική Νομοθεσία. Εκτενής ενημέρωση γίνεται πιο κάτω.

Η εισήγηση σας είναι ορθή. Ωστόσο, απαιτείται να εξεταστεί η πρακτική της εφαρμογή, η δυνατότητα υλοποίησης με τους υφιστάμενους ανθρώπινους πόρους, καθώς και οι πιθανοί κίνδυνοι που ενδέχεται να προκύψουν, όπως η ανεξέλεγκτη ή παραποιημένη χρήση της σήμανσης.

◆ Προσχέδιο Νέου Κανονιστικού Πλαισίου που αφορά στις Ιδιωτικές Σχολές Γυμναστικής

Συμφωνούμε με την επισήμανση σας, ωστόσο οι ορισμοί που αναφέρονται θα πρέπει να εξεταστούν στα πλαίσια της ετοιμασίας της ενιαίας αθλητικής νομοθεσίας

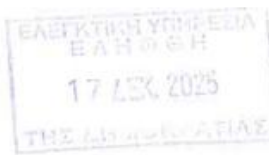
Η ετοιμασία του παραρτήματος για τα προσόντα των προπονητών συνδέεται άμεσα με την Ενιαία Αθλητική Νομοθεσία, καθώς μέσω αυτής θα καθοριστούν οι ερμηνείες των βασικών ορισμών:

- «Άθλημα»,
- «Κλάδοι αθλημάτων»,
- «Αγωνίσματα»,
- «Αθλητική Ομοσπονδία».

Παράλληλα, θα επανακαθοριστεί ο ρόλος των αθλητικών ομοσπονδιών σε σχέση με τις σχολές εκμάθησης αθλημάτων, καθώς και η διαδικασία συνένωσης των αθλητικών ομοσπονδιών σε «Αθλητικές Συνομοσπονδίες». Επιπρόσθετα, θα οροθετηθεί με σαφήνεια ο ρόλος και ο σκοπός των Ιδιωτικών Σχολών Γυμναστικής και των Αθλητικών Σχολών, ώστε να αποφευχθεί οποιαδήποτε αλληλοεπικάλυψη αρμοδιοτήτων και να διασφαλιστεί η ορθή εφαρμογή του νέου πλαισίου.

- ◆ Σύμβαση για αγορά υπηρεσιών για την ετοιμασία Ενιαίας Αθλητικής Νομοθεσίας υπό την ομπρέλα του ΚΟΑ

Αναφορικά με τη Σύμβαση για αγορά υπηρεσιών για την ετοιμασία της Ενιαίας Αθλητικής Νομοθεσίας υπό την ομπρέλα του ΚΟΑ, σημειώνεται ότι το έργο βρίσκεται στο στάδιο της συγγραφής. Σύμφωνα με το χρονοδιαγράμματα έχει υποβληθεί το πρώτο προσχέδιο από το δικηγορικό γραφείο που έχει αναλάβει την ετοιμασία του και βρίσκεται υπό μελέτη από τον Οργανισμό, ενώ εξετάζονται και τα σημεία συντονισμού με το νομοθετικό πλαίσιο που βρίσκεται σε διαβούλευση από τον Έφορο Σωματείων. Ο Οργανισμός παρακολουθεί συστηματικά την πρόοδο του έργου, με στόχο την έγκαιρη ολοκλήρωσή του.

Παράρτημα IV: Απάντηση ΥΠΑΝΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΝΕΟΛΑΙΑΣ05.14.009
28.02.005.001.00Αρ. Φακ. 10.01.004.007.005
Αρ. Τηλ. [REDACTED]
Ηλ. Ταχ: [REDACTED]

11 Δεκεμβρίου 2025

Γενικό Ελεγκτή

Θέμα : Έλεγχος Κυπριακού Οργανισμού Αθλητισμού για το έτος 2024

Έχω οδηγίες να αναφερθώ στο πιο πάνω θέμα και σε συνέχεια της επιστολής σας με αρ. φακ. 05.14.005.009, 28.02.005.001.001 και ημερομ. 4/12/2025, να σας πληροφορήσω τα κάτωθι:

- A) Τον Νοέμβριο του 2023 καταρτίστηκε από το Υπουργείο κατάλογος ελέγχου διαδικασιών πρόσληψης προσωπικού στον Κυπριακό Οργανισμό Αθλητισμού (ΚΟΑ). Έκτοτε, υποβάλλεται ετησίως από τον ΚΟΑ και ελέγχεται από το Υπουργείο σχετικός κατάλογος, στα πλαίσια αποδέσμευσης της κρατικής χορηγίας προς τον ΚΟΑ.
- B) Ο ως άνω κατάλογος ελέγχου συνοδεύεται από τα εξής:
- Την ανάρτηση της προκήρυξης των θέσεων και των προσλήψεων, σε έντυπο ή ηλεκτρονικό μέσο και στην Επίσημη Εφημερίδα.
 - Τις αποφάσεις του Δ.Σ. του ΚΟΑ για τα Σχέδια Υπηρεσίας, τις προκηρύξεις και τις προσλήψεις, μαζί με τα αντίστοιχα πρακτικά.
 - Συμβόλαια όσων προσλήφθηκαν και επιστολές προς όσους δεν επιλέχθηκαν για πρόσληψη.
 - Πρακτικά των προσωπικών συνεντεύξεων με τους υποψηφίους και του ελέγχου των αιτήσεων.
 - Βεβαιώσεις του Δ.Σ. του ΚΟΑ πως οι υποψήφιοι που προσελήφθησαν πληρούν τα απαιτούμενα προσόντα για διορισμό στις αντίστοιχες θέσεις, πως το Δ.Σ. αποφάσισε με όλα τα κριτήρια, χωρίς διαφθορά και με εχεμύθεια.
 - Διευκρινίσεις σχετικά με την ύπαρξη των σχετικών θέσεων στον Προϋπολογισμό του ΚΟΑ την έγκρισης του Υπουργείου Οικονομικών και του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού.

2. Είμαστε στη διάθεσή σας για οποιοσδήποτε περαιτέρω διευκρινίσεις.



(Γιάννης Σωφρονάς)
για Γενικό Διευθυντή

Παράρτημα V: Απάντηση ΕΔΠΑ



28 Νοεμβρίου, 2025.

Κύριο
Μιχάλη Βασιλείου
Για Γενικό Ελεγκτή

Αξιότιμε κ. Βασιλείου,

ΘΕΜΑ: Επιστολή σας ημερομηνίας 5/11/2025 – αριθμός φακ.: 28.02.005.001.001

Αναφέρομαι στο πιο πάνω θέμα και την σχετική επιστολή σας και σε απάντηση αυτής παρακαλώ σημειώστε τα ακόλουθα:

(Α) Σημείο 2 -Δαπάνες χωρίς έλεγχο από ΚΟΑ

(α) Αν το ερώτημα σας (διαπίστωση) αφορά την ΕΔΠΑ τότε παρακαλώ σημειώστε ότι η Επιτροπή δεν διαθέτει έμμισθο προσωπικό, πλην της γραμματέως μας που είναι αποσπασμένη από την δημοσία υπηρεσία, και, κατά συνέπεια, δεν υφίσταται θεσμοθετημένος «ελέγχων λειτουργός». Η πρακτική ήτο οι δαπάνες να ελέγχονται από τα μέλη της Επιτροπής.

Για ενίσχυση της λειτουργίας εσωτερικού ελέγχου, αποφασίστηκε ότι η διπλή έγκριση (δυο υπογραφές) θα αποτελεί προαπαιτούμενο για την εκτέλεση πληρωμών. Η διαδικασία αυτή υιοθετείται ως μηχανισμός ελεγκτικού διαχωρισμού καθήκοντος (segregation of duties).



(β) Η Επιτροπή παραμένει πλήρως ανεξάρτητη, όπως προβλέπεται από το θεσμικό της πλαίσιο. Σημειώνω ότι τα χρήματα που δίνονται στην Επιτροπή δεν επιβαρύνουν τον προϋπολογισμό του ΚΟΑ. Αν όμως ζητηθεί η ΕΔΠΑ δεν έχει αντίθεση την υποβολή του προϋπολογισμού σε ανώτερο όργανο, όπως το Υπουργικό Συμβούλιο ή κάποιο Υπουργείο, για σκοπούς ενημέρωσης. Ήδη ο προϋπολογισμός μας τίθεται (αυτοβούλως) ενώπιον του ΓΔ του ΥΠΑΝ για ενημέρωση.

(γ) Παρά το ότι δεν τίθεται κάποιο συγκεκριμένο περιστατικό/περίπτωση με την επιστολή σας, σημειώνω ότι είναι αναμενόμενο οι προϋπολογιστικές προβλέψεις να παρουσιάζουν απόκλιση έναντι των πραγματικών δαπανών, ιδιαίτερα λόγω μη προβλέψιμων επιχειρησιακών αναγκών, όπως η αύξηση των υπό διερεύνηση υποθέσεων, απρόβλεπτη φύση ή όγκος μιας υπό διερεύνηση υπόθεσης κοκ. Η Επιτροπή προχωρεί πλέον στην κατάρτιση αναλυτικότερων προϋπολογισμών στην βάση και της μέχρι σήμερα εμπειρίας της ώστε να μειωθεί, στο μεγαλύτερο βαθμό, η αβεβαιότητα. Σε περιπτώσεις προβλεπόμενης υπέρβασης, θα μπορούσε να ενεργοποιείται διαδικασία άμεσης ενημέρωσης του φορέα στον οποίο υποβάλλεται ο προϋπολογισμός.

(δ) Με την ετοιμασία των αναλυτικότερων προϋπολογισμών που αναφέρθηκε στο σημείο (γ), το θέμα της μη προσδιοριζόμενης δαπάνης θα εξαλειφθεί όμως επαναλαμβάνω ότι οι ανάγκες της ΕΔΠΑ δεν μπορούν να προβλεφθούν με απόλυτη ακρίβεια λόγω και της φύσεως της αποστολή της (δεν μπορεί ουδείς να γνωρίζει εκ των προτέρων τον αριθμό και/ή όγκο των ερευνών που θα προκύψουν κτλ).

(Β) Σημείο 3 – Ετοιμασία εξελεγχμένων λογαριασμών

Παρά το γεγονός ότι η σχετική Νομοθεσία που διέπει την ΕΔΠΑ δεν προνοεί για την ετοιμασία εξελεγχμένων οικονομικών καταστάσεων, η ΕΔΠΑ, στα πλαίσια τήρησης κανόνων καλής πρακτικής και διακυβέρνησης έχει λάβει σχετική απόφαση και ετοιμάζει εξελεγχμένους λογαριασμούς, οι σχετικοί λογαριασμοί για τα έτη 2022, 2023 και 2024 είναι σε στάδιο ολοκλήρωσης.



(Γ) Σημείο 4 – Δραστηριότητες της ΕΔΠΑ οι οποίες δεν φαίνεται να εμπίπτουν στα πλαίσια της Νομοθεσίας που διέπει την λειτουργία της.

(α) Η ίδρυση και λειτουργία της Σχολής Δεοντολογίας αλλά και οι δράσεις σε ότι αφορά μαθητές και/ή νεαρούς αθλητές εμπίπτουν στις αρμοδιότητες αλλά και αποστολή της Επιτροπής στον τομέα επιμόρφωσης και πρόληψης. Το σχετικό πρόγραμμα (με τα σχολεία και νεαρούς μαθητές και αθλητές) έχει τύχει καθολικής αποδοχής και έχει εξαιρετικά αποτελέσματα. Μεταξύ άλλων σας παραπέμπουμε στο άρθρο 6(ζ) του Νόμου 180(Ι)/2017. Με το προτεινόμενο νομοσχέδιο το θέμα αυτό τίθεται και με πιο ρητό και σαφή τρόπο.

(β) Με βάση την σχετική νομοθεσία η ΕΔΠΑ διεξάγει έρευνες όχι μόνο σε θέματα χειραγώγησης, δωροδοκίας κτλ αλλά και για θέματα ασυμβίβαστου (άρθρο 14 του Ν. 180(Ι)/2017). Πολλές από τις έρευνες αποφασίζονται στην βάση καταγγελιών για ασυμβίβαστα και καταλήγουν (μετά από την συλλογή μαρτυρικού υλικού κτλ) να αφορούν και σε άλλες πράξεις διαφθοράς και/ή του κοινού ποινικού δικαίου (σε τέτοιες περιπτώσεις η έρευνα διακόπτεται και ακολουθείται συγκεκριμένη διαδικασία). Πέραν αυτού υπήρξαν έρευνες που διεξήχθησαν κατόπιν παράκλησης και/ή ανάθεσης από το αρμόδιο Υπουργείο στις οποίες μέλη της ΕΔΠΑ διορίστηκαν ερευνώντες λειτουργοί για συγκεκριμένο θέμα. Εάν επιθυμείτε μπορείτε να αποστείλετε λεπτομέρειες για συγκεκριμένες έρευνες για να δοθούν συγκεκριμένες απαντήσεις πάντα υπό τα πλαίσια του νομοθετικού μας πλαισίου και του καθήκοντος μας για εμπιστευτικότητα των ευαίσθητων πληροφοριών που χειριζόμαστε.

(Δ) Σημείο 5 – Πορίσματα ΕΔΠΑ.

Βάσει της κείμενης νομοθεσίας (άρθρο 9 του Ν. 180(Ι)/2017) τα πορίσματα της ΕΔΠΑ κοινοποιούνται στον Γενικό Εισαγγελέα και εκθέσεις γεγονότων στην οικεία Ομοσπονδία.

Παρόλα αυτά υπήρχε διαρκής επικοινωνία (βλ. επιστολογραφία που υπάρχει) και συνεργασία με τον ΚΟΑ για αρκετά θέματα που απασχόλησαν την ΕΔΠΑ και εμπίπτουν στις αρμοδιότητες του ΚΟΑ. Το θέμα αυτό (κενό της νομοθεσίας) ευελπιστούμε ότι θα ρυθμιστεί με την τροποποίηση της νομοθεσίας. Σημειώνουμε ότι για σκοπούς εμπιστευτικότητας τα πορίσματα



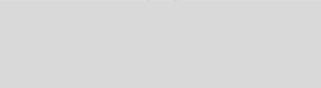
δεν μπορούν να κοινοποιούνται αυτούσια παρά μόνο στον Γενικό Εισαγγελέα, στις άλλες αρχές μόνο έκθεση γεγονότων/ευρημάτων μπορεί να αποστέλλεται.

(Ε) Σημείο 6 – Νομοσχέδιο.

Συμφωνούμε ότι το προτεινόμενο νομοσχέδιο, μεταξύ άλλων, αντιμετωπίζει και/ή διασαφηνίζει πολλά από τα θέματα που αναφέρονται πιο πάνω καθώς και άλλα θέματα που έχουμε εντοπίσει μέχρι σήμερα. Είμαστε στην διάθεση σας για συζήτηση τυχόν εισηγήσεων και/ή προτάσεων σας για συμπερίληψη και άλλων προνοιών στο νομοσχέδιο.

Είμαι στην διάθεση σας για όλα τα ανωτέρω.

Με εκτίμηση,



(ΥΠ.)
Στέφανος Σκορδής
Πρόεδρος της Επιτροπής Δεοντολογίας
και Προστασίας του Αθλητισμού

Παράρτημα VI: Προσωπικό ΚΟΑ από Προϋπολογισμό 2025

Προσωπικό ΚΟΑ			
A/A	Περιγραφή Θέσης	Πληρωμένες	Κενές
1.	Γενική Διευθύντρια (Κλ. Α16+1)	-	1
2	Πρώτοι Λειτουργοί ΚΟΑ (Κλ. Α14+2)	-	2
3.	Λειτουργοί ΚΟΑ Α' (Κλ.Α11+2)	1	1
4.	Λειτουργοί ΚΟΑ (Κλ. Α8&Α10&Α11)	5	1
5.	Αρχιτέκτονας - Κλ. Α9-Α11-Α12	1	-
6.	Επιστημονικός Προϊστάμενος ΚΑΕΚ (Κλ. Α9-Α11-Α12)	1	-
7.	Λογιστής (Κλ. Α9&Α11&Α12(i))	1	-
8.	Επιθεωρητής Λογαριασμών (Κλ. Α10+1)	1	-
9.	Λογιστικός Λειτουργός Α' (Κλ. Α8&Α9+1)	1	-
10.	Βοηθός Λογιστικός Λειτουργός (Κλ. Α2-5-7 (ii))	-	1
11.	Ανώτερος Τεχνικός (Κλ. Α9 +1)	1	-
12.	Πρώτος Γραμματειακός Λειτουργός (Κλ.Α11+2)	-	1
13.	Ανώτερος Γραμματειακός Λειτουργός (Κλ.Α10+1)	1	-
14.	Γραμματειακός Λειτουργός (Κλ.Α8 &Α9+1)	3	-
15.	Βοηθοί Γραμματειακοί Λειτουργοί (Κλ.Α2,Α5&Α7(ii))	5	3
16.	++ Βοηθοί Γραφείου (Κλ. Α2,Α5&Α7(ii))	1	-
17.	Τηλεφωνητής (Κλ.Α2,Α5 & Α7(ii))	1	-
18.	Τεχνικός Μηχανικός (Κλ.Α5 (2 ^η βαθμίδα) Α7 και Α8(i))	2	-
19.	Λειτουργός Ασφάλειας και Υγείας (Κλ.Α9,Α11,Α12)	-	1
	ΣΥΝΟΛΟ	25	11

Παράρτημα VII: Εγκριμένη χορηγία ανά Ομοσπονδία για το 2024

A/A	Ομοσπονδίες	Χορηγία (€)
1.	ΚΟΠΑ	142.893,25
2	ΚΟΕ	0.00
3.	ΣΤΟΚ	76.225
4.	ΑΣΑΕΦ	40.000
5.	ΚΟΕΑΣ	1.703.158,47
6.	ΣΚΟΚ	747.312,52
7.	ΚΟΕΚ ΚΟΛΥΜΒ.	333.573,29
8.	ΚΟΠ	55.500
9.	ΚΟΚ	372.849
10.	ΚΟΠΕ	257.968
11.	ΚΟΧ	171.206
12.	ΠΟΕΠΑ	150.104
13.	ΟΑΚ	250.326
14.	ΟΧΚ	87.856
15.	ΠΟΤ (ΤΖΟΥΤΟ)	173.204,54
16.	ΚΟΚΑ (ΚΑΡΑΤΕ)	66.400
17.	ΕΟΤΚ (ΤΩΝΤΟ)	74.172
18.	ΚΟΠΑΛ	48.672
19.	ΚΟΓ Ε- Ρ	335.832,54
20.	ΚΙΟ	580.827,78
21.	ΚΟΥΔ	5.050
22.	ΠΟΘΑΣ	39.000
23.	ΚΟΚΩΠ	48.436
24.	ΠΕΟΣΔ	9.550
25.	ΠΟΕΠ	47.800

26.	ΚΟΑΒ	105.900
27.	ΚΟΜ	107.844
28.	ΚΟΤΟΞ	126.772
29.	ΚΟΠΟ	134.739
30.	ΚΟΣ	29.550
31.	ΚΟΙΠ	38.436
32.	ΚΟΜΠΟ	20.450
33.	ΚΟΞΙΦ	40.836
34.	ΚΑΟ	22.100
35.	ΚΟΧΟΚ	13.000
36.	Κ Ο ΜΟΥΕΤΑΥ	8.200
37.	Κ Ο ΜΟΤΟΣΥΚΛ.	13.000
38.	Κ Ο ΚΑΝΩ	70.223
39.	ΚΥΣΟ	13.900
40.	ΚΟΕΠ	16.600
41.	ΑΕΚ	29.822
42.	Κ Ο ΜΡΙΤΖ	14.800
43.	Κ Ο ΣΑΙΤΑΣ	4.550
44.	ΠΑΣΕΚ	0.00
45.	Π Ο ΚΙΚ ΒΟΧ	7.650
46.	ΠΑΓΚ.ΟΜ.ΤΩΤ ITF	4.500
47.	Κ.Ο.ΠΑΓΟΔΡΟΜ.	11.500
48.	ΟΜ.ΠΑΡ.ΚΑΡΑΤΕ	4.800

49.	Κ.Ο.ΤΡΙΑΘΛΟΥ	61.668
50.	Κ Ο ΜΠΕΥΣΜΠΩΛ	800
51.	Κ Ο ΣΟΦΤΜΠΩΛ	800
52.	Κ.Ο.ΤΖΕΤ ΣΚΙ	7.550
53.	Κ Ο ΜΠΙΛΙΑΡΔΟΥ(ρο οl)	22.100
54.	Κ.Ο. ΜΠΙΛ.(ΣΝΟΥΚΕΡ)	5.750
55.	Κ.Ο.ΜΠΙΛ.(ΚΑΡΑ ΜΠΟΛΑ)	3.750
56.	Κ.Ο.ΠΕΝΤΑΘΛΟΥ	8.100
57.	Κ.Ο.ΑΥΤΟΚΙΝΗΤ.	42.400
58.	Κ.Ο.ΓΚΟΛΦ	21.350
59.	Κ.Ο.ΟΡΕΙΒΑΣΙΑΣ	30.050
60.	Κ.Ο.ΑΛΕΞΙΠΤΩΤ.	4.000
61.	ΥΔΑΤΟΣΦΑΙΡΙΣΗ	99.272
62.	Κ.Ο.ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤ .	2.300
63.	Κ.Ο.ΡΑΓΚΜΠΥ	11.850
64.	Κ.Ο.ΠΑΡ&ΑΓ.ΜΟ ΥΕΤΑΙ	5.230
65.	Κ.Ο.ΧΟΡΟΥ	22.050
66.	Κ.Ο.ΖΙΟΥ ΖΙΤΣΟΥ	4.570
67.	BEACH VOLLEY	49.350
68.	Π.Ο.ΦUΔOKAN KAR.	4.800
69.	Κ.Ο.ΣΑΜΠΟ	9.500
70.	Κ.Ο.ΜΕΙΚΤΩΝ ΠΟΛ.ΤΕΧΝΩΝ	5.800
71.	Κ.ΟΜΟΣΠ. WUSH U KUNG FU	4.800

72.	Κ.Ο.ΠΑΡΑΔ. ΤΑΕΚΒΟΝΤΟ	6.200
73.	ΚΥΠΡ. ΟΜΟΣ. BLACKBALL	0.00
74.	Κ.Ο. DRAGONBOAT	4.750
75.	Κ.Ο.ΑΙΣΘ.ΟΜΑΔ. ΓΥΜΝΑΣΤΙΚΗΣ	5.300
76.	Κ.Ο.ΑΘΛ.ΑΛΙΕΙΑΣ ΘΑΛΑΣΣΗΣ	5.400
77.	ΠΑΓΚ.ΟΜ.ΣΙΟΤΟ ΚΑΝ ΚΑΡΑΤΕ	4.800
78.	Κ.Ο.ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ ΤΡΙΑΘΛΟΥ	5.400
79.	Κ.Ο.ΚΡΙΚΕΤ	8.500
80.	Κ.Ο. ΜΠΑΚΑΜΜΟΝ	4.200
81.	ΚΕΠΕ	313.040,67
82.	ΕΙΔΙΚΟΙ ΟΛΥΜΠΙΑΚΟΙ	135.545
83.	Κ.ΑΘΛ.ΟΜ.ΑΤΟΜ .ΜΕ ΑΝΑΠΗΡΙΑ	30.100
84.	ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΥΦΛΩΝ	10.450
85.	ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΚΟΦΩΝ	47.050
86.	ΣΥΝΔ. ΜΕΤΑΜΟΣΧΕΥΜ ΕΝΩΝ	14.200
87.	Κ.Ο.BOWLS	4.240