

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

ΕΕ-ΕΥ 25/2026

Έλεγχος Συμμόρφωσης για τα έτη 2019-2024



ΕΛΕΓΧΟΜΕΝΟΣ ΦΟΡΕΑΣ:

Ίδρυμα Κρατικών
Υποτροφιών Κύπρου

29 Ιουλίου 2026

Πίνακας Περιεχομένων

Προλογισμός Γενικού Ελεγκτή	iii
Πίνακας Συντομογραφιών	iv
1. Σύνοψη αποτελεσμάτων ελέγχου	1
2. Εισαγωγή	7
3. Ανάλυση ευρημάτων και συστάσεις	10
3.1 Καταβολή υποτροφιών πέραν των διαθέσιμων πιστώσεων	10
3.2 Λανθασμένη μοριοδότηση αιτήσεων	12
3.2.1 Αρ. Αίτησης 2023/660Π - Πρόγραμμα «Αριστεία»	12
3.2.2 Αρ. Αίτησης 2023/747Π - Πρόγραμμα «Αριστεία»	13
3.2.3 Αρ. Αίτησης 2020/62Π - Πρόγραμμα B2	13
3.2.4 Αρ. Αίτησης 2019/382Π - Πρόγραμμα B1 Προπτυχιακών Σπουδών	14
3.2.5 Αρ. Αίτησης 2021/24M Πρόγραμμα Μεταπτυχιακών Σπουδών	14
3.3 Απουσία μηχανισμού ελέγχου σε δείγμα αιτήσεων	15
3.4 Μη τεκμηρίωση του δηλωμένου οικογενειακού εισοδήματος	16
3.5 Δυνατότητα υποβολής στοιχείων μετά την υποβολή της αίτησης	16
3.6 Αξιολόγηση ενστάσεων	17
3.7 Τερματισμός υποτροφιών	17
3.8 Θέματα προσωπικού	18
3.8.1 Μη διαχωρισμός καθηκόντων	18
3.8.2 Έκθεση Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού (ΤΔΔΠ)	19
3.9 Μη Χαρτοσήμανση Συμβολαίου παραχώρησης κρατικής υποτροφίας	20
3.10 Διορισμός μελών Επιτροπής Επιλογής	20
3.11 Μη υποβολή πρωτότυπων πιστοποιητικών εγγραφής κατά την ανανέωση υποτροφίας	21
4. Παραρτήματα	22
Παράρτημα I: Θεσμικό πλαίσιο αρμοδιοτήτων Γενικού Ελεγκτή	22
Παράρτημα II: Μεθοδολογία	23
Παράρτημα III: Αυτούσια απαντητική επιστολή από Ελεγχόμενο Φορέα	24

Προλογισμός Γενικού Ελεγκτή

Το Ίδρυμα Κρατικών Υποτροφιών Κύπρου επιτελεί διαχρονικά έναν σημαντικό κοινωνικό ρόλο, στηρίζοντας φοιτητές και επενδύοντας στο ανθρώπινο δυναμικό της χώρας. Ωστόσο, η άσκηση αυτής της πολιτικής οφείλει να στηρίζεται σε ορθό προγραμματισμό και δημοσιονομική πειθαρχία.

Αποφάσεις με δημοσιονομικό κόστος

Το Διοικητικό Συμβούλιο έλαβε αποφάσεις για αύξηση του αριθμού των υποτροφιών και τροποποίηση των κριτηρίων παραχώρησής τους χωρίς να έχει προηγουμένως διασφαλίσει τις αναγκαίες πιστώσεις. Ειδικότερα, η απόφαση για παραχώρηση υποτροφιών σε όλους τους δυνητικά δικαιούχους του προγράμματος «Αριστεία» δημιούργησε υποχρεώσεις για 344 επιπρόσθετους δικαιούχους, οι οποίες τελικά καλύφθηκαν με συμπληρωματικό προϋπολογισμό, ύστερα από έντονη δημόσια και κοινοβουλευτική συζήτηση, κάτι που προκάλεσε αναστάτωση και πρόβαλε μια εικόνα κακού συντονισμού μεταξύ κρατικών υπηρεσιών.

Αδυναμίες που απαιτούν άμεση αντιμετώπιση

Ο έλεγχος ανέδειξε επίσης αδυναμίες στο σύστημα εσωτερικού ελέγχου του Ιδρύματος. Εντοπίστηκαν λανθασμένες μοριοδοτήσεις, τόσο λόγω ανθρώπινων λαθών όσο και εξαιτίας σφαλμάτων στο πληροφοριακό σύστημα, τα οποία είχαν ως αποτέλεσμα δύο δικαιούχοι να στερηθούν υποτροφίας που δικαιούνταν.

Παράλληλα, η εξέταση ενστάσεων από το ίδιο το Ίδρυμα, αποκάλυψε επιπρόσθετα συστημικά προβλήματα. Η απουσία δευτεροβάθμιου ελέγχου, ο ανεπαρκής διαχωρισμός καθηκόντων και άλλες αδυναμίες στις διαδικασίες καταδεικνύουν ότι απαιτείται ουσιαστική ενίσχυση των μηχανισμών ελέγχου, ώστε να περιορίζονται τα λάθη και να διασφαλίζεται η ίση μεταχείριση όλων των αιτητών.

Από την οικονομική στήριξη στην αναπτυξιακή πολιτική

Οι κρατικές υποτροφίες μπορούν να αποτελέσουν κάτι περισσότερο από ένα μέσο οικονομικής ενίσχυσης. Σε μια περίοδο κατά την οποία η Κυπριακή Δημοκρατία επιδιώκει την ενίσχυση του ανθρώπινου κεφαλαίου και τον επαναπατρισμό επιστημόνων, οι υποτροφίες μπορούν να εξελιχθούν σε εργαλείο αναπτυξιακής πολιτικής. Ένα στοχευμένο πρόγραμμα υποτροφιών αριστείας, με ουσιαστικότερη χρηματοδότηση σε τομείς προτεραιότητας και με πρόνοιες ανταποδοτικότητας προς το κράτος, θα μπορούσε να δημιουργήσει σημαντική προστιθέμενη αξία για τη χώρα.

Απλούστευση προς όφελος των φοιτητών

Τέλος, η παράλληλη διαχείριση κρατικών υποτροφιών από το ΙΚΥΚ και φοιτητικών χορηγιών από την Υπηρεσία Χορηγιών και Επιδομάτων (ΥΧΕ), δημιουργεί περιττή πολυπλοκότητα και ενδεχόμενες διοικητικές επικαλύψεις. Με δεδομένη την μεταφορά των εργασιών του Φορέα Κοινωνικής Στήριξης στο ΙΚΥΚ, ζητήσαμε από το Υπουργείο Οικονομικών να εξετάσει τα οφέλη από τυχόν συνένωση των ΙΚΥΚ και ΥΧΕ. Ένα απλούστερο, αποτελεσματικότερο και καλύτερα συντονισμένο σύστημα αναμένεται να εξυπηρετήσει τόσο τους φοιτητές/γονείς (ένα σημείο επαφής) όσο και θα συμβάλει στη χρηστή διαχείριση των δημόσιων πόρων.

Ανδρέας Παπακωνσταντίνου
Γενικός Ελεγκτής

Πίνακας Συντομογραφιών

ΓΛ	Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας
ΔΣ	Διοικητικό Συμβούλιο
ΗΡΑ	Μηχανογραφικό σύστημα καταχώρησης και αξιολόγησης αιτήσεων
ΙΚΥΚ	Ίδρυμα Κρατικών Υποτροφιών Κύπρου
Κανονισμοί	Κανονισμοί δυνάμει του άρθρου 28 του Νόμου
Νόμος	Ο περί του Ιδρύματος Κρατικών Υποτροφιών Κύπρου (Ίδρυση και Λειτουργία) Νόμος του 2006 (Ν.154(Ι)/2006)
ΤΔΔΠ	Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού
Υπουργείο	Υπουργείο Οικονομικών
Υπουργός	Υπουργός Οικονομικών
ΥΣ	Υπουργικό Συμβούλιο
ΥΧΕ	Υπηρεσία Χορηγιών και Επιδομάτων
FIMAS	Ολοκληρωμένο Σύστημα Διοικητικής και Οικονομικής Πληροφόρησης

1. Σύνοψη αποτελεσμάτων ελέγχου

Σκοπός του ελέγχου είναι να εξακριβωθεί κατά πόσο το Ίδρυμα Κρατικών Υποτροφιών Κύπρου (ΙΚΥΚ) συμμορφώνεται ουσιαστικά με το νομοθετικό πλαίσιο που διέπει την παραχώρηση υποτροφιών.

Εγκρίσεις χωρίς οικονομικό υπόβαθρο

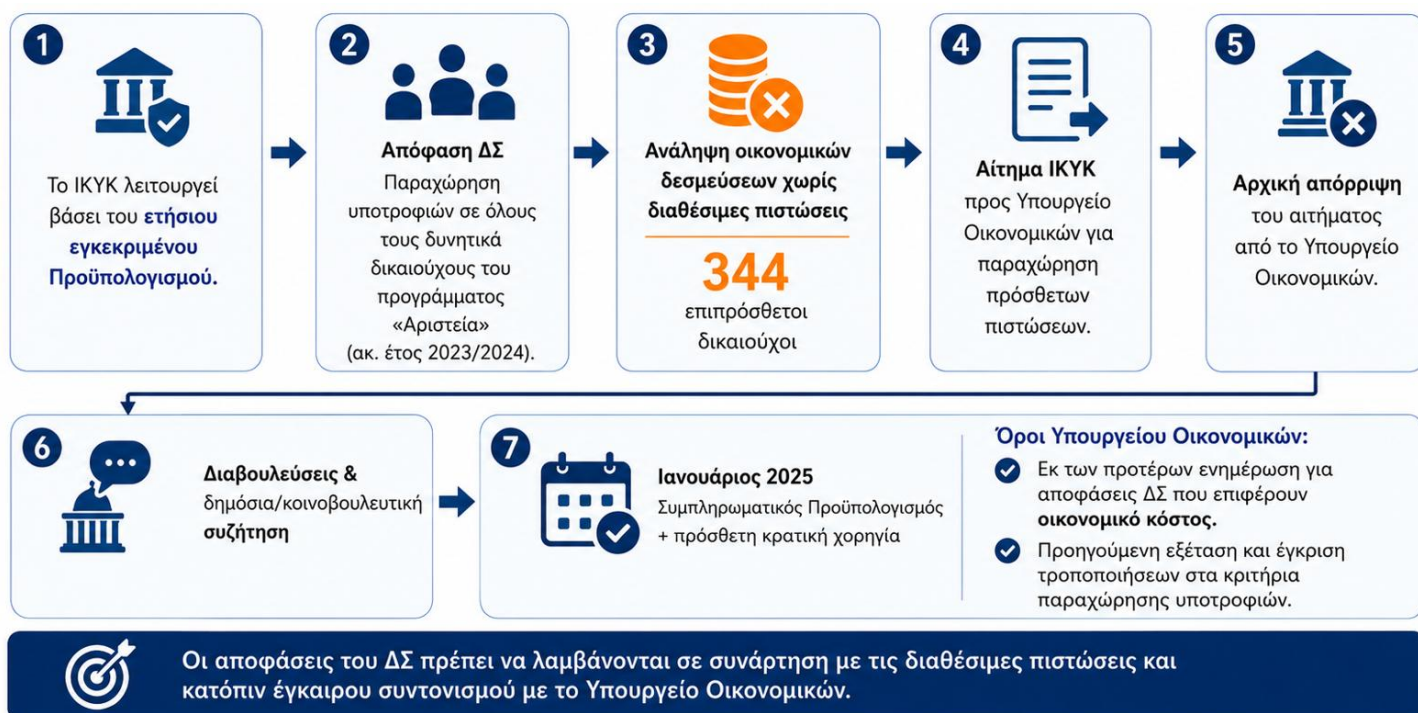
1.1 Οι αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου (ΔΣ) για αύξηση του αριθμού υποτροφιών ή για τροποποίηση των κριτηρίων παραχώρησης υποτροφιών, χωρίς την ύπαρξη ικανοποιητικών πιστώσεων στον Προϋπολογισμό, δημιουργούν δεσμεύσεις οι οποίες δεν μπορούν να υλοποιηθούν.

Ειδικότερα, η απόφαση για παραχώρηση υποτροφιών σε όλους τους δυνητικά δικαιούχους του προγράμματος «Αριστεία» για το Ακαδημαϊκό Έτος 2023/2024, είχε ως αποτέλεσμα την ανάληψη οικονομικών δεσμεύσεων χωρίς την ύπαρξη των αναγκαίων διαθέσιμων πιστώσεων για 344 επιπρόσθετους δικαιούχους και στη δημιουργία μακροχρόνιων υποχρεώσεων που εκτείνονται μέχρι την ολοκλήρωση των σπουδών τους.

Οι πιο πάνω αποφάσεις του ΔΣ προκάλεσαν την αντίδραση του Υπουργείου Οικονομικών (στο εξής «Υπουργείο»), το οποίο αρχικά απέρριψε το αίτημα του ΙΚΥΚ για παραχώρηση επιπρόσθετων πιστώσεων. Ωστόσο, κατόπιν διαβουλεύσεων και ανταλλαγής σχετικής αλληλογραφίας κατά το τελευταίο τρίμηνο του 2024, αλλά και έντονης δημόσιας και κοινοβουλευτικής συζήτησης, το Υπουργείο ενέκρινε τον Ιανουάριο του 2025, την παραχώρηση πρόσθετης κρατικής χορηγίας η οποία εγκρίθηκε μέσω Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού. Παράλληλα, το Υπουργείο έθεσε ως προϋπόθεση την εκ των προτέρων ενημέρωσή του για αποφάσεις που επιφέρουν οικονομικές δεσμεύσεις, καθώς και την υποβολή προς εξέταση και έγκριση οποιωνδήποτε προτεινόμενων τροποποιήσεων στα κριτήρια παραχώρησης υποτροφιών.

Παρόλο που οι ενέργειες του ΔΣ φαίνεται να αποσκοπούσαν στην εξυπηρέτηση κατά το δυνατό μεγαλύτερου αριθμού αιτητών, κάτι απόλυτα θεμιτό, εντούτοις αυτές θα πρέπει να γίνονται με κατάλληλο προγραμματισμό και την εκ των προτέρων συνεννόηση με το Υπουργείο στις περιπτώσεις όπου αναμένεται να απαιτηθούν επιπλέον πιστώσεις (πέραν του εγκεκριμένου Προυπολογισμού). Σε τέτοιες περιπτώσεις απαιτείται να γίνεται η απαραίτητη συνεννόηση, προκειμένου οι αποφάσεις του ΔΣ να είναι σε συνάρτηση και με τις πραγματικές οικονομικές δυνατότητες του ΙΚΥΚ.

Αναφέρεται ότι, στο διάστημα που ακολούθησε της εξασφάλισης των αναγκαίων πιστώσεων σημειώθηκαν δυο διαδοχικές αλλαγές στην προεδρία του ΔΣ και αλλαγή της Γραμματέας του ΙΚΥΚ, γεγονός το οποίο δυσχεραίνει την ικανότητα του ΙΚΥΚ να χειριστεί τις προκλήσεις που αντιμετωπίζει και κατ' επέκταση δυσχεραίνει την εύρυθμη λειτουργία του Ιδρύματος.



Εσωτερικοί έλεγχοι

1.2 Από τυχαίο δείγμα 23 αιτήσεων υποτροφιών για τα έτη 2019 – 2024, σε πέντε περιπτώσεις η μοριοδότηση των κριτηρίων (Ακαδημαϊκών ή Οικονομικών) όπως διενεργήθηκε από το ΙΚΥΚ, δεν συνάδει με τις πρόνοιες των σχετικών προκηρύξεων.

Συγκεκριμένα, σε τέσσερις περιπτώσεις, η απόκλιση της μοριοδότησης από τις πρόνοιες των προκηρύξεων αποδίδεται σε ανθρώπινο σφάλμα, το οποίο επηρέασε την κατάταξη χωρίς ωστόσο οποιαδήποτε αρνητική επίπτωση στους δικαιούχους. Στην πέμπτη περίπτωση, το εύρημα οφείλεται σε συστημικό σφάλμα, το οποίο επηρέασε όλο τον πληθυσμό του Προγράμματος Β2. Ειδικότερα, για το συστημικό σφάλμα αναφέρεται ότι το μηχανογραφικό σύστημα καταχώρισης και αξιολόγησης αιτήσεων «ΗΡΑ» δεν ενημερώθηκε με τις παραμέτρους που ίσχυαν κατά το Ακαδημαϊκό Έτος 2020/2021, με αποτέλεσμα τη λανθασμένη μοριοδότηση όλων των αιτητών του Προγράμματος Β2. Κατόπιν εκ των υστέρων εξέτασης από το ΙΚΥΚ, του συνολικού σφάλματος σε όλο τον πληθυσμό του εν λόγω Προγράμματος, διαπιστώθηκε ότι δύο αιτητές στερήθηκαν υποτροφίας, παρότι πληρούσαν τις προϋποθέσεις για παραχώρησή της. Ωστόσο, δεν εξετάστηκαν από το ΙΚΥΚ τρόποι θεραπείας προς αποκατάσταση της ζημιάς των αιτητών.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΕΛΕΓΧΟΥ ΑΙΤΗΣΕΩΝ



- ✓ Χωρίς παρατήρηση (18)
- ✗ Απόκλιση από κριτήρια προκήρυξης (5)
- ⚠ Ανθρώπινο σφάλμα (4)
- ⚙ Συστημικό σφάλμα (1)

ΑΝΑΛΥΣΗ ΑΠΟΚΛΙΣΕΩΝ ΑΝΑ ΕΙΔΟΣ ΚΡΙΤΗΡΙΩΝ
(ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΙΤΗΣΕΩΝ)

- 🎓 Ακαδημαϊκά κριτήρια (2)
- 💰 Οικονομικά κριτήρια (3)



ΣΗΜΕΙΩΣΗ: Ο αριθμός των αποκλίσεων (5) αφορά σύνολο 5 αιτήσεων.

1.3 Σχετικά με τις πέντε από τις 20 ενστάσεις που ελέγχθηκαν από την Υπηρεσία μας, παρατηρήθηκε ότι το ΙΚΥΚ προέβη στην αποδοχή τους, λόγω λανθασμένης αρχικής μοριοδότησης.

1.4 Εξ' αφορμής τριών ενστάσεων που υποβλήθηκαν, το ΙΚΥΚ κατόπιν σχετικής διερεύνησης, εντόπισε και διόρθωσε αυτόβουλα, συστημικά σφάλματα λόγω λανθασμένων παραμέτρων στο Σύστημα «ΗΡΑ» τα οποία τελικά οδήγησαν συνολικά σε 20 νέους δικαιούχους σε δυο συγκεκριμένα προγράμματα.

1.5 Παρατηρήθηκε ότι δεν διενεργείται σε δειγματοληπτική βάση δευτεροβάθμιος έλεγχος της αξιολόγησης των αιτήσεων.

1.6 Αναφορικά με 17 από τις 23 αιτήσεις που ελέγχθηκαν από την Υπηρεσία μας, τα σχετικά συμβόλαια δεν έχουν χαρτοσημανθεί.

1.7 Διαπιστώθηκε απουσία διαχωρισμού καθηκόντων μεταξύ των εργοδοτούμενων στο ΙΚΥΚ, πρακτική η οποία δεν συνάδει με τις βασικές αρχές ενός αποτελεσματικού και αποδοτικού συστήματος εσωτερικού ελέγχου, ενώ παράλληλα αυξάνει τον κίνδυνο σφαλμάτων, παραλήψεων ή/και κατάχρησης.

Θέματα πολιτικής

Στρατηγική προοπτική για την αξιοποίηση των κρατικών υποτροφιών ως εργαλείο ανάπτυξης του ανθρώπινου κεφαλαίου

Το ΙΚΥΚ διαδραματίζει διαχρονικά σημαντικό ρόλο στη στήριξη της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, παρέχοντας οικονομική ενίσχυση σε σημαντικό αριθμό προπτυχιακών και μεταπτυχιακών φοιτητών. Μέσω των υφιστάμενων σχεδίων υποτροφιών και χορηγιών, το ΙΚΥΚ συμβάλλει στη μείωση του οικονομικού βάρους των σπουδών και στη διεύρυνση της πρόσβασης στην ανώτερη εκπαίδευση.

Το ύψος των υποτροφιών για κάθε επίπεδο σπουδών, το οποίο ήταν σε ισχύ κατά την περίοδο ελέγχου, παρουσιάζεται στον πίνακα που ακολουθεί.

 Έτος Εφαρμογής	 Επίπεδο Σπουδών	 Ύψος Υποτροφίας (€)	 Συχνότητα (φορές ανά έτος)
2015	Προπτυχιακές σπουδές	3.000	 Ανά έτος
2019	Μεταπτυχιακές σπουδές	4.000	 Σύνολο
2015	Διδακτορικές σπουδές	4.000	 Ανά έτος

Είναι φανερό ότι τα ποσά που χορηγούνται σήμερα έχουν κατά κύριο λόγο χαρακτήρα οικονομικής βοήθειας και δεν επαρκούν για την πλήρη κάλυψη διδάκτρων, εξόδων διαβίωσης και λοιπών δαπανών που συνεπάγονται οι σπουδές στην Κύπρο ή στο εξωτερικό. Το υφιστάμενο μοντέλο επιτρέπει την υποστήριξη σχετικά μεγάλου αριθμού δικαιούχων.

Σημειώνουμε ότι, το κράτος, με ανακοινώσεις του, φαίνεται ότι έχει θέσει ως προτεραιότητα την ενίσχυση του ανθρώπινου κεφαλαίου της χώρας και τον επαναπατρισμό Κυπρίων επιστημόνων και επαγγελματιών που διαπρέπουν στο εξωτερικό. Στο πλαίσιο αυτό, οι κρατικές υποτροφίες μπορούν να αξιοποιηθούν ως εργαλείο αναπτυξιακής στρατηγικής, κατά τα πρότυπα αντίστοιχων προγραμμάτων που εφαρμόζονται σε άλλες χώρες.

Η πολιτεία θα μπορούσε να εξετάσει τη διεύρυνση του υφιστάμενου συστήματος μέσω της δημιουργίας ενός στοχευμένου προγράμματος υποτροφιών αριστείας, το οποίο να παρέχει πιο ενισχυμένη

χρηματοδότηση σπουδών σε επιλεγμένους κλάδους και προγράμματα που ανταποκρίνονται στις αναπτυξιακές, ερευνητικές και διοικητικές ανάγκες της Κυπριακής Δημοκρατίας. Μια ενισχυμένη χρηματοδότηση θα μπορούσε να συνοδεύεται από συμφωνία ανταποδοτικότητας, βάσει της οποίας οι υπότροφοι να αναλαμβάνουν, μετά την ολοκλήρωση των σπουδών τους, είτε να επιστρέψουν και να δραστηριοποιηθούν επαγγελματικά ή ερευνητικά στην Κύπρο για συγκεκριμένη περίοδο είτε να διατηρήσουν συνεργασία με τη Δημοκρατία μέσω ερευνητικών, εκπαιδευτικών, συμβουλευτικών ή άλλων δράσεων μεταφοράς τεχνογνωσίας.

Μια τέτοια προσέγγιση θα επέτρεπε στην Κυπριακή Δημοκρατία να επενδύσει στοχευμένα σε ανθρώπινο δυναμικό, ενισχύοντας παράλληλα τη σύνδεση των κρατικών υποτροφιών με τις μακροπρόθεσμες αναπτυξιακές και θεσμικές προτεραιότητες της χώρας.

Εξορθολογισμός της διαχείρισης κρατικών υποτροφιών και κρατικών φοιτητικών χορηγιών

Η διαχείριση κρατικών υποτροφιών και κρατικών φοιτητικών χορηγιών πραγματοποιείται από δύο διαφορετικούς φορείς, γεγονός το οποίο δημιουργεί διαφορετικά σημεία εξυπηρέτησης για τους φοιτητές και ενδέχεται να συνεπάγεται διοικητικές επικαλύψεις και πρόσθετο διοικητικό κόστος. Δεδομένου ότι οι πιο πάνω φορείς παρουσιάζουν παρόμοια χαρακτηριστικά και απαιτούν συναφή εξειδίκευση για την εκπλήρωση των εργασιών τους, η Υπηρεσία μας ζήτησε τις απόψεις του Υπουργείου αναφορικά με το ενδεχόμενο δημιουργίας ενιαίου φορέα διαχείρισης των κρατικών υποτροφιών και φοιτητικών χορηγιών.

	 Κρατικές Υποτροφίες	 Φοιτητική Χορηγία
 Φορέας	Ίδρυμα Κρατικών Υποτροφιών Κύπρου	Υπηρεσία Χορηγιών & Επιδομάτων Υπουργείου Οικονομικών
 Σκοπός	Επιβράβευση και ενίσχυση άριστων φοιτητών	Οικονομική στήριξη φοιτητών
 Διαδικασία	Προκήρυξη → Αίτηση → Αξιολόγηση	Αίτηση → Έλεγχος → Έγκριση/Απόρριψη
 Κριτήρια	Ακαδημαϊκά και κοινωνικοοικονομικά	Εισοδηματικά, περιουσιακά και κοινωνικά
 Κάλυψη	✓ Προπτυχιακές σπουδές ✓ Μεταπτυχιακές σπουδές ✓ Διδακτορικές σπουδές	✓ Προπτυχιακές σπουδές ✓ Μεταπτυχιακές σπουδές
 Χρηματοδότηση	 Συγκεκριμένος αριθμός υποτροφιών στη βάση του διαθέσιμου προϋπολογισμού (δεν την λαμβάνουν όλοι οι δυνητικά δικαιούχοι)	 Την δικαιούνται όλοι όσοι πληρούν τα κριτήρια, εφόσον υπάρχει διαθέσιμος προϋπολογισμός
 Είδος παροχής	 Υποτροφία	 Φοιτητική Χορηγία / Επίδομα

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου αναγνώρισε ότι υφίσταται συνάφεια μεταξύ των αρμοδιοτήτων των δύο υπηρεσιών, επισημαίνοντας παράλληλα ότι οι αρμοδιότητες του ΙΚΥΚ έχουν διευρυνθεί σημαντικά τα τελευταία χρόνια. Περαιτέρω, ενημέρωσε ότι, παρά το γεγονός ότι οι δύο φορείς επιτελούν σήμερα διακριτές λειτουργίες, προτίθεται να προχωρήσει σε ολοκληρωμένη μελέτη σκοπιμότητας και οργανωτικής αναδιάρθρωσης, προκειμένου να αξιολογηθούν οι λειτουργικές, οικονομικές, διοικητικές και νομοθετικές παράμετροι της ενδεχόμενης ενοποίησης των σχετικών λειτουργιών και, εφόσον τα συμπεράσματα είναι θετικά, να προωθηθούν οι αναγκαίες νομοθετικές και διοικητικές ρυθμίσεις.

Άλλα Θέματα

Στον υπό αναφορά έλεγχο δεν διερευνήθηκαν οι συνθήκες σύναψης συμφωνίας μίσθωσης κτηρίου το οποίο περιήλθε στην ιδιοκτησία του ΙΚΥΚ, δυνάμει συμφωνίας δωρεάς και για το οποίο η Υπηρεσία μας ασχολήθηκε σε προηγούμενο έλεγχο. Η Υπηρεσία μας θα εξετάσει μελλοντικά το ενδεχόμενο έκδοσης ξεχωριστής Ειδικής Έκθεσης/ Υπομνήματος για το εν λόγω θέμα.

Υπενθυμίζεται επίσης ότι ο Φορέας Κοινωνικής Στήριξης με σχετικό νόμο καταργείται μετά την παρέλευση τριών μηνών από την 24.4.2026, ημερομηνία έναρξης ισχύος του Ν. 64(Ι)/2026, και το ΙΚΥΚ, αναλαμβάνει αυτοδικαίως ως νόμιμος διάδοχος κάθε περιουσιακό στοιχείο, δικαίωμα ή απαίτηση που αποκτήθηκε, καθώς και κάθε οφειλή ή υποχρέωση προς δυσπραγούντες φοιτητές που δημιουργήθηκε κατά τη διάρκεια της ισχύος του περί Ανεξάρτητου Φορέα Κοινωνικής Στήριξης Νόμου του 2014 (Ν.156(Ι)/2014).

2. Εισαγωγή

2.1 Κύριες πληροφορίες για τον ελεγχόμενο φορέα

Το ΙΚΥΚ αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, διέπεται από τις πρόνοιες του περί του Ιδρύματος Κρατικών Υποτροφιών Κύπρου (Ίδρυση και Λειτουργία) Νόμου του 2006 (Ν.154(Ι)/2006) και τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Οικονομικών (στο εξής «Υπουργός»).

Σκοπός του ΙΚΥΚ είναι η συμβολή του στην ενίσχυση των Γραμμάτων, των Επιστημών και των Τεχνών στη Δημοκρατία με την ετοιμασία, την προώθηση και την υλοποίηση, σε συνεργασία με τις αρμόδιες κρατικές υπηρεσίες της Δημοκρατίας ή/και άλλους ημεδαπούς φορείς ή αρχές, ενός ενιαίου προγράμματος υποτροφιών, που βασίζεται στους εκπαιδευτικούς, πολιτιστικούς, κοινωνικούς και αναπτυξιακούς στόχους της Δημοκρατίας.

Για την επίτευξη των σκοπών του, το ΙΚΥΚ ετοιμάζει και εφαρμόζει, στα πλαίσια του ενιαίου προγράμματός του, επιμέρους προγράμματα υποτροφιών τα οποία περιλαμβάνουν υποτροφίες που χορηγεί είτε το ίδιο το ΙΚΥΚ είτε οποιαδήποτε Παραχωρούσα Αρχή.

Στον πίνακα που ακολουθεί, παρουσιάζονται τα οικονομικά αποτελέσματα του ΙΚΥΚ για την περίοδο 2019 – 2024 .

 Έτος	 Έσοδα (€)	 Δαπάνες (€)	 Πλεόνασμα / (Έλλειμμα) (€)	 Υπάλληλοι
2019	8.409.920	(6.518.062)	 1.891.858	 7
2020	6.909.236	(6.958.424)	 (49.188)	 7
2021	5.506.000	(7.055.162)	 (1.549.162)	 7
2022	6.506.000	(6.814.122)	 (308.122)	 7
2023	8.506.000	(8.406.939)	 99.061	 7
2024	8.803.000	(8.615.856)	 187.144	 7

Η λειτουργία του ΙΚΥΚ χρηματοδοτείται εξολοκλήρου από την κρατική χορηγία αφού διαχρονικά αποτελεί την αποκλειστική πηγή εσόδων του (99,9%).

Ο αριθμός αιτήσεων που υποβάλλονται για υποτροφίες σημειώνει αύξηση τα τελευταία χρόνια, ο οποίος σύμφωνα με την επιστολή του ΙΚΥΚ προς τον Υπουργό ημερ. 1.11.2024, ανήλθε στις 1.942 κατά το Ακαδημαϊκό Έτος 2023/2024, η ψηλότερη αναφορά μεταξύ των υπό εξέταση ετών. Η πιο κάτω γραφική παράσταση παρουσιάζει την τάση του αριθμού αιτήσεων που υποβλήθηκαν καθώς και την τάση του συνολικού αριθμού υποτροφιών που παραχωρήθηκαν για κάθε ακαδημαϊκό έτος σύμφωνα με τα στοιχεία που αναφέρονται στην εν λόγω επιστολή.

Αριθμός Αιτήσεων ανά κατηγορία σπουδών και
Συνολικός Αριθμός Υποτροφιών που παραχωρήθηκαν



	2018/2019	2019/2020	2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024
Αιτήσεις Προπτυχιακών Σπουδών	618	962	739	1.072	1.051	1.473
Αιτήσεις Μεταπτυχιακών Σπουδών	226	437	412	416	396	356
Αιτήσεις Διδακτορικών Σπουδών	69	84	98	87	96	113
Σύνολο Αιτήσεων	913	1.483	1.249	1.575	1.543	1.942
Συνολικός Αριθμός Υποτροφιών	848	1.009	771	947	1.181	1.411

Πηγή: Στοιχεία ΙΚΥΚ - Επεξεργασία Ελεγκτικής Υπηρεσίας

Περισσότερες πληροφορίες αναφορικά με τον ελεγχόμενο φορέα είναι διαθέσιμες στον ακόλουθο σύνδεσμο: http://www.cyscholarships.gov.cy/mof/ikyk/ikyk.nsf/index_gr/index_gr?OpenDocument

2.2 Ανάλυση δραστηριοτήτων Ανεξάρτητου Φορέα Κοινωνικής Στήριξης από το ΙΚΥΚ

Σύμφωνα με τον περί του Ανεξάρτητου Φορέα Κοινωνικής Στήριξης (Καταργητικό) Νόμο του 2026 (Ν.64(Ι)/2026), ο οποίος δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 14.4.2026, ο Ανεξάρτητος Φορέας Κοινωνικής Στήριξης, καθώς και ο περί του Ανεξάρτητου Φορέα Κοινωνικής Στήριξης Νόμος του 2014 (Ν.156(Ι)/2014) και οι εκδοθέντες σχετικοί Κανονισμοί, καταργούνται τρεις μήνες μετά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του Ν. 64(Ι)/2026.

Κατά τη μεταβατική περίοδο, η Επιτροπή Διαχείρισης του Φορέα Κοινωνικής Στήριξης (στο εξής «Φορέας»), οφείλει να εκπληρώνει κάθε υφιστάμενη υποχρέωση του Φορέα έναντι δυσπραγούντων φοιτητών και να μην ασκεί άλλη αρμοδιότητα εκτός στην έκταση που αυτό είναι αναγκαίο για την οριστική διάλυσή του.

Από την ημερομηνία κατάργησης του Φορέα, το ΙΚΥΚ, αναλαμβάνει αυτοδικαίως ως νόμιμος διάδοχος κάθε περιουσιακό στοιχείο, δικαίωμα ή απαίτηση που αποκτήθηκε, καθώς και κάθε οφειλή ή υποχρέωση προς δυσπραγούντες φοιτητές που δημιουργήθηκε κατά τη διάρκεια της ισχύος του Ν.156(Ι)/2014.

2.3 Σκοπός του ελέγχου

Ο έλεγχος αποσκοπεί στην αξιολόγηση της νομιμότητας, της ορθότητας και της κανονικότητας των διαδικασιών προκήρυξης, αξιολόγησης και παραχώρησης υποτροφιών. Επίσης αποσκοπεί στην παρακολούθηση της τήρησης των προϋποθέσεων ανανέωσής τους για τα έτη 2019 – 2024, της αξιολόγησης της διαδικασίας ενστάσεων, στον έλεγχο της επάρκειας διαθέσιμων κονδυλίων για χορήγηση υποτροφιών σε όλους τους δυνητικά δικαιούχους καθώς και στην παρακολούθηση ευρημάτων του προηγούμενου ελέγχου.

Απώτερος σκοπός είναι η εξακρίβωση κατά πόσο το ΙΚΥΚ συμμορφώνεται ουσιαστικά με το νομοθετικό πλαίσιο που διέπει τη λειτουργία του.

3. Ανάλυση ευρημάτων και συστάσεις

3.1 Καταβολή υποτροφιών πέραν των διαθέσιμων πιστώσεων

Σύμφωνα με επισημάνσεις του Υπουργείου, οι κατά καιρό αποφάσεις του ΔΣ του ΙΚΥΚ για αύξηση του αριθμού των δικαιούχων σε κάποιες κατηγορίες και η τροποποίηση των κριτηρίων για παραχώρηση των υποτροφιών, επέφεραν σημαντικό οικονομικό κόστος, με αποτέλεσμα να δημιουργηθούν αυξημένες δεσμεύσεις χωρίς να υπάρχουν οι απαιτούμενες πιστώσεις στον προϋπολογισμό.

Ειδικότερα, το Υπουργείο αναφέρεται στην απόφαση του ΔΣ, η οποία λήφθηκε μετά τη ψήφιση του εγκεκριμένου Προϋπολογισμού του, να παραχωρήσει υποτροφία για προπτυχιακές σπουδές για το Ακαδημαϊκό Έτος 2023/2024 σε όλους τους δυνητικά δικαιούχους του προγράμματος «Αριστεία». Η πιο πάνω απόφαση είχε ως αποτέλεσμα την ανεπάρκεια των διαθέσιμων κονδυλίων για παραχώρηση υποτροφίας σε 344 άτομα, γεγονός που προκάλεσε δημόσια και κοινοβουλευτική συζήτηση. Το ΙΚΥΚ υπέβαλε αίτημα στο Υπουργείο για αύξηση της κρατικής χορηγίας κατά €1,2εκ. για το 2024 ώστε να καταστεί δυνατή η καταβολή υποτροφίας σε όλους τους δυνητικά δικαιούχους και €3εκ. για το 2025 για την κάλυψη υφιστάμενων και νέων υποχρεώσεων του.

Κατόπιν διαβουλεύσεων μεταξύ των δύο εμπλεκόμενων μερών, το Υπουργείο αποφάσισε την παραχώρηση πρόσθετης κρατικής χορηγίας ύψους μέχρι €1,1εκ., ώστε να καταστεί δυνατή η καταβολή υποτροφίας σε όλους τους δυνητικά δικαιούχους για το Ακαδημαϊκό Έτος 2023/2024, καθώς και την πρόσθετη χορηγία ύψους μέχρι και €800.000 για το έτος 2025. Ωστόσο, σε σχετικές επιστολές του Υπουργείου ημερ. 10.1.2025 και 16.1.2025 αναφέρεται ότι, το ΙΚΥΚ προβαίνει στη λήψη αποφάσεων των οποίων τα αποτελέσματα οδηγούν σε αυξημένες δεσμεύσεις, χωρίς αυτό να διαθέτει τις απαιτούμενες πιστώσεις στον Προϋπολογισμό του. Στις εν λόγω επιστολές του Υπουργείου αναφέρεται επίσης ότι, για τις όποιες αποφάσεις του ΙΚΥΚ που θα επιφέρουν οικονομικό κόστος, θα πρέπει να ενημερώνεται εκ των προτέρων το Υπουργείο. Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου υπέδειξε επίσης ότι, οι αποφάσεις του ΔΣ για τροποποίηση των κριτηρίων παραχώρησης υποτροφιών θα πρέπει να υποβάλλονται στο Υπουργείο για εξέταση και τα κριτήρια δύνανται να τροποποιούνται μόνο μετά από έγκριση του Υπουργού.

Η παραχώρηση των απαιτούμενων πρόσθετων πιστώσεων κατέστη δυνατή με τη ψήφιση του περί Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού του Ιδρύματος Κρατικών Υποτροφιών Κύπρου Νόμου (Αρ. 1) του 2025 (Ν. 65(II)/2025), με τον οποίο εγκρίθηκαν συμπληρωματικές πιστώσεις συνολικού ύψους €1,7 εκ. Από το ποσό αυτό, €900.000 διατέθηκαν για την κάλυψη της αναδρομικής καταβολής πρόσθετων υποτροφιών για το Ακαδημαϊκό Έτος 2023/2024, ενώ €800.000 αφορούν στη μόνιμη αύξηση της κρατικής χορηγίας του Ιδρύματος από το 2025 και εφεξής. Σύμφωνα με τις πρόνοιες των σχετικών προκηρύξεων, σε περίπτωση κατά την οποία ο αριθμός των αιτητών που πληρούν τα θεσπισμένα κριτήρια υπερβαίνει τα διαθέσιμα κονδύλια στον Προϋπολογισμό του ΙΚΥΚ, η παραχώρηση υποτροφιών διενεργείται βάσει σειράς κατάταξης, με αποκλεισμό των αιτητών χαμηλότερης βαθμολογίας. Η

πλήρωση των προϋποθέσεων από τους αιτητές, δεν συνεπάγεται αυτοδικαίως τη χορήγηση υποτροφίας σε αυτούς. Επομένως, το ΙΚΥΚ δεν είχε υποχρέωση να καταβάλει υποτροφία σε όλους τους δυνητικά δικαιούχους και κατά την άποψη της Υπηρεσίας μας, η άσκηση πίεσης προς το ΙΚΥΚ για καταβολή υποτροφιών πέραν των διαθέσιμων πιστώσεων, δεν αποτελεί καλή πρακτική.

Αντιλαμβανόμαστε ότι οι ενέργειες του ΔΣ αποσκοπούν στην εξυπηρέτηση κατά το δυνατό μεγαλύτερου αριθμού αιτητών. Ωστόσο, αυτές θα πρέπει να γίνονται με κατάλληλο προγραμματισμό των αναγκών και την εκ των προτέρων συνεννόηση με το Υπουργείο.

Λαμβάνοντας υπόψη ότι το ποσό το οποίο εγκρίθηκε από το Υπουργείο για την παραχώρηση υποτροφίας στους 344 δυνητικά δικαιούχους, επαρκεί μόνο για την κάλυψη της υποτροφίας για το πρώτο έτος σπουδών (2023/2024), ζητήσαμε να ενημερωθούμε για τα διαβήματα που λήφθηκαν προκειμένου να διασφαλιστεί η επαρκής κάλυψη της υποτροφίας των εν λόγω αιτητών και για τα επόμενα έτη σπουδών τους.

Ο τέως Αντιπρόεδρος μάς ενημέρωσε ότι το ΙΚΥΚ σε επιστολή του ημερ. 5.8.2025 προς τον Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου ζήτησε όπως, στον Προϋπολογισμό του ΙΚΥΚ για το έτος 2026 συμπεριληφθεί επιπλέον ποσό ύψους €1,1εκ., για την κάλυψη του επιπρόσθετου κόστους παραχώρησης των 344 πρόσθετων υποτροφιών για το Ακαδημαϊκό Έτος 2024/2025. Στην πιο πάνω επιστολή γίνεται ρητή αναφορά ότι είναι απαραίτητη η συμπερίληψη του πιο πάνω ποσού στον Προϋπολογισμό του 2026, καθώς οι 344 υπότροφοι έχουν ήδη υπογράψει συμβόλαια και αποτελούν μακροχρόνια οικονομική υποχρέωση του ΙΚΥΚ μέχρι την ολοκλήρωση των σπουδών τους.



3.2 Λανθασμένη μοριοδότηση αιτήσεων

Εντοπίστηκαν περιπτώσεις παραχώρησης υποτροφιών για τις οποίες η μοριοδότηση που έγινε από το ΙΚΥΚ κατά την αξιολόγηση των αιτήσεων, δεν συνάδει με τις πρόνοιες των σχετικών προκηρύξεων. Συγκεκριμένα, σε τυχαίο δείγμα ελέγχου 23 αιτήσεων, εντοπίστηκαν πέντε περιπτώσεις λανθασμένης μοριοδότησης οι οποίες αναφέρονται πιο κάτω.

3.2.1 Αρ. Αίτησης 2023/660Π - Πρόγραμμα «Αριστεία».

Πρόκειται για απόφοιτο συγκεκριμένης ιδιωτικής Σχολής, του οποίου η μοριοδότηση υπολογίστηκε λανθασμένα στη βάση του βαθμού του απολυτηρίου αντί των βαθμών GCE-A Level. Επιπρόσθετα, η αίτηση έλαβε επιπλέον μοριοδότηση για πέντε GCE-A Level που κατείχε ο αιτητής καθώς και για τη διάκριση υψηλότερης βαθμολογίας σε διεθνή εξέταση. Ωστόσο, τα πιο πάνω προσόντα δεν εμπίπτουν στα πρόσθετα ακαδημαϊκά κριτήρια, όπως περιγράφονται στην προκήρυξη του προγράμματος, επομένως δεν έπρεπε να μοριοδοτηθούν. Ως αποτέλεσμα, ο υπότροφος έλαβε συνολική βαθμολογία 100% ενώ όπως υπολογίστηκε από την Υπηρεσία μας, στη βάση των όρων της προκήρυξης, η συνολική βαθμολογία ανέρχεται σε 85%.

Σχετικά αναφέρεται ότι σύμφωνα με την πολιτική του ΙΚΥΚ, με την οποία συμφώνησε το Υπουργείο Παιδείας, Αθλητισμού και Νεολαίας, οι απόφοιτοι της πιο πάνω Σχολής, η οποία αποτελεί ειδικό

καθεστώς, αξιολογούνται με βάση τα αποτελέσματα των εξετάσεων GCE-A Level και όχι με τον βαθμό του απολυτηρίου.

Σημειώνεται ότι στην πιο πάνω περίπτωση, παρόλο που επηρεάστηκε η τελική κατάταξη των υποτρόφων, εντούτοις, δεν επηρεάστηκαν δυσμενώς άλλοι δικαιούχοι. Ωστόσο, σε περίπτωση κατά την οποία το ΔΣ τροποποιήσει την απόφασή του για παραχώρηση υποτροφιών σε όλους τους δυνητικά δικαιούχους του Προγράμματος «Αριστείας», ένας παρόμοιος λανθασμένος χειρισμός, ενδεχομένως να έχει άμεση επίπτωση στον καθορισμό των υποτρόφων και στην καταβολή υποτροφιών.

3.2.2 Αρ. Αίτησης 2023/747Π – Πρόγραμμα «Αριστεία».

Δόθηκε επιπρόσθετη μοριοδότηση (1,5 βαθμός) για GCE-A Level που κατείχε ο αιτητής πέραν του απαιτούμενου αριθμού του Προγράμματος, χωρίς ωστόσο αυτό να εμπίπτει στα πρόσθετα ακαδημαϊκά κριτήρια, όπως περιγράφονται στη σχετική προκήρυξη.

Επίσης τα τεκμήρια που υποβλήθηκαν από τον αιτητή δεν αποτελούν τα επίσημα πιστοποιητικά εξετάσεων ενώ τρία εκ των τεσσάρων τεκμηρίων δεν αναφέρουν το επίπεδο των εξετάσεων (π.χ A-level ή O-level) με αποτέλεσμα να μην μπορεί να επιβεβαιωθεί ότι ο αιτητής κατείχε τα απαραίτητα προσόντα που αναφέρονται στην προκήρυξη.

3.2.3 Αρ. Αίτησης 2020/62Π - Πρόγραμμα B2

Η λανθασμένη μοριοδότηση ακαδημαϊκών κριτηρίων για την πιο πάνω αίτηση (26,840% αντί 29,560%) οφείλεται στο γεγονός ότι το Σύστημα «ΗΡΑ» δεν ενημερώθηκε με τις παραμέτρους που ίσχυαν κατά το Ακαδημαϊκό Έτος 2020/2021 αλλά διατηρήθηκαν οι παράμετροι που ίσχυαν κατά την προηγούμενη ακαδημαϊκή χρονιά, δηλαδή εύρος μοριοδότησης από 20 έως 35 μονάδες αντί 25 έως 35 μονάδες.

Καθώς το σφάλμα είναι συστημικό και επηρεάζει όλο τον πληθυσμό του Προγράμματος B2, ζητήσαμε από το ΙΚΥΚ να διερευνήσει την επίδραση της εφαρμογής των λανθασμένων παραμέτρων σε όλες τις αιτήσεις του εν λόγω Προγράμματος. Από την αξιολόγηση που έγινε από τη Γραμματέα του ΙΚΥΚ σε συνεργασία με τον υπεύθυνο διαχείρισης του Συστήματος, διαφάνηκε ότι εάν εφαρμόζονταν οι σωστοί παράμετροι στο Σύστημα «ΗΡΑ», θα επιλέγονταν για υποτροφία ακόμα δυο αιτητές (οι οποίοι απορρίφθηκαν) καθώς θα συγκέντρωναν βαθμολογία πέραν των 50 απαιτούμενων μονάδων. Σημειώνεται ότι, για τους δυο πιο πάνω αιτητές, δεν εξετάστηκαν από το ΙΚΥΚ τρόποι θεραπείας προς αποκατάσταση της ζημιάς των αιτητών.

Σημειώνεται ότι περιστατικά λανθασμένων παραμέτρων στο Σύστημα «ΗΡΑ» εντοπίστηκαν και διορθώθηκαν αυτοβούλως από το ΙΚΥΚ κατόπιν σχετικού ελέγχου, αφού προηγήθηκαν ενστάσεις σε σχέση με την ακαδημαϊκή μοριοδότηση. Συγκεκριμένα, όπως αναφέρεται σε σημείωμα της τέως Γραμματέως του ΙΚΥΚ ημερ. 4.2.2022 και στα Πρακτικά της Επιτροπής Ενστάσεων ημερ.21.2.2023, εξ' αφορμής τριών ενστάσεων που υποβλήθηκαν, η τέως Γραμματέας διερεύνησε περεταίρω το θέμα

και κατέληξε ότι προέκυψαν ακόμα έξι και 14 νέοι δικαιούχοι στο πρόγραμμα διδακτορικών σπουδών για το Ακαδημαϊκό Έτος 2019/2020 και στο Πρόγραμμα Α για το Ακαδημαϊκό Έτος 2021/2022, αντίστοιχα, λόγω μη ενημέρωσης των σχετικών παραμέτρων στο Σύστημα «ΗΡΑ».

3.2.4 Αρ. Αίτησης 2019/382Π - Πρόγραμμα Β1 Προπτυχιακών Σπουδών.

Παρατηρήθηκε ότι στο ετήσιο οικογενειακό εισόδημα έγινε διπλή συμπερίληψη του επιδόματος αδειών του πατέρα της αιτήτριας (ύψους €1.824) με αποτέλεσμα την αυστηρότερη μοριοδότηση, η οποία υπολογίστηκε σε 68,570% αντί 70,288%.

3.2.5 Αρ. Αίτησης 2021/24Μ Πρόγραμμα Μεταπτυχιακών Σπουδών.

Κατά τον υπολογισμό του ετήσιου οικογενειακού εισοδήματος λήφθηκε υπόψη ως εισόδημα από διατροφή γονέα, ποσό ύψους €400 ενώ σύμφωνα με τη σχετική απόφαση του Οικογενειακού Δικαστηρίου, η οποία υποβλήθηκε από την αιτήτρια, το ποσό αυτό καθορίστηκε στα €400 μηνιαίως. Επομένως, το ετήσιο οικογενειακό εισόδημα που καταχωρίστηκε στο Σύστημα «ΗΡΑ» είναι μειωμένο κατά €4.400 με αποτέλεσμα η μοριοδότηση που έγινε από το ΙΚΥΚ να ανέρχεται στα 92,880% αντί 92,132%.

Σημειώνεται ότι εφαρμόζοντας τη σωστή μοριοδότηση στην εν λόγω αίτηση και βάσει του καταλόγου υποψηφίων κατά σειρά βαθμολογίας όπως υποβλήθηκε από το ΙΚΥΚ, η τελική κατάταξη της αιτήτριας δεν θα διαφοροποιείτο και δεν θα επηρεάζονταν δυσμενώς οι λοιποί υποψήφιοι. Παρά ταύτα, ένας παρόμοιος χειρισμός σε άλλες περιπτώσεις οι οποίες δεν περιλαμβάνονται στο δείγμα, ενδεχομένως να επέφερε επιπτώσεις στην τελική κατάταξη των υποψηφίων.

Συστάσεις Ελεγκτικής Υπηρεσίας:

- α)** Το Ίδρυμα να θεσμοθετήσει την πολιτική του αναφορικά με την αξιολόγηση αιτήσεων από απόφοιτους της συγκεκριμένης ιδιωτικής Σχολής και να περιλάβει σχετική πρόνοια στις επόμενες προκηρύξεις υποτροφιών των προπτυχιακών σπουδών.
- β)** Στις αιτήσεις των υποψηφίων να δηλώνεται, σε προεπιλεγμένο κατάλογο, το είδος του σχολείου (π.χ. δημόσιο, ιδιωτικό ιδίου ή παρόμοιου τύπου ή ειδικού καθεστώτος) και αναλόγως της κατηγορίας να γίνεται, με κατάλληλη παραμετροποίηση, αυτόματη μοριοδότηση των ακαδημαϊκών προσόντων στο Σύστημα «ΗΡΑ».
- γ)** Να διενεργούνται αποτελεσματικότεροι και αποδοτικότεροι έλεγχοι με σκοπό τον εντοπισμό και την αποφυγή περιπτώσεων λανθασμένης μοριοδότησης.
- δ)** Αναφορικά με τη μοριοδότηση των επιπλέον προσόντων (GCE A-level ή διακρίσεις) το ΙΚΥΚ να μελετήσει την αιτία του προβλήματος και σε περίπτωση συστημικού σφάλματος που συνδέεται με την παραμετροποίηση των κριτηρίων να προβεί σε σχετική διόρθωση των παραμέτρων στο Σύστημα «ΗΡΑ».

ε) Να ελέγχεται ότι η πληροφόρηση που καταχωρίζεται στο Σύστημα «ΗΡΑ» από τον αιτητή τεκμηριώνεται με τα υποστηρικτικά έγγραφα που συνοδεύουν την αίτησή του.

στ) Να διενεργούνται σε ετήσια βάση και πριν την ανακοίνωση των αποτελεσμάτων των υποτροφιών, έλεγχοι των παραμέτρων του Συστήματος «ΗΡΑ» για όλα τα Προγράμματα σε συνάρτηση με τις πρόνοιες που προβλέπονται στις σχετικές προκηρύξεις.

Ο τέως Αντιπρόεδρος του ΔΣ μάς ανέφερε ότι, για τις πέντε πιο πάνω περιπτώσεις που υπέδειξε η Υπηρεσία μας, επιβεβαιώθηκαν οι αποκλίσεις σε σχέση με τις προβλεπόμενες προκηρύξεις. Ανέφερε επίσης ότι, οι εισηγήσεις μας θα ληφθούν υπόψη στο σχεδιασμό και στην υλοποίηση του νέου αναβαθμισμένου μηχανογραφικού προγράμματος καταχώρισης των υποτροφιών, και θα αφορά στις υποτροφίες για το Ακαδημαϊκό Έτος 2025/2026.

Αναφορικά με το θέμα των αιτήσεων από απόφοιτους της εν λόγω Σχολής, ο Αντιπρόεδρος του ΔΣ μάς ενημέρωσε ότι το ΙΚΥΚ δεν διαθέτει θεσμική αρμοδιότητα να αποφανθεί επί του νομικού καθεστώτος ενός εκπαιδευτικού ιδρύματος και ότι επανελημμένα απευθύνθηκε στο Υπουργείο Παιδείας, Αθλητισμού και Νεολαίας για σχετική τοποθέτηση. Ανέφερε επίσης ότι στην προκήρυξη του ΙΚΥΚ για υποτροφίες για το Ακαδημαϊκό Έτος 2024/2025 έγινε ειδική μνεία για τα ιδιωτικά εκπαιδευτικά ιδρύματα.

3.3 Απουσία μηχανισμού ελέγχου σε δείγμα αιτήσεων

Διαφάνηκε ότι η διαδικασία αξιολόγησης των αιτήσεων, η αντιπαραβολή τους με τα υποστηρικτικά έγγραφα και η τελική μοριοδότηση και έγκρισή τους, διενεργούνται από τα ίδια μέλη του Γραμματειακού Προσωπικού, χωρίς ωστόσο να γίνεται οποιοσδήποτε δευτεροβάθμιος έλεγχος από άλλο άτομο. Η πρακτική αυτή, ενέχει αυξημένο κίνδυνο σφαλμάτων ή παραλήψεων.

Σύσταση Ελεγκτικής Υπηρεσίας: Να υιοθετηθεί μηχανισμός δειγματοληπτικού ελέγχου των αιτήσεων στη βάση αξιολόγησης κινδύνου, από δεύτερο άτομο προκειμένου να εντοπίζονται λανθασμένες μοριοδοτήσεις και να διορθώνονται πριν την ανακοίνωση των αποτελεσμάτων. Ως επιπρόσθετη δικλείδα ασφαλείας, συστήσαμε όπως το Υπουργείο αξιολογήσει το ενδεχόμενο τοποθέτησης εκπροσώπου του στο ΙΚΥΚ για τον δειγματοληπτικό έλεγχο των αιτήσεων.

Ο τέως Αντιπρόεδρος του ΔΣ μάς ανέφερε ότι το ΙΚΥΚ αναγνωρίζει τη σημασία εφαρμογής δευτεροβάθμιου δειγματοληπτικού ελέγχου και ότι παρά τις υφιστάμενες δυσκολίες λόγω υποστελέχωσης, από το Ακαδημαϊκό Έτος 2024/2025 θα εφαρμόζεται, στο μέτρο του δυνατού, έλεγχος από δεύτερο λειτουργό. Ανέφερε επίσης ότι εντός του 2026 προγραμματίζεται η ανάθεση του εσωτερικού ελέγχου του ΙΚΥΚ σε εξωτερικό φορέα με στόχο τη συνολική ενίσχυση του μηχανισμού ελέγχου.

3.4 Μη τεκμηρίωση του δηλωμένου οικογενειακού εισοδήματος

Σύμφωνα με τις γενικές πληροφορίες και διευκρινήσεις που περιλαμβάνονται στις προκηρύξεις προγραμμάτων υποτροφιών, στον υπολογισμό του συνολικού ετήσιου ακαθάριστου εισοδήματος της οικογένειας, λαμβάνονται υπόψη τα επίσημα κρατικά έγγραφα/βεβαιώσεις/πιστοποιητικά του (ημερολογιακού) έτους που προηγείται του τέλους της ακαδημαϊκής χρονιάς.

Αναφορικά με τις αιτήσεις 2022/136Π και 2021/484Π, που αφορούν στα προγράμματα Α για το Ακαδημαϊκό Έτος 2022/2023 και Β1 για το Ακαδημαϊκό Έτος 2021/2022, αντίστοιχα, παρατηρήθηκε ότι οι αιτητές δεν επισύναψαν τεκμήριο μισθοδοσίας για έναν εκ των δυο γονέων και η αξιολόγηση του ΙΚΥΚ αναφορικά με τα οικονομικά κριτήρια, στηρίχθηκε στα οικογενειακά εισοδήματα που δηλώθηκαν από τους αιτητές. Σημειώνεται ότι, παρόλο που υπάρχει διασύνδεση μεταξύ του Συστήματος «ΗΡΑ» και του μηχανογραφικού συστήματος των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων, εντούτοις στο Σύστημα «ΗΡΑ» μεταφέρονται μόνο πληροφορίες που αφορούν στα επιδόματα που λαμβάνουν οι αιτητές ή/και τα μέλη της οικογένειάς τους και όχι στα μισθολογικά δεδομένα.

Σύσταση Ελεγκτικής Υπηρεσίας: Το ΙΚΥΚ να αποκτήσει πρόσβαση, μέσω της διασύνδεσης με το μηχανογραφικό σύστημα των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων, και στα μισθολογικά δεδομένα των αιτητών ή/και των μελών της οικογένειάς τους και να προβαίνει στην επιβεβαίωση και των οικογενειακών εισοδημάτων τους. Συστήνεται επίσης όπως στις σχετικές προκηρύξεις περιλαμβάνεται ρητή αναφορά ότι το ΙΚΥΚ δεν θα προβαίνει στην εξέταση αιτήσεων που δεν υποστηρίζονται από τα απαραίτητα αποδεικτικά τεκμήρια.

Ο τέως Αντιπρόεδρος του ΔΣ του ΙΚΥΚ συμφώνησε με τη σύστασή μας και ανέφερε ότι αυτή θα υλοποιηθεί με την εφαρμογή του νέου μηχανογραφικού συστήματος του ΙΚΥΚ. Ανέφερε επίσης ότι στις επόμενες προκηρύξεις του ΙΚΥΚ, θα περιληφθεί ρητή αναφορά ότι αιτήσεις χωρίς τα απαιτούμενα αποδεικτικά τεκμήρια δεν θα εξετάζονται.

3.5 Δυνατότητα υποβολής στοιχείων μετά την υποβολή της αίτησης

Στις προκηρύξεις των προγραμμάτων υποτροφιών, γίνεται ρητή αναφορά ότι επιπρόσθετα στοιχεία, πιστοποιητικά ή δικαιολογητικά, τα οποία υποβάλλονται μετά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των αιτήσεων ή μετά τη λήψη της τελικής απόφασης από το ΔΣ για τη χορήγηση υποτροφίας δεν γίνονται αποδεκτά. Από τον έλεγχο ωστόσο, διαπιστώνεται ότι η εν λόγω πρόνοια δεν εφαρμόζεται με συνέπεια από το ΙΚΥΚ. Ειδικότερα, σύμφωνα με ανακοίνωση του ΙΚΥΚ ημερομηνίας 9.10.2025, παρά το γεγονός ότι ποσοστό άνω του 85% των αιτήσεων υποβλήθηκε με ελλιπή, λανθασμένα ή μη επαρκώς τεκμηριωμένα στοιχεία, το ΙΚΥΚ δεν προέβη στην απόρριψη των αιτήσεων, όπως προβλέπεται από τους όρους της προκήρυξης, αλλά αποφάσισε να παραχωρήσει στους αιτητές τη δυνατότητα συμπλήρωσης ή διόρθωσης των απαιτούμενων στοιχείων.

Η πρακτική αυτή, παρότι αιτιολογείται από το ΙΚΥΚ με αναφορά στο συμφέρον των αιτητών και στην επιδίωξη ίσης μεταχείρισης, δεν συνάδει με το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο και ενδέχεται να επηρεάζει δυσμενώς τις αρχές της ισότητας, της χρηστής διοίκησης και της διαφάνειας στη διαδικασία αξιολόγησης των αιτήσεων.

Σύσταση Ελεγκτικής Υπηρεσίας: Το ΙΚΥΚ να διασφαλίσει τη συνεπή και ενιαία εφαρμογή των όρων και προϋποθέσεων των προκηρύξεων των προγραμμάτων ώστε να διαφυλάσσονται οι αρχές της ισότητας, της διαφάνειας και της χρηστής διοίκησης. Ειδικότερα συστήνεται όπως το ΙΚΥΚ ενισχύσει την έγκαιρη και επαρκή ενημέρωση των υποψήφιων αιτητών, μέσω τυποποιημένων οδηγιών αλλά και τεχνικής υποστήριξης και ελέγχων μέσω του Συστήματος «ΗΡΑ», με σκοπό τη μείωση των ελλειπών ή λανθασμένων αιτήσεων που υποβάλλονται.

3.6 Αξιολόγηση ενστάσεων

Σε σχέση με τις 5 από τις 20 ενστάσεις που ελέγχθηκαν από την Υπηρεσία μας, διαπιστώθηκε ότι το ΙΚΥΚ προέβη σε έγκριση των εμπλεκόμενων αιτητών κατόπιν σχετικής επαναξιολόγησης, αφού η αρχική μοριοδότηση ήταν λανθασμένη.

Ζητήσαμε να ενημερωθούμε για τα μέτρα που έλαβε ή θα λάβει το ΙΚΥΚ με σκοπό να μειώσει τα ενδεχόμενα ενστάσεων από αιτητές και ποιες ενέργειες προτίθεται να λάβει προκειμένου να διασφαλίζεται η δίκαιη και ίση μεταχείριση μεταξύ των αιτητών.

Ο τέως Αντιπρόεδρος του ΔΣ μάς ενημέρωσε ότι το ΙΚΥΚ καταβάλλει κάθε προσπάθεια για την ορθή και ακριβή αξιολόγηση των αιτήσεων και σημείωσε ότι προς ενίσχυση της ακρίβειας και διαφάνειας των διαδικασιών, από το επόμενο ακαδημαϊκό έτος θα τεθεί σε λειτουργία νέο μηχανογραφικό σύστημα, ενώ προγραμματίζεται και η αγορά υπηρεσιών εσωτερικού ελέγχου.

3.7 Τερματισμός υποτροφιών

Σύμφωνα με τον Κανονισμό 22 των περί του Ιδρύματος Κρατικών Υποτροφιών Κύπρου (Γενικοί Κανονισμοί) του 2007 (ΚΔΠ 208/2007), η υποτροφία τερματίζεται ύστερα από απόφαση του ΔΣ στις περιπτώσεις, μεταξύ άλλων, κατά τις οποίες ο υπότροφος δεν υποβάλει πιστοποιητικό σπουδών των αρμόδιων πανεπιστημιακών αρχών καθώς και πρωτότυπο πιστοποιητικό εγγραφής. Στον ίδιο Κανονισμό αναφέρεται επίσης ότι, του τερματισμού της υποτροφίας προηγείται γραπτή προειδοποίηση προς τον υπότροφο για συμμόρφωσή του προς τους όρους του συμβολαίου.

Οι υποτροφίες που αντιστοιχούν στις αιτήσεις με αρ. φακ. 2020/114Μ και 2020/398Μ, οι οποίες παραχωρήθηκαν στις 25.10.2021 και 3.11.2021, αντίστοιχα, τερματίστηκαν καθώς, όπως αναφέρεται σε σχετικές επιστολές προς τους υποτρόφους ημερ. 19.1.2024, το ΙΚΥΚ δεν έτυχε οποιασδήποτε ενημέρωσης αναφορικά με την πρόοδο σπουδών τους.

Παρατηρήθηκε ότι ο τερματισμός των εν λόγω υποτροφιών πραγματοποιήθηκε χωρίς να προηγηθεί γραπτή προειδοποίηση προς τους υποτρόφους, όπως ρητά προβλέπεται στον πιο πάνω Κανονισμό, ενώ δεν εντοπίστηκε επίσης οποιαδήποτε σχετική απόφαση του ΔΣ.

Διαπιστώθηκε επίσης καθυστέρηση στον τερματισμό των υποτροφιών οι οποίες και στις δύο περιπτώσεις ήταν διάρκειας ενός έτους και έξι μηνών, καθώς αυτές τερματίστηκαν τον Ιανουάριο του 2024.

Συστάσεις Ελεγκτικής Υπηρεσίας:

Με σκοπό την εφαρμογή των βασικών αρχών μη διάκρισης και ίσης μεταχείρισης, συστήνεται όπως:

α) Να γίνει σχετική παραμετροποίηση στο Σύστημα «ΗΡΑ» έτσι ώστε:

- i)** Να εκδίδεται κατάσταση με τους υποτρόφους για τους οποίους εκκρεμεί η υποβολή στοιχείων για ανανέωση της υποτροφίας.
- ii)** Να γίνεται αυτόματη υπενθύμιση των αιτητών για υποβολή των απαιτούμενων στοιχείων για ανανέωση υποτροφίας και συμμόρφωσή τους με τους όρους του συμβολαίου πριν την απόφαση τερματισμού της υποτροφίας.

β) Για κάθε τερματισμό υποτροφίας να εξασφαλίζεται η εκ των προτέρων έγκριση του ΔΣ.

Ο τέως Αντιπρόεδρος του ΔΣ του ΙΚΥΚ μάς ανέφερε ότι οι συστάσεις της Υπηρεσίας μας θα αποτελέσουν πρώτιστο και κατεπείγον μέλημα κατά τον σχεδιασμό του νέου ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος το οποίο βρίσκεται ήδη υπό ανάπτυξη μέσω του Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής. Στο πλαίσιο αυτό, προβλέπεται να ενσωματωθούν μηχανισμοί παρακολούθησης, αυτοματοποιημένες ειδοποιήσεις και λειτουργίες διαχείρισης τυχόν ανανέωσης ή τερματισμού υποτροφιών. Ανέφερε επίσης ότι, το ΙΚΥΚ δεσμεύεται ότι θα καταβάλει κάθε δυνατή προσπάθεια ώστε οι σχετικές διαδικασίες να διεκπεραιώνονται εντός των εκάστοτε προβλεπόμενων χρονικών πλαισίων.

3.8 Θέματα προσωπικού

3.8.1 Μη διαχωρισμός καθηκόντων

Από τον έλεγχο διαπιστώθηκε έλλειψη επαρκούς διαχωρισμού καθηκόντων, καθώς το πρόσωπο το οποίο ελέγχει τα υποστηρικτικά στοιχεία που υποβάλλονται για σκοπούς ανανέωσης των υποτροφιών, προβαίνει τόσο στην ανανέωση στο Σύστημα «ΗΡΑ» όσο και στην καταχώριση της πληρωμής στο Ολοκληρωμένο Σύστημα Διοικητικής και Οικονομικής Πληροφόρησης «FIMAS».

Σημειώνεται επίσης ότι, η πρακτική που ακολουθείται για την καταχώριση πληρωμών στο FIMAS αντιβαίνει των προνοιών της Εγκυκλίου Αρ. 1730 του Γενικού Λογιστηρίου ημερ. 20.8.2014 καθώς, δεν

προηγείται η σύσταση για διενέργεια δαπάνης από εξουσιοδοτημένο λειτουργό αλλά ούτε και η εξουσιοδότηση δαπάνης από τον ελέγχοντα λειτουργό.

Αναφέρεται ότι, το ίδιο πρόσωπο ασχολείται επίσης μεταξύ άλλων λογιστικών εργασιών, και με τα θέματα ετοιμασίας και παρακολούθησης προϋπολογισμού, παραγγελιών, μισθολογίου, τήρησης αρχείων και ελέγχου αδειών προσωπικού, αξιολόγησης αιτήσεων και εξυπηρέτησης κοινού. Επιπρόσθετα, διαπιστώθηκε ότι άλλο πρόσωπο, το οποίο εκτελεί καθήκοντα αρχείου, εκτελεί και άλλες εργασίες όπως τηλεφωνική εξυπηρέτηση κοινού και καταχώρηση αιτήσεων στο Σύστημα «ΗΡΑ», τις οποίες στη συνέχεια προβαίνει σε αξιολόγηση και έγκρισή τους.

Εκφράσαμε την άποψη ότι η απουσία κατάλληλου διαχωρισμού καθηκόντων και η ανάληψη μεγάλου όγκου εργασίας από συγκεκριμένα άτομα, δεν συνάδει με τις βασικές αρχές ενός αποτελεσματικού συστήματος εσωτερικού ελέγχου και μπορεί να οδηγήσει σε σοβαρά προβλήματα τα οποία επηρεάζουν την εύρυθμη λειτουργία του ΙΚΥΚ.

3.8.2 Έκθεση Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού (ΤΔΔΠ)

Ανταποκρινόμενο σε αιτήματα του ΙΚΥΚ αναφορικά με τη στελέχωσή του με Γενικό Γραμματειακό Προσωπικό, στις 20.10.2020 το ΤΔΔΠ απέστειλε στο ΙΚΥΚ τη Μελέτη Οργάνωσης και Στελέχωσης που ετοιμάστηκε κατόπιν επιτόπιας έρευνας στο ΙΚΥΚ. Μεταξύ των κυριότερων διαπιστώσεων ή/και εισηγήσεων του ΤΔΔΠ ήταν τα εξής:

- ◆ Δεν υπήρχαν κατανεμημένα ειδικά καθήκοντα σε κάθε υπάλληλο γεγονός το οποίο ενδεχομένως να δημιουργούσε προβλήματα στην αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα του προσωπικού.
- ◆ Ενόψει του γεγονότος ότι ο κύκλος εργασιών του ΙΚΥΚ είναι εποχικός, το ΤΔΔΠ εισηγήθηκε όπως γίνει μετακίνηση της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής αιτήσεων με διαφορετικό χρονοδιάγραμμα για πτυχιακές και μεταπτυχιακές σπουδές.
- ◆ Το ΙΚΥΚ δεν αντιμετώπιζε προβλήματα υποστελέχωσης καθώς υπολογίστηκε ότι ο απαιτούμενος ετήσιος χρόνος για την υλοποίηση του κύριου όγκου τακτικών εργασιών από τα τέσσερα Μέλη του γραμματειακού προσωπικού που απασχολούνταν στους δυο βασικούς κύκλους εργασιών, ανερχόταν στο 52% του συνολικού εργάσιμου χρόνου κάθε δημόσιου υπάλληλου, σε πενήνήμερη εργασία. Στη βάση του πιο πάνω, το ΤΔΔΠ κατέληξε ότι σε σχέση με τον αριθμό του προσωπικού που απασχολούσε δεν τεκμηριωνόταν η ανάγκη για πρόσθετη ενίσχυση του προσωπικού.
- ◆ Αδυναμίες σε θέματα επικοινωνίας και ρήξη διαπροσωπικών σχέσεων. Το ΤΔΔΠ εισηγήθηκε όπως το προσωπικό επιδείξει διάθεση για αποκατάσταση των διαπροσωπικών σχέσεων.
- ◆ Εισήγηση για απλοποίηση και επίσπευση της διαδικασίας αξιολόγησης αιτήσεων και απαίτησης για προσκόμιση στοιχείων η οποία να γινόταν σε δεύτερο στάδιο και μόνο για τους υποψηφίους που επιλέχθηκαν για χορήγηση υποτροφίας.

Ζητήσαμε να ενημερωθούμε αναφορικά με τις ενέργειες που έλαβε το ΙΚΥΚ προς διαχείριση των διαπιστώσεων/εισηγήσεων που αναφέρονται στην έκθεση του ΤΔΔΠ και τα σχετικά αποτελέσματα.

Ο τέως Αντιπρόεδρος του ΙΚΥΚ μάς κοινοποίησε σχετική επιστολή της τέως Γραμματέως, ημερ. 29.7.2024 προς τη Διευθύντρια του ΤΔΔΠ στην οποία αναφέρεται, μεταξύ άλλων, στην αποκατάσταση των διαπροσωπικών σχέσεων ανάμεσα στο προσωπικό. Αναφέρεται επίσης ότι στις περιπτώσεις αιτήσεων που πληρούν τα προαπαιτούμενα ακαδημαϊκά κριτήρια, τα απαιτούμενα οικονομικά δεδομένα αντλούνται κεντρικά μέσω της Κυβερνητικής Αποθήκης Πληροφοριών. Στην πιο πάνω επιστολή σημειώνεται ότι, το νέο μηχανογραφικό σύστημα του ΙΚΥΚ αναμένεται να καλύπτει το μεγαλύτερο φάσμα των εργασιών που απαιτούνται από τη στιγμή υποβολής των αιτήσεων μέχρι και την εξαγωγή των τελικών αποτελεσμάτων για τις υποτροφίες.

3.9 Μη Χαρτοσήμανση Συμβολαίου παραχώρησης κρατικής υποτροφίας

Στον περί Χαρτοσήμων Νόμο 19/1963 αναφέρεται, μεταξύ άλλων, ότι σύμβαση μέχρι €5.000 υπόκειται σε μηδενικό τέλος χαρτοσήμου ενώ για σύμβαση αξίας μεταξύ €5.001-€170.000, το τέλος χαρτοσήμου είναι €1,50 για κάθε ποσό €1.000 ή μέρος των €1.000.

Παρατηρήθηκε ότι για τις 17 από τις 23 αιτήσεις που ελέγχθηκαν των οποίων η αξία συμβολαίου ξεπερνά τις €5.001, τα σχετικά συμβόλαια δεν έχουν χαρτοσημανθεί. Η τέως Γραμματέας του ΙΚΥΚ, μάς ενημέρωσε ότι η μη χαρτοσήμανση των συμβολαίων παραχώρησης υποτροφιών αφορά στις συμφωνίες που έγιναν από το Ακαδημαϊκό Έτος 2019/2020 και εξής, καθώς το 2020 έγινε, σε συνεργασία με τον Νομικό Σύμβουλο του ΙΚΥΚ, αναθεώρηση των όρων και του τρόπου υπογραφής των συμβολαίων.



Σχετικά αναφέρεται ότι ο πιο πάνω νόμος καταργήθηκε την 1.1.2026 με τον περί Χαρτοσήμων (Καταργητικό) Νόμο (Ν.239(I)/2025).

3.10 Διορισμός μελών Επιτροπής Επιλογής

Σύμφωνα με το άρθρο 19(2) του Ν.154(I)/2006, τα Μέλη της Επιτροπής Επιλογής καθορίζονται από την Επιτροπή Καθορισμού Επιτροπών Επιλογής. Ωστόσο, στα πρακτικά της συνεδρίας του ΔΣ αρ. 13/2024 ημερ. 04/10/2024, ο τέως Πρόεδρος του ΔΣ διόρισε τον πρόεδρο της Επιτροπής Επιλογής και για τα υπόλοιπα μέλη, εξουσιοδότησε τη Γραμματέα να προβεί στην επιλογή τριών προσώπων από τον σχετικό κατάλογο εξεταστών.

Ο τέως Αντιπρόεδρος του ΔΣ μάς ενημέρωσε ότι το θέμα θα ρυθμιστεί οριστικά στο πλαίσιο της επικείμενης αναθεώρησης/επικαιροποίησης της νομοθεσίας.

3.11 Μη υποβολή πρωτότυπων πιστοποιητικών εγγραφής κατά την ανανέωση υποτροφίας

Παρατηρήθηκε ότι στις δέκα από τις 23 αιτήσεις που ελέγχθηκαν από την Υπηρεσία μας, για σκοπούς ανανέωσης της υποτροφίας, δεν υποβλήθηκε στο ΙΚΥΚ το πρωτότυπο πιστοποιητικό εγγραφής ως οι πρόνοιες του Κανονισμού 19(2) των ΚΔΠ 208/2007.

Ο τέως Αντιπρόεδρος του ΔΣ μάς πληροφόρησε ότι το θέμα θα επιλυθεί με την επικείμενη τροποποίηση/αναθεώρηση της σχετικής νομοθεσίας, ούτως ώστε το κανονιστικό πλαίσιο που το διέπει να συνάδει με τις σημερινές τεχνολογικές εξελίξεις.

Το προσχέδιο της παρούσας Ειδικής Έκθεσης διαβιβάστηκε με ηλεκτρονικό μήνυμα στο ΙΚΥΚ, με την παράκληση όπως έχουμε τα δικά τους σχόλια και απόψεις ώστε να συμπεριληφθούν στην τελική μορφή της Ειδικής Έκθεσης. Η αυτούσια απαντητική επιστολή του ελεγχόμενου φορέα παρουσιάζεται στο Παράρτημα ΙΙΙ. Σημειώνεται ότι, είναι πιθανό στην απάντηση του ΙΚΥΚ να γίνεται αναφορά σε θέματα που υπήρχαν στο προσχέδιο της Ειδικής Έκθεσης αλλά τελικά δεν έχουν συμπεριληφθεί στην τελική της μορφή, καθώς, κατά την κρίση της Υπηρεσίας μας, αυτά έχουν απαντηθεί επαρκώς ή/και έχουν επιλυθεί μέσα από την απάντηση του ελεγχόμενου φορέα.

4. Παραρτήματα

Παράρτημα Ι: Θεσμικό πλαίσιο αρμοδιοτήτων Γενικού Ελεγκτή

Ευθύνη Ελεγκτικής Υπηρεσίας και διαφύλαξη της ανεξαρτησίας της

Οι Ειδικές Εκθέσεις της Ελεγκτικής Υπηρεσίας παρουσιάζουν τα αποτελέσματα των ελέγχων που αυτή διενεργεί επί των πολιτικών (policies) και προγραμμάτων της Κυπριακής Δημοκρατίας ή άλλων ελεγχόμενων οργανισμών ή επί θεμάτων που αφορούν στον Προϋπολογισμό τους ή συγκεκριμένους τομείς αυτού, ή τα αποτελέσματα ελέγχων ιδιωτών ελεγκτών στους οποίους η Ελεγκτική Υπηρεσία έχει αναθέσει τον έλεγχο λογαριασμών οποιουδήποτε ελεγχόμενου υπ' αυτής οργανισμού, δυνάμει του περί της Καταθέσεως Στοιχείων και Πληροφοριών στο Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας Νόμου (Ν.113(Ι)/2002). Η Ελεγκτική Υπηρεσία επιλέγει και σχεδιάζει τις εν λόγω ελεγκτικές δραστηριότητες κατά τρόπον ώστε αυτές να αποφέρουν τον μέγιστο αντίκτυπο, λαμβανομένων υπόψη των κινδύνων για τις επιδόσεις ή για τη συμμόρφωση, του επιπέδου των σχετικών εσόδων ή δαπανών, των επικείμενων εξελίξεων και του δημόσιου συμφέροντος.

Η εκ μέρους της Ελεγκτικής Υπηρεσίας παράθεση ευρημάτων ελέγχου γίνεται στη βάση όσων στοιχείων έχουν τεθεί ενώπιόν της.

Εκτός αν τούτο δηλωθεί ρητά, η μη παράθεση ευρημάτων επί ορισμένων πτυχών ή θεμάτων που αφορούν στο αντικείμενο του ελέγχου, δεν συνιστά διαβεβαίωση, ούτε και υποδηλοί ότι αυτά είναι απαλλαγμένα αδυναμιών ή σφαλμάτων ή αποκλίσεων από το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο, αφού ο εξωτερικός ελεγκτής δεν αναμένεται ότι μπορεί να εντοπίζει κάθε αδυναμία ή σφάλμα ή απόκλιση από το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο.

Οι συστάσεις της Ελεγκτικής Υπηρεσίας αποτελούν εισηγήσεις για τον τρόπο χειρισμού των παρατηρήσεων και ευρημάτων του ελέγχου. Σε καμία περίπτωση δεν δύναται να εκληφθεί ότι οι συστάσεις αυτές επηρεάζουν την ανεξαρτησία της Υπηρεσίας, ως εξωτερικού ελεγκτή ή ότι συνεπάγονται συμμετοχή της Υπηρεσίας στη λήψη οποιασδήποτε σχετικής απόφασης από τη διοίκηση της ελεγχόμενης οντότητας, η οποία εξακολουθεί να φέρει αποκλειστικά την ευθύνη για την ορθή και νόμιμη λήψη απόφασης, ως προς τον τρόπο χειρισμού των ευρημάτων ελέγχου και συστάσεων.

Ουδμία πρόνοια στην παρούσα Έκθεση σημαίνει ή θα πρέπει να εκληφθεί, ότι με αυτή διατυπώνεται κατηγορία εναντίον οποιουδήποτε προσώπου για εκ προθέσεως κατάχρηση εξουσίας ή για τη διάπραξη ποινικών ή άλλων αδικημάτων. Αυτά, αν υπάρχουν, θα πρέπει να διερευνηθούν από τις αρμόδιες αρχές, μόνο δε τα αρμόδια δικαστήρια μπορούν να κρίνουν κάποιο πρόσωπο ως ένοχο οποιουδήποτε αδικήματος. Τονίζεται, επίσης, ότι οι συστάσεις και τα ευρήματα της Ελεγκτικής Υπηρεσίας αφορούν στους ελεγχόμενους φορείς και

οποιαδήποτε αναφορά σε άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα ουδόλως εξυπακούει ότι αυτά έχουν προβεί κατ' ανάγκη σε οτιδήποτε μεμπτό, αφού κάτι τέτοιο εκφεύγει του πεδίου ελέγχου της παρούσας Έκθεσης.

Αρμοδιότητες Γενικού Ελεγκτή

Ο έλεγχος διενεργήθηκε στο πλαίσιο των συνταγματικών αρμοδιοτήτων του Γενικού Ελεγκτή της Δημοκρατίας και των προνοιών του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου (Ν.20(Ι)/2014).

Το άρθρο 116 του Συντάγματος της Δημοκρατίας ορίζει ότι ο Γενικός Ελεγκτής, βοηθούμενος από τον Βοηθό Γενικό Ελεγκτή, ελέγχει εν ονόματι της Δημοκρατίας όλες τις εισπράξεις και πληρωμές και όλους τους λογαριασμούς χρηματικών διαθεσίμων και άλλου ενεργητικού ή άλλων υποχρεώσεων που αναλαμβάνει η Δημοκρατία ή που δημιουργούνται για λογαριασμό της. Για τον σκοπό αυτό, ο Γενικός Ελεγκτής έχει δικαίωμα να επιθεωρεί και να ελέγχει όλα τα σχετικά βιβλία, αρχεία και καταστάσεις, καθώς και τους χώρους όπου φυλάγεται το πιο πάνω ενεργητικό. Επίσης, ο Γενικός Ελεγκτής, βοηθούμενος από τον Βοηθό Γενικό Ελεγκτή, ασκεί κάθε άλλη εξουσία ή εκτελεί οποιαδήποτε άλλα καθήκοντα ή υποχρεώσεις που καθορίζονται ή του αναθέτονται διά Νόμου.

Σύμφωνα με το άρθρο 109 του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου (Ν.20(Ι)/2014), ο Γενικός Ελεγκτής διεξάγει τον εξωτερικό έλεγχο των λογαριασμών κάθε οντότητας Γενικής Κυβέρνησης, Αρχής Τοπικής Αυτοδιοίκησης, κρατικού οργανισμού και κρατικής επιχείρησης.

Σύμφωνα με τον περί της Λογιστικής και Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Χρηματοοικονομικού Ελέγχου της Δημοκρατίας Νόμο (Ν.38(Ι)/2014), ο ελέγχων λειτουργός κάθε Κονδυλίου οφείλει να διασφαλίσει την ορθότητα και νομιμότητα των εισπράξεων και πληρωμών και την αποτελεσματικότητα, αποδοτικότητα και οικονομία της υλοποίησης του οικείου Προϋπολογισμού, στη βάση των αρχών της χρηστής χρηματοοικονομικής διαχείρισης (άρθρα 7(1) και 8).

Για τον σκοπό αυτό, η Ελεγκτική Υπηρεσία προχωρεί σε οικονομικούς και διαχειριστικούς ελέγχους, όπως και ελέγχους συμμόρφωσης Υπουργείων, Τμημάτων και Υπηρεσιών της Δημόσιας Υπηρεσίας και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Ο περί της Καταθέσεως Στοιχείων και Πληροφοριών στο Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας Νόμος (Ν.113(Ι)/2002) παρέχει σαφείς εξουσίες στον Γενικό Ελεγκτή, να ζητά στοιχεία σε οποιαδήποτε μορφή, περιλαμβανομένης και της ηλεκτρονικής μορφής, επεξηγήσεις και πληροφορίες, γραπτές ή προφορικές, που κατά την κρίση του μπορούν να τον υποβοηθήσουν στην εκτέλεση του έργου του.

Παράρτημα II: Μεθοδολογία

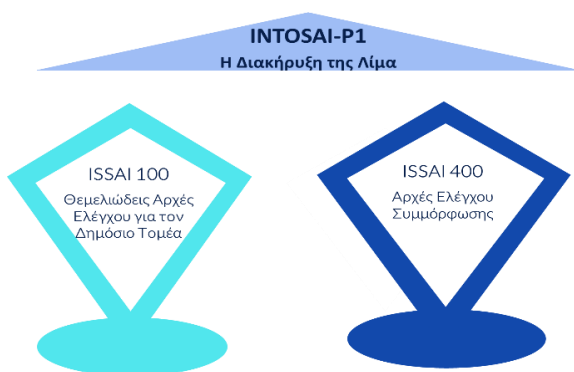
Πρότυπα ελέγχου

Σύμφωνα με το άρθρο 81(2) του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου (Ν.20(Ι)/2014), ο Γενικός Ελεγκτής διεξάγει τον εξωτερικό έλεγχο στη βάση διεθνών αναγνωρισμένων προτύπων ελέγχου που ο ίδιος αποφασίζει.

Όπως ρητά αναφέρεται στις Ελεγκτικές Οδηγίες που έχουν εκδοθεί από τον Γενικό Ελεγκτή, οι έλεγχοι της Ελεγκτικής Υπηρεσίας διεξάγονται σύμφωνα με τα Διεθνή Πρότυπα Ανώτατων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων (ISSAI) που εκδίδει ο Διεθνής Οργανισμός Ανώτατων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων (INTOSAI), ο οποίος είναι ένας αυτόνομος, ανεξάρτητος, μη-πολιτικοποιημένος Οργανισμός, με ειδικό συμβουλευτικό καθεστώς προς το Οικονομικό και Κοινωνικό Συμβούλιο (ECOSOC) του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών.

Τα Πρότυπα ISSAI διαχωρίζουν τους ελέγχους που διενεργούνται από τα Ανώτατα Ελεγκτικά Ιδρύματα σε τρεις κατηγορίες, τους οικονομικούς ελέγχους, τους ελέγχους συμμόρφωσης και τους διαχειριστικούς ελέγχους. Για τους ελέγχους αυτούς υπάρχει αριθμός ελεγκτικών προτύπων που είναι κοινά και αριθμός ελεγκτικών προτύπων που αφορούν ειδικά στην κάθε κατηγορία ελέγχου.

Η διενέργεια του παρόντος ελέγχου διέπεται κυρίως από τις διατάξεις των πιο κάτω Προτύπων:



Το θεμελιώδες Πρότυπο INTOSAI-P1 ουσιαστικά καταγράφει αυτούσια τη Διακήρυξη, η οποία υιοθετήθηκε το 1977 από το Παγκόσμιο Συνέδριο του INTOSAI στη Λίμα του Περού (Διακήρυξη της Λίμα). Όπως στο ίδιο το Πρότυπο καταγράφεται, το έγγραφο αυτό θεωρείται η “Magna Carta” στην άσκηση εξωτερικού ελέγχου των κυβερνήσεων, καθώς έθεσε τα θεμέλια του δημόσιου ελέγχου. Η Διακήρυξη θέτει τα βασικά σημεία ελέγχου και τις βασικές αρχές για τα Ανώτατα Ελεγκτικά Ιδρύματα που είναι αναγκαίες, ώστε να επιτευχθούν ανεξάρτητα και αντικειμενικά αποτελέσματα. Οι αρχές που εγκαθιδρύθηκαν στη Διακήρυξη της Λίμα αναγνωρίστηκαν από τις Αποφάσεις της Γενικής Συνέλευσης του ΟΗΕ με αρ. 66/209 (ημερ. 22.12.2011) και 69/228 (ημερ. 19.12.2014). Το Πρότυπο INTOSAI-P1, όπως και το Πρότυπο INTOSAI-P10 (Διακήρυξη του Μεξικού), αποτελούν μέρος του κοινοτικού κεκτημένου.

Το Πρότυπο ISSAI 100 παρουσιάζει τον ορισμό του ελέγχου του δημόσιου τομέα και παρέχει τις βασικές έννοιες, στοιχεία και αρχές (τόσο τις γενικές αρχές που σχετίζονται με τον έλεγχο όσο και τις αρχές

που σχετίζονται με τις διάφορες φάσεις της διαδικασίας ελέγχου) που ισχύουν για όλους τους ελέγχους του δημόσιου τομέα.

Το Πρότυπο ISSAI 400 ορίζει τον έλεγχο συμμόρφωσης ως μια ανεξάρτητη εκτίμηση του κατά πόσο ένα δεδομένο θέμα είναι σύμφωνο με τις αρχές που έχουν οριστεί ως κριτήρια ελέγχου. Οι έλεγχοι αυτοί αποσκοπούν στην αξιολόγηση του κατά πόσο οι ενέργειες του ελεγχόμενου φορέα συνάδουν με τις αρχές ή κανόνες που τον διέπουν. Οι αρχές και κανόνες αυτοί μπορεί να αφορούν στη συμμόρφωση με διατάξεις των σχετικών Νόμων, Κανονισμών ή συμφωνιών ή με τις γενικές αρχές χρηστής χρηματοοικονομικής διαχείρισης και συμπεριφοράς δημοσίων αξιωματούχων.

Διαχείριση Ποιότητας

Στο πλαίσιο της δέσμευσής της για ποιότητα και συνεχή βελτίωση, η Υπηρεσία μας εφαρμόζει το Πρότυπο ISSAI 140 «Διαχείριση Ποιότητας για τα Ανώτατα Ελεγκτικά Ιδρύματα». Αυτό το Πρότυπο απαιτεί μια δομημένη προσέγγιση για τη διασφάλιση υψηλής ποιότητας ελεγκτικού έργου μέσω της θέσπισης και λειτουργίας ενός αποτελεσματικού Συστήματος Διαχείρισης Ποιότητας, όπως αναλυτικά περιγράφεται στην [ιστοσελίδα](#)¹ μας.

Ελεγκτική προσέγγιση

Ο υπό αναφορά έλεγχος βασίστηκε σε στοιχεία και πληροφορίες που συλλέχθηκαν μέσω επισκόπησης εγγράφων και αλληλογραφίας, καταγραφής διαδικασιών, προσωπικών συνεντεύξεων των αρμόδιων λειτουργών, καθώς και από τον επιτόπιο έλεγχο στα γραφεία του ΙΚΥΚ. Εξετάστηκαν 23 αιτήσεις για παραχώρηση υποτροφίας και 20 ενστάσεις που αφορούν στα κύρια προγράμματα υποτροφιών. Το δείγμα επιλέχθηκε με απλή τυχαία δειγματοληψία μέσω στατιστικού εργαλείου και καλύπτει όλες τις σημαντικές κατηγορίες υποτροφιών. Αξιολογήθηκε επίσης η επάρκεια διαθέσιμων κονδυλίων για χορήγηση υποτροφιών σε όλους τους δυνητικά δικαιούχους καθώς επίσης έγινε παρακολούθηση ευρημάτων του προηγούμενου ελέγχου. Ο έλεγχος καλύπτει την περίοδο 2019 – 2024.

Διευκρινίζουμε ότι, για σκοπούς δημοσίευσης της παρούσας Ειδικής Έκθεσης, έχουν απαλειφθεί όλες οι αναφορές που αφορούν σε προσωπικά δεδομένα. Κατ’ αυτόν τον τρόπο επιτυγχάνεται η συμμόρφωση με τον Ευρωπαϊκό Κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών, χωρίς ωστόσο να περιορίζεται ουσιαστικά η κοινοποίηση των ευρημάτων και διαπιστώσεων της Υπηρεσίας μας που επιβάλλουν τα εφαρμοστέα διεθνή πρότυπα.

Κριτήρια ελέγχου

- Ο περί του Ιδρύματος Κρατικών Υποτροφιών Κύπρου (Ίδρυση και Λειτουργία) Νόμος του 2006 Ν. 154(Ι)/2006
- Οι περί του Ιδρύματος Κρατικών Υποτροφιών Κύπρου (Γενικοί) (Τροποποιητικοί) Κανονισμοί του 2007 έως 2022 (ΚΔΠ208/2007, ΚΔΠ 178/2009 και ΚΔΠ 276/2022)
- Προκηρύξεις Προγραμμάτων για χορήγηση υποτροφιών από το ΙΚΥΚ για τα έτη 2019-2024.
- Οι περί Προϋπολογισμού (και συμπληρωματικοί) του Ιδρύματος Κρατικών Υποτροφιών Κύπρου σχετικοί Νόμοι

¹ https://www.gov.cy/media/sites/12/2026/01/Πολιτική-ΣΔΠΕ-2025_8.pdf

Παράρτημα III: Αυτούσια απαντητική επιστολή από Ελεγχόμενο Φορέα

ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΙΔΡΥΜΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΥΠΟΤΡΟΦΙΩΝ ΚΥΠΡΟΥ

Αρ. Φακ.: Ι.Κ.Υ.Κ. 2.9.03/3

05.14.009
28.09.011.001

3 Σεπτεμβρίου 2025

Πολύ Επείγον - Με το χέριΓενικό Ελεγκτή
της Δημοκρατίας, ✓Ειδική Έκθεση ΙΚΥΚ/01/2025Έλεγχος Συμμόρφωσης Ιδρύματος Κρατικών Υποτροφιών Κύπρου για τα έτη
2019-2024.

Σε συνέχεια της επιστολής σας ημερομηνίας 24 Ιουλίου 2025 και της μεταγενέστερης επιστολής σας ημερομηνίας 8 Αυγούστου 2025, με την οποία παρατάθηκε η προθεσμία υποβολής απάντησης μέχρι την 12η Σεπτεμβρίου 2025, επισυνάπτεται η απαντητική έκθεση του Ιδρύματος Κρατικών Υποτροφιών Κύπρου, η οποία περιλαμβάνει τις θέσεις και παρατηρήσεις μας επί των θεμάτων που καταγράφονται στην Ειδική Έκθεση ΙΚΥΚ/01/2025. 141418

Με την παρούσα επιστολή, το Ίδρυμα επιβεβαιώνει τον πλήρη σεβασμό του προς το έργο και τον θεσμικό ρόλο της Ελεγκτικής Υπηρεσίας και επαναλαμβάνει τη δέσμευσή του για συνεχή συνεργασία, με στόχο τη βελτίωση των διαδικασιών, την ενίσχυση της διαφάνειας και τη διασφάλιση της ορθής διαχείρισης των δημόσιων πόρων.

Θα θέλαμε, επίσης, να ευχαριστήσουμε θερμά την Υπηρεσία σας για τις παρατηρήσεις και εισηγήσεις που κατέθεσε, οι οποίες συμβάλλουν ουσιαστικά στην περαιτέρω ενδυνάμωση της λειτουργίας του Ιδρύματος.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιοσδήποτε περαιτέρω διευκρινίσεις ή συμπληρωματικές πληροφορίες τυχόν χρειαστούν.

(Δρ Μάρκος Βρυωνίδης)
Αντιπρόεδρος Διοικητικού Συμβουλίου
Ιδρύματος Κρατικών Υποτροφιών Κύπρου

ΜΨ/επιστολές/2025/392025

Φλωρίνης 7, GREG TOWER, 3^{ος} Όροφος, 1065 Λευκωσία
Τ.Θ.23949, 1687 Λευκωσία, Κύπρος
Τηλ: + 357 22456433, Φαξ: +357 22673910, Ηλεκτρονικό Ταχυδρομείο: ikyk@ikyk.org.cy

3.1 – Μη επάρκεια διαθέσιμων κονδυλίων για χορήγηση υποτροφιών σε όλους τους δυνητικά δικαιούχους.

Το Ίδρυμα Κρατικών Υποτροφιών Κύπρου (ΙΚΥΚ), ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου χωρίς ίδιους πόρους, δεν δύναται να λάβει αποφάσεις που συνεπάγονται οικονομικό αντίκτυπο χωρίς την προηγούμενη έγκριση και χρηματοδότηση του Υπουργείου Οικονομικών. Το ΙΚΥΚ καταρτίζει και υποβάλλει τον ετήσιο Προϋπολογισμό του στο Υπουργείο Οικονομικών, το οποίο προβαίνει στην έγκριση ή τροποποίησή του και καθορίζει το ύψος της ετήσιας κρατικής χορηγίας βάσει τεκμηριωμένων δικαιολογητικών. Ο Προϋπολογισμός, περιλαμβανομένης της κρατικής χορηγίας, εγκρίνεται στο σύνολό του από το Υπουργικό Συμβούλιο και τη Βουλή των Αντιπροσώπων με την ψήφισή του σε νόμο.

Το Υπουργείο Οικονομικών ασκεί διαρκή και ουσιαστική οικονομική εποπτεία στο Ίδρυμα: ενημερώνεται για τις οικονομικές του καταστάσεις, οι οποίες καταρτίζονται από Λειτουργό του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας, εγκρίνει και προωθεί τον προϋπολογισμό του και αποδεσμεύει τις σχετικές πιστώσεις τμηματικά, βάσει ταμειακής ροής και πραγματικών δαπανών. Ως εκ τούτου, δεν μπορεί να υποστηριχθεί ότι το ΙΚΥΚ ενεργεί αυθαίρετα ή χωρίς έλεγχο, είτε εις βάρος των υποτρόφων του είτε εις βάρος των δημόσιων οικονομικών.

Η αναφορά στην Ειδική Έκθεση ότι αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου, όπως η τροποποίηση κριτηρίων, η ηλεκτρονική υποβολή αιτήσεων ή η μείωση των απαιτούμενων πιστοποιητικών, «επέφεραν σημαντικό οικονομικό κόστος», δεν εδράζεται σε πραγματικά στοιχεία. Πρόκειται για διοικητικές βελτιώσεις και απλοποιήσεις διαδικασιών, που έχουν χαιρετιστεί τόσο από το ευρύ κοινό όσο και από τη Βουλή των Αντιπροσώπων, καθώς ενισχύουν την προσβασιμότητα, τη διαφάνεια και την αποδοτικότητα του θεσμού, χωρίς να συνεπάγονται πρόσθετη οικονομική δαπάνη ή νέες δεσμεύσεις πέραν του εγκεκριμένου προϋπολογισμού.

Αναφορικά με την επιστολή του Υπουργείου Οικονομικών ημερ. 10.1.2025, υπήρξε σχετική απάντηση εκ μέρους του ΙΚΥΚ, συνοδευόμενη από μεταγενέστερη αλληλογραφία. Όλα τα σχετικά έγγραφα διαβιβάζονται προς ενημέρωση της Ελεγκτικής Υπηρεσίας (βλ. Παράρτημα Ι).

Η απόφαση για τη χορήγηση 344 υποτροφιών ελήφθη μόνο μετά από αίτημα του Διοικητικού Συμβουλίου του ΙΚΥΚ και θετική ανταπόκριση του Υπουργείου Οικονομικών, το οποίο χρηματοδότησε εξ ολοκλήρου την πρόσθετη δαπάνη (βλ. επιστολή Γενικού Διευθυντή ΥΠΟΙΚ, ημερ. 16.1.2025, Παράρτημα Ι).

Η Ειδική Έκθεση αναφέρει ως «χαρακτηριστικό παράδειγμα» —και στην πραγματικότητα μοναδικό— την απόφαση για χορήγηση υποτροφίας σε όλους τους δυνητικά δικαιούχους του προγράμματος «Αριστεία» για το 2023/24. Το γεγονός αυτό δεν συνιστά αυθαίρετη ή απερίσκεπτη ενέργεια του ΙΚΥΚ· αντιθέτως, καταδεικνύει ότι το Ίδρυμα λειτουργεί σε πλήρη συνεργασία με το Υπουργείο

Οικονομικών, το οποίο έχει την αποκλειστική αρμοδιότητα να εγκρίνει, να χρηματοδοτεί και να παρακολουθεί κάθε απόφαση με οικονομικό αντίκτυπο.

Επιπλέον, το πρόγραμμα «Αριστεία» εντάχθηκε σταθερά στα προγράμματα υποτροφιών του ΙΚΥΚ από το ακαδημαϊκό έτος 2018/19 και εφαρμόζεται έκτοτε, γεγονός γνωστό τόσο στο κοινό όσο και στο Υπουργείο Οικονομικών. Την ακαδημαϊκή χρονιά 2023/24 παρατηρήθηκε αυξημένος αριθμός αιτήσεων και, κατ' επέκταση, δυνητικών δικαιούχων. Το ΔΣ, εκτιμώντας τη σημασία του θεσμού για την ενίσχυση της αριστείας, υπέβαλε στο Υπουργείο Οικονομικών τεκμηριωμένο αίτημα χρηματοδότησης, το οποίο έγινε αποδεκτό και καλύφθηκε πλήρως με πρόσθετη χορηγία.

Ως εκ τούτου, το πρόβλημα που περιγράφεται στην Ειδική Έκθεση προέκυψε αποκλειστικά από τη συγκυριακή έγκριση και χρηματοδότηση του Υπουργείου για την κατ' εξαίρεση χορήγηση των 344 επιπλέον υποτροφιών για το 2023/24. Ουδέποτε στο παρελθόν υπήρξε ανάγκη για παρόμοια παρέμβαση, ούτε παρουσιάστηκαν ανάλογες δυσκολίες ή ζητήθηκαν επεξηγήσεις για τις διαδικασίες του Ιδρύματος.

Η συνεργασία ΙΚΥΚ και Υπουργείου Οικονομικών υπήρξε πάντοτε άφογη, βασισμένη στην αμοιβαία εμπιστοσύνη, τη διαφάνεια και τον πλήρη σεβασμό του θεσμικού πλαισίου. Είμαστε βέβαιοι ότι, στο πλαίσιο των δυνατοτήτων του, το Υπουργείο θα συνεχίσει να στηρίζει το Ίδρυμα και τους υφιστάμενους και μελλοντικούς υπότροφους – νέες και νέους που θα επωφεληθούν από τον θεσμό τα επόμενα χρόνια – διασφαλίζοντας τη συνέχιση του πολύτιμου έργου του ΙΚΥΚ υπέρ της νέας γενιάς και της κοινωνίας ευρύτερα.

Επισυνάπτεται σχετική τεκμηρίωση των πάνω στο **Παράρτημα Ι**.

3.2 – Λανθασμένη μοριοδότηση αιτήσεων.

Σε μικρό αριθμό περιπτώσεων, συγκεκριμένα 5 από τις 23 αιτήσεις που περιλάμβανε το δείγμα ελέγχου (ποσοστό περίπου 22%), εντοπίστηκαν αποκλίσεις. Ωστόσο, το δείγμα αυτό είναι εξαιρετικά περιορισμένο σε σύγκριση με τον συνολικό αριθμό αιτήσεων που υποβάλλονται και αξιολογούνται από το ΙΚΥΚ κάθε χρόνο (περίπου 2.000 αιτήσεις), γεγονός που καθιστά το ποσοστό αυτό στατιστικά αμελητέο και μη αντιπροσωπευτικό της συνολικής εικόνας.

Οι εν λόγω αποκλίσεις διορθώθηκαν άμεσα μέσω της διαδικασίας ενστάσεων, διασφαλίζοντας ότι όλοι και όλες οι αιτητές/αιτήτριες έτυχαν ίσης και δίκαιης μεταχείρισης και ότι στην πράξη κανένας/καμία δεν έμεινε αδικημένος/η. Εξάλλου, ο νομοθέτης προβλέπει το δικαίωμα ένστασης ακριβώς για να διασφαλίζεται η διόρθωση τυχόν παραλείψεων και να τηρείται στο ακέραιο η αρχή της ισονομίας.

Επισημαίνεται ότι σε όλες τις φάσεις της διαδικασίας, το Ίδρυμα συμμορφώνεται με τις εκάστοτε ισχύουσες εγκυκλίους και διοικητικές κατευθυντήριες γραμμές, ακόμη και σε περιπτώσεις όπου η ύπαρξη ή η ερμηνεία σχετικών οδηγιών ενδεχομένως δεν ήταν απολύτως σαφής ή ευχερώς προσβάσιμη κατά τον κρίσιμο χρόνο.

Επί των συγκεκριμένων παρατηρήσεων που αφορούν πέντε (5) αιτήσεις στα πλαίσια μοριοδότησης των οποίων εντοπίστηκαν αποκλίσεις σε σχέση με τις προβλεπόμενες προκηρύξεις, αναφέρεται ότι, κατόπιν ενδελεχούς διερεύνησης, οι εν λόγω αποκλίσεις οφείλονταν είτε:

- α) σε ελλιπή ή μη ευκρινή τεκμηρίωση εκ μέρους των αιτητών κατά τον χρόνο της αξιολόγησης,
- β) σε περιορισμούς του ηλεκτρονικού συστήματος καταχώρισης (ΗΡΑ),
- γ) σε απροσεξίες κατά τον χρόνο της αξιολόγησης των αιτήσεων.

Συγκεκριμένα, για τις αιτήσεις του Προγράμματος «Αριστεία» (**παράγραφοι 3.2.1 και 3.2.2 της Έκθεσης**), η διαφοροποίηση στη μοριοδότηση δεν επηρέασε το αποτέλεσμα χορήγησης υποτροφίας, καθώς οι εν λόγω αιτητές θα λάμβαναν υποτροφία ούτως ή άλλως λόγω της υψηλής ακαδημαϊκής τους επίδοσης. Ως εκ τούτου, δεν παραχωρήθηκαν υποτροφίες εις βάρος άλλων δικαιούχων.

Λαμβάνοντας υπόψη τις εισηγήσεις της Ελεγκτικής Υπηρεσίας, το Ίδρυμα θα ενσωματώσει στον σχεδιασμό και την υλοποίηση του νέου προγράμματος καταχώρισης των υποτροφιών πρόσθετες δικλίδες ασφαλείας, ώστε ακόμη και σε περιπτώσεις τροποποίησης των αποφάσεων του ΔΣ σε σχέση με τον παραχωρούμενο αριθμό υποτροφιών, να διασφαλίζεται ότι δεν θα επαναληφθούν παρόμοια περιστατικά.

Ανάπτυξη/Αναβάθμιση και Συντήρηση/Υποστήριξη Λογισμικού Εφαρμογής [παράγραφος 3.2.3 και συστάσεις β) – στ), σελ. 7 και 8 της Ειδικής Έκθεσης]

Σε ό,τι αφορά τις αδυναμίες που σχετίζονται με το ηλεκτρονικό πρόγραμμα καταχώρισης ΗΡΑ, σημειώνεται ότι το ακαδημαϊκό έτος 2024/25 αποτελεί το τελευταίο έτος χρήσης του, καθώς από το επόμενο ακαδημαϊκό έτος θα τεθεί σε

λειτουργία νέο, αναβαθμισμένο μηχανογραφικό σύστημα, με στόχο την ενίσχυση της ακρίβειας, της αξιοπιστίας και της διαφάνειας των διαδικασιών.

Η καταχώρηση των αιτήσεων, η μοριοδότηση, η εξαγωγή αποτελεσμάτων, οι έλεγχοι και λοιπές συναφείς διαδικασίες θα πραγματοποιούνται μέσω του συστήματος μόνο μέχρι την ολοκλήρωση του εν λόγω έτους, καθότι η λειτουργία του τερματίζεται οριστικά.

Στο παρόν στάδιο, αναμένεται από το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής η κατακύρωση προσφοράς για την παροχή υπηρεσιών σχεδιασμού νέου ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος για το ΙΚΥΚ.

Στο πλαίσιο αυτό, το Ίδρυμα δεσμεύεται ότι όλες οι συστάσεις σας, οι οποίες σχετίζονται με το θέμα στην ολότητά του, θα υλοποιηθούν στο πλαίσιο της σταδιακής υλοποίησης των φάσεων του εν λόγω έργου.

Μέχρι τον Μάρτιο του 2026, οπότε το ΙΚΥΚ θα προκηρύξει τις υποτροφίες για το ακαδημαϊκό έτος 2025/26, αναμένεται να έχει ολοκληρωθεί η Α' Φάση του έργου, η οποία περιλαμβάνει την ανάπτυξη λογισμικού εφαρμογής, συμπεριλαμβανομένης της ηλεκτρονικής υπηρεσίας για την υποβολή αίτησης.

Σε επόμενες φάσεις θα περιλαμβάνονται:

- Η αναβάθμιση της e-υπηρεσίας ώστε να ευθυγραμμίζεται πλήρως με τα πρότυπα DSF (Digital Services Factory), τα οποία διασφαλίζουν ενιαία, καθαρή, προσβάσιμη και φιλική προς τον χρήστη εμπειρία στις υπηρεσίες του gov.cy.
- Η ενσωμάτωση επιπρόσθετων υπηρεσιών (π.χ. e-υπογραφή).
- Η συντήρηση και τεχνική υποστήριξη της εφαρμογής.

3.2.4 Αρ. Αίτησης 2019/382Π – Πρόγραμμα Προπτυχιακών Σπουδών

Μετά από σχετικό έλεγχο, διαπιστώθηκε ότι ο ισχυρισμός που αναφέρεται στην παρατήρηση δεν ευσταθεί. Η μοριοδότηση ποσοστού 68,570% είναι ορθή, όπως τεκμηριώνεται από τα σχετικά δικαιολογητικά που εξήχθησαν από το σύστημα ΗΡΑ και παρατίθενται στο **Παράρτημα II**.

Παρακαλούμε όπως μας υποδείξετε αν απαιτούνται περαιτέρω διευκρινίσεις.

3.2.5 Αρ. Αίτησης 2021/24Μ – Πρόγραμμα Μεταπτυχιακών Σπουδών

Το ακαδημαϊκό έτος 2021/22 παραχωρήθηκαν συνολικά οκτώ (8) υποτροφίες για μεταπτυχιακές σπουδές στο πρόγραμμα ΜΕ-Ι «Επιστήμες Οικονομικών – Επιστήμες Διοίκησης» για σπουδές στο εξωτερικό. Η δικαιούχος της υποτροφίας με αριθμό αίτησης 2021/24Μ κατετάγη δεύτερη μεταξύ δεκαοκτώ (18) εν δυνάμει δικαιούχων.

Κατά την καταχώριση του ποσού διατροφής, αντί να ληφθεί το ετήσιο ποσό των €4.400, καταγράφηκε το μηνιαίο ποσό των €400, με αποτέλεσμα απόκλιση στη μοριοδότηση. Μετά τη διόρθωση, η αιτήτρια παραμένει 2η στην κατάταξη (1η: 93

μόρια, 3η: 89 μόρια), συνεπώς δεν επηρεάστηκε το αποτέλεσμα ούτε η χορήγηση υποτροφιών σε τρίτους.

Στο **Παράρτημα III** παρατίθενται τα σχετικά δικαιολογητικά.

Σύσταση Ελεγκτικής Υπηρεσίας για τη θεσμοθέτηση πολιτικής του ΙΚΥΚ αναφορικά με την αξιολόγηση αιτήσεων αποφοίτων [REDACTED] και την πρόβλεψη σχετικής πρόνοιας στις επόμενες προκηρυξεις υποτροφιών για προπτυχιακές σπουδές (σελ. 7, παράγραφος α) της Ειδικής Έκθεσης).

Σε σχέση με το πιο πάνω θέμα επισημαίνονται τα ακόλουθα:

α) Η ευθύνη για τον χαρακτηρισμό ή/και την αδειοδότηση ή/και τη λειτουργία των ιδιωτικών εκπαιδευτηρίων εμπίπτει στη δικαιοδοσία του **Υπουργείου Παιδείας, Αθλητισμού και Νεολαίας (ΥΠΑΝ)**, σύμφωνα με τις διατάξεις του περί Ιδιωτικής Εκπαίδευσης Νόμου.

Το Ίδρυμα **δεν** διαθέτει θεσμική αρμοδιότητα ή εξουσία να αποφανθεί κατά τρόπο δεσμευτικό επί του νομικού καθεστώτος ενός εκπαιδευτικού ιδρύματος και, ως εκ τούτου, σε περιπτώσεις αμφισβήτησης ή ασάφειας, απευθύνεται στο ΥΠΑΝ για επίσημη ενημέρωση. Ωστόσο, το ΥΠΑΝ δεν τοποθετείται πάντοτε επισήμως επί του ζητήματος, με αποτέλεσμα τα σχετικά παράπονα ή αμφισβητήσεις να βαρύνουν το ΙΚΥΚ.

Το ΙΚΥΚ απευθύνθηκε επανειλημμένα προς το ΥΠΑΝ για την παροχή επίσημης τοποθέτησης για την Αγγλική Σχολή, χωρίς ωστόσο να έχει ληφθεί σαφής και τελική απάντηση. Το αποτέλεσμα είναι ότι τα παράπονα και οι ενστάσεις των αιτητών/αιτητριών επί του θέματος εστιάζονται αδικώς στο Ίδρυμα, το οποίο ενεργεί στη βάση των διαθέσιμων διοικητικών δεδομένων.

Παρακαλώ ενημερωθείτε σχετικά με το **Παράρτημα IV**, στο οποίο παρατίθεται η σχετική γενική αλληλογραφία επί του θέματος, από την οποία προκύπτει ότι για το ζήτημα είναι αρμόδιο **αποκλειστικά το ΥΠΑΝ**. Παράλληλα, ενήμεροι για το θέμα είναι και η **Επίτροπος Διοίκησης** και ο **Διευθυντής** [REDACTED]

Συνημμένα περιλαμβάνεται και σχετική γνωμάτευση του Νομικού Συμβούλου του ΙΚΥΚ. Σε ό,τι αφορά αίτημά μας προς το ΥΠΑΝ για αποστολή της γνωμάτευσης επί του θέματος της Αγγλικής Σχολής, η οποία είχε ζητηθεί από το ίδιο το ΥΠΑΝ, αυτή δεν μας έχει αποσταλεί μέχρι σήμερα, όπως διαπιστώνεται και από τα συνημμένα έγγραφα.

β) Στην **προκήρυξη του Ιδρύματος** υπάρχει **ειδική και λεπτομερέστατη μνεία** για το πώς αντιμετωπίζονται περιπτώσεις ιδιωτικών εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, με διατυπώσεις που είναι σαφείς και μη επιδεκτικές παρερμηνείας, προκειμένου να διασφαλίζεται η διαφάνεια και η ισότιμη μεταχείριση των αιτητών.

Για [REDACTED] δε, γίνεται ιδιαίτερος λόγος:

(Ακολουθεί **απόσπασμα από την προκήρυξη υποτροφιών για προπτυχιακές σπουδές για το ακαδημαϊκό έτος 2024/25**)

«Απαιτούμενα επίπεδα ακαδημαϊκής επίδοσης για την υποβολή αίτησης

Οι υποψήφιοι/ες πρέπει να πληρούν τις ακόλουθες ελάχιστες ακαδημαϊκές επιδόσεις ή βαθμολογίες ισοδύναμων προσόντων για να δικαιούνται να υποβάλουν αίτηση:

Απόφοιτοι/τες Δημόσιων Σχολείων Μέσης Γενικής Εκπαίδευσης	18.50/20
Απόφοιτοι/τες Δημόσιων Σχολείων Μέσης Τεχνικής και Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης.	17.50/20
Απόφοιτοι/τες ιδιωτικών Σχολείων Μέσης Εκπαίδευσης του αυτού/ιδίου τύπου* με το Δημόσιο Σχολείο.	18.50/20 ή GCE A-Levels: AAAB
Απόφοιτοι/τες Ιδιωτικών Σχολείων Μέσης Εκπαίδευσης παρομοίου τύπου* με το Δημόσιο Σχολείο.	92.50/100 ή GCE A-Levels: AAAB
Απόφοιτοι/τες Ιδιωτικών Σχολείων Μέσης Εκπαίδευσης διαφόρου τύπου* με το Δημόσιο Σχολείο.	GCE A-Levels: AAAB
Απόφοιτοι/τες Αγγλικής Σχολής (ειδικό καθεστώς)	GCE A-Levels: AAAB
Απόφοιτοι/τες Δημόσιων ή Ιδιωτικών Σχολείων Μέσης Εκπαίδευσης που φοιτούν σε κλάδους σχετικούς με Μουσικές σπουδές ή Καλές Τέχνες.	18/20 ή GCE A-Levels: ABBB ή IB Diploma: 32/45 ή Bac:12.50/20
Απόφοιτοι/τες Γαλλοκυπριακού Σχολείου (Baccalaureat Francais - Bac)	13/20
Απόφοιτοι/τες δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης που είναι κάτοχοι απολυτηρίου IB Diploma.	36/45
Απόφοιτοι/τες Δημόσιων Σχολείων ή Ιδιωτικών Σχολών του εξωτερικού, των οποίων οι γονείς τους (ή ένας απ' αυτούς) είναι μόνιμοι κάτοικοι της Κύπρου, αλλά διαμένουν στο εξωτερικό για υπηρεσιακούς ή επαγγελματικούς λόγους, για χρονικό διάστημα που δεν υπερβαίνει τα πέντε (5) έτη.	Ίδιο ή ισότιμο ή/και αντίστοιχο προσόν με τα πιο πάνω.

***Διευκρινίσεις σχετικά με την Ιδιωτική Εκπαίδευση και τους Τύπους Σχολείων:**

Σύμφωνα με τον περί Ιδιωτικών Σχολείων Νόμο του 2019:

- «**τύπος σχολείου**» σημαίνει το σχολείο όπως αυτό καθορίζεται ανάλογα με το ωρολόγιο και αναλυτικό πρόγραμμα που εφαρμόζει κάθε σχολείο σε σχέση με αυτό που εφαρμόζεται στα δημόσια σχολεία.
- Ιδιωτικό σχολείο δύναται να είναι του αυτού/ ιδίου, παρομοίου ή διαφόρου τύπου σε σχέση με τον τύπο των δημοσίων σχολείων, ως ακολούθως:
 - ο **Του ιδίου τύπου**: Όσα ιδιωτικά σχολεία ακολουθούν χωρίς καμιά παρέκκλιση τα ισχύοντα αναλυτικά και ωρολόγια προγράμματα των υφιστάμενων τύπων δημοσίων σχολείων.
 - ο **Παρομοίου τύπου**: Όσα ιδιωτικά σχολεία περιλαμβάνουν στο πρόγραμμά τους τα κύρια μαθήματα του υφιστάμενου τύπου δημοσίων σχολείων, τουλάχιστον κατά τα δύο τρίτα σε ό,τι αφορά στον χρόνο και στην ύλη που προνοούνται για τα δημόσια σχολεία.
 - ο **Διαφόρου τύπου**: Τα ιδιωτικά σχολεία που δεν εμπίπτουν σε καμιά από τις πιο πάνω κατηγορίες.
 - ο **Αγγλική Σχολή**: Είναι ιδιωτικό σχολείο αλλά δεν διέπεται από τον περί Ιδιωτικών Σχολείων Νόμο του 2019, αφού διέπεται από ειδικό νόμο (Κεφ. 167). Το Υπουργείο Παιδείας, Αθλητισμού και Νεολαίας αναγνωρίζει το απολυτήριο της Αγγλικής Σχολής ως ισότιμο με το απολυτήριο των δημοσίων σχολείων (όπως είναι και τα απολυτήρια των διαφόρου τύπου ιδιωτικών σχολείων) και όχι ως ισότιμο και αντίστοιχο, όπως αναγνωρίζονται τα απολυτήρια των ιδίου και παρομοίου τύπου ιδιωτικών σχολείων. Συνεπώς οι απόφοιτοι/απόφοιτες της Αγγλικής Σχολής δικαιούνται να υποβάλουν αίτηση μόνο τον απαιτούμενο αριθμό θεμάτων των εξετάσεων του Γενικού Πιστοποιητικού Εκπαίδευσης σε προχωρημένο επίπεδο (GCE A-Levels) και όχι με το βαθμό του απολυτηρίου τους».

3.3 - Απουσία μηχανισμού ελέγχου σε δείγμα αιτήσεων

Το Ίδρυμα αναγνωρίζει τη σημασία εφαρμογής δειγματοληπτικού ελέγχου. Ωστόσο, λόγω υποστελέχωσης και ήδη παρατηρούμενων καθυστερήσεων στην αξιολόγηση, δεν κατέστη εφικτή μέχρι σήμερα η συστηματική εφαρμογή του στο εύρος που θα επιθυμούσαμε.

Το θέμα είχε συζητηθεί σε προγενέστερο χρόνο μαζί με το Υπουργείο Οικονομικών, σε επίπεδο αρχής, για την αγορά υπηρεσιών εσωτερικού ελέγχου. Η σχετική απάντηση του Υπουργείου επισυνάπτεται στο **Παράρτημα V**. Συναφώς, αναφέρεται ότι το Διοικητικό Συμβούλιο του ΙΚΥΚ έχει ήδη εγκρίνει την αγορά των υπηρεσιών αυτών στη συνεδρία του ημερομηνίας 13/05/2025.

Από το ακαδημαϊκό έτος 2024/25 θα εφαρμόζεται, στο μέτρο του δυνατού, δειγματοληπτικός έλεγχος από δεύτερο λειτουργό, διαφορετικό από τον αρχικό αξιολογητή. Επιπλέον, εντός του 2026 προγραμματίζεται η ανάθεση του εσωτερικού ελέγχου του Ιδρύματος σε εξωτερικό φορέα, γεγονός που αναμένεται να ενισχύσει περαιτέρω τον σχετικό μηχανισμό.

Εφόσον, μετά από την πιο πάνω ενημέρωση, η θέση σας για να ζητηθεί – λόγω κόστους ή/και άλλων παραμέτρων – από το Υπουργείο Οικονομικών να επανεξετάσει το ενδεχόμενο τοποθέτησης εκπροσώπου του στο ΙΚΥΚ για τον δειγματοληπτικό έλεγχο των αιτήσεων παραμένει, παρακαλούμε όπως μας το γνωστοποιήσετε επισήμως, ώστε να προβούμε στις αναγκαίες ενέργειες για την υποβολή σχετικού αιτήματός προς το Υπουργείο.

3.4 - Μη τεκμηρίωση του δηλωμένου οικογενειακού εισοδήματος

Το Ίδρυμα αξιοποιεί, όπου είναι δυνατό, τη διασύνδεση με την Κυβερνητική Διαδικτυακή Πύλη (ΚΑΠ), καθώς και το πληροφοριακό σύστημα ΗΡΑ, προκειμένου να διασταυρώσει εισοδηματικά στοιχεία για γονείς ή κηδεμόνες των αιτητών/αιτητριών.

Ωστόσο, το σύστημα ΗΡΑ λαμβάνει στοιχεία μισθοδοσίας αποκλειστικά για δημόσιους υπαλλήλους. Συνεπώς, στις περιπτώσεις όπου οι γονείς εργάζονται στον ιδιωτικό τομέα ή είναι αυτοτελώς εργαζόμενοι/συνταξιούχοι, δεν είναι εφικτή η άντληση εισοδημάτων μέσω των υφιστάμενων συστημάτων, και απαιτείται η υποβολή των σχετικών τεκμηρίων από τους/τις αιτητές/αιτήτριες.

Σε σχέση με τις επιμέρους περιπτώσεις που αναφέρονται στην Ειδική Έκθεση, οι σχετικοί φάκελοι, **2022/136Π και 2021/484Π**, επανεξετάστηκαν και διαπιστώθηκε ότι, και στις δύο περιπτώσεις, δεν ζητήθηκαν αποδεικτικά ή βεβαιώσεις εισοδημάτων για τους γονείς των αιτητών· αντ' αυτού, λήφθηκαν υπόψη τα ποσά που οι ίδιοι δήλωσαν κατά την υποβολή της αίτησης.

Ωστόσο, οι αιτητές/αιτήτριες είχαν δηλώσει και πρόσθετα εισοδηματικά στοιχεία (π.χ. επιδόματα, τόκους καταθέσεων), τα οποία, **κατά τον επανέλεγχο, επαληθεύτηκαν ως ακριβή** μέσω της διαθέσιμης διασύνδεσης δεδομένων.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, καθώς και το γεγονός ότι οι αιτητές/αιτήτριες υπογράφουν υπεύθυνη δήλωση περί αληθούς περιεχομένου και αποφυγής ψευδών δηλώσεων, εκτιμάται ότι, παρότι σε ορισμένες περιπτώσεις δεν κατατέθηκαν από τους ίδιους/τις ίδιες τα απαιτούμενα αποδεικτικά εισοδήματος, όπως προβλεπόταν στην προκήρυξη, τα τελικά εισοδηματικά δεδομένα αποδείχθηκαν ορθά και αξιόπιστα.

Ακολουθεί η σχετική Υπεύθυνη Δήλωση Ορθότητας Στοιχείων, η οποία περιλαμβάνεται στην αίτηση· η συμπλήρωσή της αποτελεί υποχρεωτικό πεδίο για όλους/όλες τους/τις αιτητές/αιτήτριες.

«Δηλώνω υπεύθυνα ότι τα πιο πάνω στοιχεία είναι ακριβή και αληθή και αναλαμβάνω πλήρως τις ευθύνες μου έναντι του νόμου για ψευδείς δηλώσεις και για απόκρυψη στοιχείων. Αντιλαμβάνομαι ότι οποιαδήποτε σκόπιμη ανακρίβεια ή παράλειψη αποτελεί ψευδή δήλωση και είναι δυνατό να έχει ως αποτέλεσμα τον αποκλεισμό μου από τη διεκδίκηση υποτροφίας και παραπομπή μου ενώπιον της Δικαιοσύνης. Γνωρίζω, επίσης, ότι σε περίπτωση που μου παραχωρηθεί υποτροφία αντικανονικά χωρίς να τη δικαιούμαι, οφείλω να επιστρέψω τα χρηματικά ποσά που μου έχουν χορηγηθεί.

Εξουσιοδοτώ το Ίδρυμα Κρατικών Υποτροφιών Κύπρου να επαληθεύσει, σε συνεργασία με άλλες αρμόδιες αρχές της Δημοκρατίας, με αντίστοιχους φορείς του εξωτερικού, καθώς, επίσης, και σε συνεργασία με τα αδειοδοτημένα πιστωτικά ιδρύματα, όσα από τα στοιχεία που περιέχονται στην αίτησή μου κρίνει απαραίτητο.

Περαιτέρω, δηλώνω ότι έλαβα γνώση εκ μέρους του Ιδρύματος Κρατικών Υποτροφιών Κύπρου, ότι όλα τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που καταγράφονται στην αίτηση, που υπέβαλα με σκοπό τη διεκδίκηση υποτροφίας, θα τύχουν νόμιμης επεξεργασίας και προστασίας, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Γενικού Κανονισμού για την Προστασία Δεδομένων (Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679)».

Σε ό,τι αφορά τη σύστασή σας για απόκτηση πρόσβασης μέσω διασύνδεσης με το μηχανογραφικό σύστημα των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων και άλλες συναφείς πηγές, σημειώνεται ότι στο πλαίσιο του νέου μηχανογραφικού συστήματος, το οποίο θα αναπτυχθεί από την εταιρεία που θα αναλάβει το έργο κατόπιν διαδικασίας προσφορών του Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής, θα ζητηθεί να ενσωματωθεί η εν λόγω δυνατότητα. Παράλληλα, στις επόμενες προκηρύξεις του Ιδρύματος θα περιληφθεί ρητή αναφορά ότι δεν θα εξετάζονται αιτήσεις χωρίς την υποβολή των απαιτούμενων αποδεικτικών τεκμηρίων.

3.5 - Αξιολόγηση Ενστάσεων

Λαμβάνουμε υπόψη την παρατήρηση που καταγράφεται και, σε συνέχεια αυτής, σημειώνουμε ότι το δείγμα που εξετάστηκε (23 αιτήσεις) είναι, κατά την άποψή μας, εξαιρετικά μικρό σε σχέση με το σύνολο των αιτήσεων που υποβάλλονται και αξιολογούνται διαχρονικά από το Ίδρυμα (άνω των 2.000 ετησίως). Ως εκ τούτου, το ποσοστό του 25% που προκύπτει από την ανάλυση του δείγματος (5 περιπτώσεις σε διάφορα έτη) δεν αποτυπώνει την πραγματική εικόνα του συνόλου και κρίνεται στατιστικά αμελητέο. Σε επίπεδο συνολικού αριθμού αιτήσεων που διαχειρίζεται το Ίδρυμα, το ποσοστό σφαλμάτων υπολογίζεται σε χαμηλότερο του 1%, γεγονός που καταδεικνύει την αξιοπιστία και τη σταθερότητα της διαδικασίας αξιολόγησης.

Ειδικότερα, για το ακαδημαϊκό έτος 2020/21, στο Πρόγραμμα Β2 (Απόφοιτοι/ες Τεχνικών Σχολών) υπέβαλαν αίτηση 40 άτομα και έλαβαν υποτροφία τα 34 εξ αυτών. Το γεγονός ότι 5 από τις 20 αιτήσεις του δείγματος που εξετάσατε έλαβαν υποτροφία κατόπιν υποβολής ένστασης μπορεί να δίνει την εντύπωση αυξημένου ποσοστού· ωστόσο, στην πραγματική συνολική εικόνα του προγράμματος, η αναλογία αυτή δεν είναι υψηλή.

Υπενθυμίζεται ότι το δικαίωμα υποβολής ένστασης αποτελεί αναφαίρετο δικαίωμα κάθε πολίτη, το οποίο κατοχυρώνεται από τη νομοθεσία και παρέχει τη δυνατότητα επανεξέτασης μιας απόφασης όταν ο/η αιτητής/αιτήτρια θεωρεί ότι αδικήθηκε.

Παρά το γεγονός ότι το Ίδρυμα καταβάλλει κάθε προσπάθεια για την ορθή και ακριβή αξιολόγηση των αιτήσεων, αναγνωρίζεται ότι είναι πιθανό να συμβούν εκ παραδρομής παραλείψεις ή λάθη, ιδιαίτερα λαμβάνοντας υπόψη ότι οι υπάλληλοι που διενεργούν την αξιολόγηση δεν απασχολούνται αποκλειστικά με το έργο αυτό, αλλά παράλληλα επιφορτίζονται και με άλλες υπηρεσιακές υποχρεώσεις.

Σχετικά με την παρατήρηση για **λανθασμένες παραμέτρους στο μηχανογραφικό σύστημα ΗΡΑ για το εν λόγω πρόγραμμα**, διευκρινίζεται ότι όλοι/όλες οι αιτητές/αιτήτριες μοριοδοτήθηκαν με τα ίδια ακριβώς κριτήρια, έστω και αν οι παράμετροι είχαν καταχωρηθεί λανθασμένα, με αποτέλεσμα να διασφαλιστεί, έστω και κατ' αυτόν τον τρόπο, η ισονομία μεταξύ όλων των υποψηφίων του συγκεκριμένου προγράμματος για το υπό αναφορά ακαδημαϊκό έτος.

Για το ζήτημα αυτό γίνεται αναφορά και στην παρ. 3.2.3 της Ειδικής Έκθεσης. Από το 2020/21 και εξής, εφαρμόζεται αυστηρότερος και λεπτομερέστερος έλεγχος τόσο από τη Γραμματέα του ΙΚΥΚ όσο και από τις Επιτροπές Επιλογής, η σύσταση των οποίων προνοείται στο άρθρο 19 του Νόμου [Ν.154(Ι)/2006] και στους Κανονισμούς 38-44 των περί του Ιδρύματος Κρατικών Υποτροφιών Γενικών Κανονισμών [Κ.Δ.Π. 208/2007].

Από το επόμενο ακαδημαϊκό έτος, θα τεθεί σε λειτουργία νέο μηχανογραφικό σύστημα και προγραμματίζεται η αγορά υπηρεσιών εσωτερικού ελέγχου, με στόχο την περαιτέρω ενίσχυση της διαφάνειας και της ακρίβειας.

Σε σχέση με τη **μη ανεύρεση των πρακτικών της συνεδρίας της Επιτροπής Ενστάσεων της 25/1/2022**, διευκρινίζεται ότι, παρόλο που το εν λόγω πρακτικό δεν κατέστη δυνατό να εντοπιστεί και θεωρούμε πιθανό να έχει εκ παραδρομής παραπέσει, διαβιβάζονται όλα τα υπόλοιπα **αποδεικτικά στοιχεία** που **επιβεβαιώνουν** τόσο τη σύσταση και λειτουργία της Επιτροπής Ενστάσεων, όσο και τη λήψη και γνωστοποίηση των σχετικών αποφάσεων στο Διοικητικό Συμβούλιο.

Συγκεκριμένα, **επισυνάπτονται ως Παράρτημα VI:**

- Ο κατάλογος με όλες τις ενστάσεις του υπό αναφορά έτους,
- Τα πρακτικά της συνεδρίας του Διοικητικού Συμβουλίου της 1/2/2022, όπου φαίνεται η ενημέρωση του ΔΣ για τις αποφάσεις της Επιτροπής,
- Οι απαντητικές επιστολές προς όλους/όλες τους/τις αιτητές/αιτήτριες που υπέβαλαν ένσταση,
- Υπηρεσιακά σημειώματα της Γραμματέως προς την Επιτροπή Ενστάσεων και το ΔΣ, με τα οποία ενημέρωνε για την εσφαλμένη μοριοδότηση που εντοπίστηκε κατόπιν επανελέγχου στο ΗΡΑ και για την οποία έγινε άμεσα διόρθωση, με αποτέλεσμα να δοθούν επιπλέον έξι (6) υποτροφίες και να μην αδικηθεί κανένας/καμιά αιτητής/αιτήτρια.

Τέλος, σε σχέση με τις υπόλοιπες παρατηρήσεις σας στις υποπαραγράφους **β), γ) και ε) της παρ. 3.5**, από την ανασκόπηση των αρχείων μας δεν κατέστη σαφές σε ποια έγγραφα γίνεται αναφορά. Παρακαλούμε όπως μας αποστείλετε περισσότερες λεπτομέρειες ή/και αντίγραφα των σχετικών εγγράφων, ώστε να μπορέσουμε να τοποθετηθούμε εκ νέου, στο πλαίσιο και του διά νόμου κατοχυρωμένου δικαιώματός μας για παροχή πλήρους και τεκμηριωμένης απάντησης.

3.6 - Χαρτοσήμανση Συμβολαίων παροχής κρατικής υποτροφίας

Επισυνάπτεται στο **Παράρτημα VII** η γνωμάτευση του Νομικού Συμβούλου του ΙΚΥΚ, κ. Χρίστου Μ. Τριανταφυλλίδη, επί του θέματος.

Η εισήγησή σας έχει σημειωθεί και το Ίδρυμα θα προχωρήσει άμεσα στην υποβολή σχετικού ερωτήματος στο Τμήμα Φορολογίας για παροχή επίσημης γνωμάτευσης.

3.7 - Τερματισμός Υποτροφιών

Αναφορικά με τη σύσταση για παραμετροποίηση του συστήματος ΗΡΑ ώστε να παρακολουθείται και να ενημερώνεται εγκαίρως η κατάσταση των υποτρόφων, το Ίδρυμα επιβεβαιώνει ότι οι σχετικές εισηγήσεις της Ελεγκτικής Υπηρεσίας θα αποτελέσουν πρώτιστο και κατεπείγον μέλημα κατά τον σχεδιασμό του νέου ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος του ΙΚΥΚ. Το εν λόγω έργο βρίσκεται ήδη υπό εξέλιξη μέσω του Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής, και οι φάσεις ανάπτυξης προβλέπεται να περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, μηχανισμούς παρακολούθησης και αυτόματης ειδοποίησης για σκοπούς ανανέωσης, συμμόρφωσης και ενδεχόμενου τερματισμού των υποτροφιών.

Ωστόσο, επιθυμούμε να υπογραμμίσουμε εκ νέου ότι **η υποστελέχωση** του Ιδρύματος επηρεάζει σε σημαντικό βαθμό τη δυνατότητα άμεσης διεκπεραίωσης όλων των ελέγχων, καθότι απαιτείται συνεχής ιεράρχηση των εργασιών του προσωπικού με βάση τον βαθμό αναγκαιότητας. Αυτό έχει, αναπόφευκτα, ως αποτέλεσμα την εμφάνιση καθυστερήσεων, οι οποίες δεν είναι πάντοτε δυνατό να επιλυθούν αποκλειστικά από πλευράς του Ιδρύματος. Παρ' όλα αυτά, το ΙΚΥΚ δεσμεύεται ότι θα καταβάλει κάθε δυνατή προσπάθεια ώστε οι σχετικές διαδικασίες να διεκπεραιώνονται εντός των εκάστοτε προβλεπόμενων χρονικών πλαισίων.

Σε σχέση με τις δύο συγκεκριμένες περιπτώσεις που αναφέρονται στην Ειδική Έκθεση (**2020/114M** και **2020/398M**), διευκρινίζεται ότι αφορούσαν υποτρόφους στους οποίους είχε εγκριθεί υποτροφία για σπουδές κατά το ακαδημαϊκό έτος 2020/21, με διάρκεια τριών (3) εξαμήνων για τον καθένα. Η ολοκλήρωση των σπουδών τους προβλεπόταν για το 2022, ωστόσο λόγω της ανάγκης διενέργειας εσωτερικών εκκαθαρίσεων και ακριβούς υπολογισμού των οφειλών του Ιδρύματος για σκοπούς κατάρτισης του προϋπολογισμού, οι διαδικασίες ολοκληρώθηκαν τελικώς εντός του 2024.

Αξίζει να σημειωθεί ότι, από το έτος αυτό και εξής, η διενέργεια ελέγχων για ενδεχόμενο τερματισμό πραγματοποιείται πλέον σε πιο τακτική βάση. Ενδεικτικά, για το έτος 2025 έχουν ήδη ολοκληρωθεί οι σχετικοί έλεγχοι και έχουν αποσταλεί προειδοποιητικές επιστολές στους υποτρόφους στους οποίους αυτό αφορά.

3.8 - Θέματα Προσωπικού

Το Ίδρυμα Κρατικών Υποτροφιών Κύπρου (ΙΚΥΚ) εξακολουθεί να λειτουργεί με **σοβαρή υποστελέχωση, χωρίς πυραμιδική δομή και χωρίς διακριτή διάρθρωση καθηκόντων**. Τα καθήκοντα που ασκούνται στο Ίδρυμα είναι πολύπλευρα και αφορούν το σύνολο της λειτουργίας του – διοικητική, οικονομική, τεχνική, επικοινωνιακή και λειτουργική στήριξη των επιτροπών, του ΔΣ και των προγραμμάτων υποτροφιών. Όλες αυτές οι ευθύνες επιφορτίζουν πέντε άτομα γενικού γραμματειακού προσωπικού, ενώ η Γραμματέας του Ιδρύματος, χωρίς να διαθέτει υποστηρικτική ιεραρχία ή προσωπικό ενδιάμεσου επιπέδου, επιβαρύνεται με την παρακολούθηση, διοικητική υποστήριξη και εποπτεία κάθε κρίσιμου σημείου λειτουργίας του Ιδρύματος, χωρίς δυνατότητα αντικατάστασης.

Η μικρή και συνεπώς ανεπαρκής στελέχωση, σε συνδυασμό με την απουσία καθέτως δομημένων ρόλων, καθιστά πρακτικά αδύνατο τον αυστηρό διαχωρισμό αρμοδιοτήτων, δεδομένου ότι κάθε υπάλληλος πρέπει να μπορεί να καλύψει/αντικαταστήσει άλλον σε περίπτωση απουσίας, ώστε να διασφαλιστεί η αδιάλειπτη λειτουργία του Ιδρύματος. Είναι σαφές ότι ο διαχωρισμός καθηκόντων ή η δημιουργία εξειδίκευσης με απόλυτο διαχωρισμό ρόλων θα μπορούσε να λειτουργήσει μόνο σε ένα οργανωτικό περιβάλλον με αριθμητικά επαρκές προσωπικό και με ιεραρχική πυραμίδα – κάτι που δεν υφίσταται σήμερα στο ΙΚΥΚ.

Το ΙΚΥΚ έχει υποβάλει κατ' επανάληψη, όπως φαίνεται στα επισυναπτόμενα παραρτήματα, πλήρως τεκμηριωμένα αιτήματα της το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού (ΤΔΔΠ) και το Υπουργείο Οικονομικών, ζητώντας ενίσχυση της στελέχωσης και δημιουργία λειτουργικής δομής. Μέχρι σήμερα, ουδεμία ικανοποίηση των αιτημάτων αυτών έχει επιτευχθεί.

Στο **Παράρτημα VIII** παρατίθεται σχετική αλληλογραφία που έχει ανταλλαγεί κατά καιρούς επί του υπό αναφορά θέματος, για σκοπούς πληρέστερης ενημέρωσής σας.

3.8.1 - Μη Διαχωρισμός Καθηκόντων (lack of segregation of duties)

Το πρόσωπο στο οποίο γίνεται αναφορά στην παρατήρηση είναι μία εκ των πέντε (5) υπαλλήλων που στελεχώνουν το ΙΚΥΚ, εργοδοτούμενη αορίστου χρόνου, τοποθετημένη για γενικά γραφειακά καθήκοντα και απασχολούμενη αποκλειστικά με τη διαχείριση του λογιστηρίου του Ιδρύματος. Παρότι δεν διαθέτει εξειδίκευση σε οικονομικά/λογιστικά θέματα, ανταποκρίνεται με υπευθυνότητα και επάρκεια στα καθήκοντά της, ενώ για ζητήματα αυξημένης πολυπλοκότητας υποστηρίζεται από Λογιστική Λειτουργό του Υπουργείου Οικονομικών, η οποία ασκεί παράλληλα και ορισμένα καθήκοντα για το ΙΚΥΚ.

Οριζόντιες επικαλύψεις καθηκόντων, όπως αυτές που περιγράφονται, δεν αποτελούν οργανωτική επιλογή, αλλά αναγκαστική πρακτική σε ένα περιβάλλον με τόσο περιορισμένη στελέχωση. Η απουσία ενός μόνο υπαλλήλου απαιτεί την άμεση αναπλήρωσή του από άλλον, προκειμένου να συνεχιστούν απρόσκοπτα οι πληρωμές, η επικοινωνία με κοινό και υποτρόφους, η στήριξη επιτροπών και η υλοποίηση των διαδικασιών.

Η αμοιβαία γνώση των διαδικασιών και η μερική επικάλυψη αρμοδιοτήτων λειτουργούν ως πρακτικός μηχανισμός διασφάλισης της ομαλής συνέχισης των εργασιών του Ιδρύματος, ιδίως λαμβανομένου υπόψη ότι το προσωπικό του είναι ολιγάριθμο και κυρίως γραμματειακό. Συνεπώς, η εν λόγω πρακτική δεν συνιστά αδυναμία εσωτερικού ελέγχου, αλλά στοιχείο ευελιξίας και προσαρμογής στις ιδιαίτερες συνθήκες λειτουργίας του ΙΚΥΚ.

Η εργασία στο ΙΚΥΚ είναι συνεχής και πολυεπίπεδη, χωρίς περιόδους μειωμένης δραστηριότητας. Οι προκηρύξεις, η διεκπεραίωση πληρωμών, η παρακολούθηση των υποτροφιών και η επεξεργασία αιτημάτων πραγματοποιούνται καθ' όλη τη διάρκεια του έτους. Η μη ύπαρξη ενδιάμεσων ιεραρχικών βαθμίδων σημαίνει ότι όλα τα διοικητικά θέματα, καθώς και η εποπτεία κρίσιμων διαδικασιών, επιφορτίζονται στη Γραμματέα του Ιδρύματος, χωρίς δυνατότητα αντικατάστασης.

Υπό αυτές τις συνθήκες, η πλήρης εφαρμογή του προτεινόμενου διαχωρισμού καθηκόντων είναι πρακτικά ανέφικτη, εκτός αν υπάρξει ουσιαστική ενίσχυση προσωπικού και δημιουργία πυραμιδικής δομής.

Παρά ταύτα, το Ίδρυμα παραμένει πρόθυμο να υιοθετήσει βελτιωτικές προτάσεις που θα μπορούσαν να υλοποιηθούν στο παρόν πλαίσιο στελέχωσης, αξιοποιώντας τόσο την εμπειρία όσο και τις παρατηρήσεις της Ελεγκτικής Υπηρεσίας και του ΤΔΔΠ, εφόσον υπάρξει σχετική καθοδήγηση.

3.8.2 - Έκθεση Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού (ΤΔΔΠ)

Σε σχέση με τα θέματα που τίθενται στην παρ. 3.8.2 της Ειδικής Έκθεσης, παραπέμπουμε στην επιστολή μας προς το ΤΔΔΠ, ημερ. 29/7/2024, αντίγραφο της οποίας παρατίθεται στο **Παράρτημα VIII**, στην οποία παρέχονται αναλυτικές και τεκμηριωμένες απαντήσεις. Η ουσιαστική αντιμετώπιση των διαπιστωμένων αδυναμιών, όπως αυτές είχαν καταγραφεί το 2020, παραμένει άρρηκτα συνδεδεμένη με την ενίσχυση της στελέχωσης και τη δημιουργία λειτουργικής πυραμидικής δομής.

Λαμβάνοντας υπόψη την άμεση εικόνα που είχατε για τη λειτουργία και τη στελέχωση του Ιδρύματος κατά τον επιτόπιο έλεγχο, καθώς και τις σχετικές παρατηρήσεις σας, οποιαδήποτε περαιτέρω καθοδήγηση ή υποστήριξή σας –ιδίως προς την κατεύθυνση ικανοποίησης του αιτήματος ενίσχυσης– θα ήταν ιδιαίτερα πολύτιμη, τόσο για την εφαρμογή των εισηγήσεών σας όσο και για τη συνολική βελτίωση της λειτουργίας του Ιδρύματος.

3.9 – Αμοιβές μελών ΔΣ για συμμετοχή τους σε συνεδρίες ή εκπροσωπήσεις

3.9.1 - Αμοιβές μελών ΔΣ που είναι δημόσιοι υπάλληλοι

Σε σχέση με την παρατήρησή σας, επισημαίνεται ότι για τις δύο συνεδρίες που αναφέρονται, η καταβολή αμοιβής στο μέλος του ΔΣ που είναι δημόσιος υπάλληλος οφείλεται σε εσφαλμένη ερμηνεία του όρου «εκτός κανονικού ωραρίου» όπως αυτός καθορίζεται στην επιστολή του ΤΔΔΠ ημερ. 21/3/2019. Συγκεκριμένα, εκ παραδρομής θεωρήθηκε ότι ο χρόνος εκτός κανονικού ωραρίου αρχίζει από τις 15:00, αντί από τις 16:00, με αποτέλεσμα να υπολογιστεί λανθασμένα ότι πληρούνταν η προϋπόθεση υπέρβασης της μίας ώρας εκτός ωραρίου.

Το μέλος του ΔΣ δεν φέρει οποιαδήποτε ευθύνη, καθώς ενημερώθηκε εκ των υστέρων και ζήτησε το ίδιο την αποκοπή του συνολικού ποσού (**ύψους μόλις €140, δηλαδή €70 ανά συνεδρία**) από την αμοιβή δύο επόμενων συνεδριάσεων του ΔΣ, οι οποίες θα εμπίπτουν εντός των όρων που θέτει το ΤΔΔΠ.

Έχουν ήδη ληφθεί διορθωτικά μέτρα, ώστε η εφαρμογή των σχετικών αποφάσεων να γίνεται με απόλυτη συμμόρφωση στις οδηγίες του ΤΔΔΠ.

3.9.2 - Αμοιβές για συμμετοχή σε συνεδρία εκτός έδρας και θεσμική εκπροσώπηση

Αναφορικά με τις αμοιβές που καταβλήθηκαν για τη συμμετοχή του Προέδρου και του Αντιπροέδρου του ΔΣ σε συνεδρία στο κτίριο της Βουλής των Αντιπροσώπων και για την εκπροσώπηση του Αντιπροέδρου στα ΜΜΕ, διευκρινίζεται ότι η σχετική έγκριση πληρωμής, **συνολικού ύψους €240**, δόθηκε με την καλή πίστη και την αντίληψη ότι οι εν λόγω συμμετοχές αποτελούσαν μέρος της θεσμικής εκπροσώπησης και προβολής του ΙΚΥΚ, αποσκοπώντας άμεσα στην προώθηση του έργου, των προγραμμάτων, αλλά και στην ενίσχυση της διαφάνειας και της δημόσιας λογοδοσίας.

Σημειώνεται ότι, στις επιστολές του ΤΔΔΠ που είναι προγενέστερες του 2021, δεν τίθενται ζητήματα σχετικά με συνεδριάσεις της Βουλής ή εκπροσώπηση σε τηλεοπτικές εκπομπές. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα να δημιουργηθεί εύλογη σύγχυση ως προς το κατά πόσο, ειδικά σε περιπτώσεις επίσημης πρόσκλησης από τη Βουλή ή υποχρέωσης δημόσιας ενημέρωσης μέσω τηλεοπτικής παρουσίας, οι εν λόγω συμμετοχές εμπίπτουν στις περιπτώσεις για τις οποίες μπορεί να καταβληθεί αμοιβή.

Για να διασφαλιστεί πλήρως η τήρηση του ισχύοντος πλαισίου, το Ίδρυμα απέστειλε αυτεπαγγέλτως επιστολή προς το ΤΔΔΠ, ζητώντας επίσημη διευκρίνιση για το κατά πόσο τέτοιες περιπτώσεις καλύπτονται από τις πρόνοιες που διέπουν τις αμοιβές. Κατά τον ουσιώδη χρόνο των υπό αναφορά συμμετοχών, δεν είχε προηγηθεί οποιαδήποτε σχετική επισήμανση ή καθοδήγηση που να αποκλείει ρητά τις συγκεκριμένες περιπτώσεις από το πλαίσιο αμοιβών. Ως εκ τούτου, η έγκριση

δόθηκε χωρίς πρόθεση παρερμηνείας των σχετικών αποφάσεων του Υπουργείου Οικονομικών ή των οδηγιών του ΤΔΔΠ.

Εφεξής, το Ίδρυμα θα συμμορφώνεται αυστηρά με το προβλεπόμενο πλαίσιο, διασφαλίζοντας ότι οποιαδήποτε αμοιβή αφορά αποκλειστικά περιπτώσεις που καλύπτονται ρητά από τις σχετικές αποφάσεις και οδηγίες.

3.9.3 - Συνεδρίες Διοικητικού Συμβουλίου σύντομης διάρκειας

Σημειώνεται ότι, κατά τον χρόνο διεξαγωγής των συνεδριών, οι εκάστοτε εγκύκλιοι του ΤΔΔΠ ρύθμιζαν αποκλειστικά το θέμα της καταβολής αμοιβής στα μέλη που προέρχονταν από το δημόσιο ή τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, χωρίς να γίνεται οποιαδήποτε ειδική αναφορά στη **διάρκεια της συνεδρίας ή στον τρόπο διεξαγωγής της** (δια ζώσης ή μέσω τηλεδιάσκεψης, πρακτική που εφαρμόστηκε αναγκαστικά λόγω της πανδημίας COVID-19).

Παρά ταύτα, για τις συνεδρίες του ΔΣ με αριθ. 12/2022 και 13/2022, που πραγματοποιήθηκαν μέσω τηλεδιάσκεψης στις 22.11.2022 και 1.12.2022 αντίστοιχα και είχαν διάρκεια περίπου 30 λεπτών έκαστη, η πρόθεση της Διοίκησης ήταν να **μην** καταβληθούν αμοιβές λόγω της σύντομης διάρκειάς τους. Ωστόσο, η σχετική συνεννόηση με το λογιστήριο δεν έγινε εγκαίρως, με αποτέλεσμα να διενεργηθούν οι πληρωμές, συνολικού ύψους **€980** (14 μέλη × €70 ανά συνεδρία).

Το Ίδρυμα εφαρμόζει με συνέπεια, σε όλο το φάσμα της λειτουργίας του, τις αρχές της χρηστής διοίκησης και της ορθής και δίκαιης διαχείρισης των δημόσιων πόρων, με πλήρη επίγνωση της ευθύνης που απορρέει από τη διαχείριση δημόσιων οικονομικών. Ως εκ τούτου, μεριμνά ώστε κάθε δαπάνη να είναι αιτιολογημένη, αναγκαία και εντός του ισχύοντος κανονιστικού πλαισίου.

Η εν λόγω περίπτωση αποτέλεσε μεμονωμένο περιστατικό, το οποίο **δεν αναιρεί τη συνολική συνεπή στάση του ΙΚΥΚ ως προς την ορθή αξιοποίηση των δημόσιων πόρων**. Έχουν ήδη δοθεί σαφείς εσωτερικές οδηγίες, ώστε παρόμοιες καταστάσεις να αποφεύγονται στο μέλλον με έγκαιρο προγραμματισμό και πλήρη συνεννόηση πριν τη διενέργεια πληρωμών.

Ως εκ τούτου, δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι υπήρξε οποιαδήποτε παραβίαση των ισχυουσών ρυθμίσεων ή απόκλιση από τις οδηγίες του ΤΔΔΠ.

3.10 - Διορισμός μελών Επιτροπής Επιλογής

Καταβλήθηκε προσπάθεια από τα μέλη της Επιτροπής Καθορισμού Επιτροπών Επιλογής να επιλέγουν τα πρόσωπα από τον κατάλογο εξεταστών, όπως απορρέει από τη σχετική νομοθεσία. Η επιλογή μέλους του ΔΣ για την προεδρία της Επιτροπής είναι απλή, καθώς πραγματοποιείται στο πλαίσιο συνεδρίασης του ΔΣ. Ωστόσο, η επιλογή των τριών λοιπών μελών από τον εκάστοτε κατάλογο εξεταστών συχνά παρουσιάζει πρακτικές δυσκολίες, καθώς η διαθεσιμότητα των προσώπων μπορεί να αλλάξει κατά την επικοινωνία με το ΙΚΥΚ, καθιστώντας αναγκαία την υπόδειξη άλλου/άλλων προσώπου/προσώπων.

Η άμεση επικοινωνία με τρία μέλη του ΔΣ για σύγκληση εκ νέου της Επιτροπής Καθορισμού Επιτροπών Επιλογής προς επιλογή/υπόδειξη άλλου/άλλων προσώπου/προσώπων δεν ήταν εφικτή, γι' αυτό και η αρμοδιότητα μεταφέρθηκε στη Γραμματέα του ΙΚΥΚ ως την πλέον βέλτιστη και εφαρμόσιμη πρακτική, δεδομένου ότι ο χειρισμός του θέματος εμπίπτει στις δικές της αρμοδιότητες. Επιπρόσθετα, ο περιορισμένος διαθέσιμος χρόνος για τη σύσταση της επιτροπής καθιστά τη λύση αυτή αναγκαία, προκειμένου να αποφεύγονται καθυστερήσεις που ενδέχεται να επιδράσουν και στην έγκαιρη εξαγωγή των αποτελεσμάτων. Το ζήτημα θα εξεταστεί στο πλαίσιο της επικείμενης αναθεώρησης/επικαιροποίησης της νομοθεσίας, ώστε να ρυθμιστεί οριστικά.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 9(2)(στ) του Ν.154(Ι)/2006, το Διοικητικό Συμβούλιο καταρτίζει κάθε τρία χρόνια κατάλογο εξεταστών αποτελούμενο από κατάλληλα πρόσωπα από τον δημόσιο και τον ιδιωτικό τομέα, ο οποίος υποβάλλεται στον Υπουργό Οικονομικών για έγκριση. Ως εκ τούτου, τα πρόσωπα αυτά είναι ανεξάρτητα, δεν υπάρχει εκ των προτέρων προσωπική γνωριμία με τα μέλη του ΔΣ και η επιλογή τους γίνεται τυχαία, ανάλογα με τη διαθεσιμότητά τους την ημέρα που θα καθοριστεί η συνεδρία της εκάστοτε Επιτροπής Επιλογής.

3.11 - Μη ολοκλήρωση του ελέγχου των Οικονομικών Καταστάσεων για τα έτη 2015-2020

Για το ζήτημα αυτό, το ΙΚΥΚ τηρούσε ενήμερη την Ελεγκτική Υπηρεσία για κάθε ενέργεια, κάθε στάδιο και κάθε απόφαση που λήφθηκε, καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας. Η επικοινωνία με την ΕΥ ήταν συνεχής, με σκοπό την πλήρη και διαφανή ενημέρωση για την πορεία και τις εξελίξεις της υπόθεσης.

Το ΙΚΥΚ δεν έτυχε οποιασδήποτε ενημέρωσης από την Ελεγκτική Υπηρεσία για περαιτέρω ενέργειες και δεν λήφθηκαν σχόλια επί του θέματος, γεγονός που δεν επιτρέπει την πλήρη κατανόηση των λόγων για τους οποίους περιλήφθηκε η σχετική παρατήρηση στην Έκθεση.

Σε κάθε περίπτωση, το ΙΚΥΚ ενήργησε εντός των αρμοδιοτήτων του και σύμφωνα με το ισχύον νομικό και κανονιστικό πλαίσιο.

Οι προς εσάς κοινοποιηθείσες επιστολές του Ιδρύματος είναι συναφείς με το θέμα και επισυνάπτεται αντίγραφο αυτών, μαζί με τυχόν άλλη σχετική αλληλογραφία, στο **Παράρτημα ΙΧ** της παρούσας.

3.12 - Εκπρόθεσμη υποβολή προϋπολογισμού

Για το οικονομικό έτος **2019**, ο προϋπολογισμός του ΙΚΥΚ υποβλήθηκε στον Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Οικονομικών στις 31.07.2018, δηλαδή επτά (7) εργάσιμες ημέρες αργότερα από την ημερομηνία που καθοριζόταν (20.07.2018) στην Εγκύκλιο Επιστολή του Υπουργείου Οικονομικών.

Η καθυστέρηση οφείλεται στο γεγονός ότι η συνεδρία του Διοικητικού Συμβουλίου, κατά την οποία εγκρίθηκε ο προϋπολογισμός, πραγματοποιήθηκε στις 27.07.2018.

Για το οικονομικό έτος **2023**, ο προϋπολογισμός υποβλήθηκε στις 29.09.2022 αντί της 16.08.2022, όπως καθοριζόταν στην Εγκύκλιο αρ. 1709 ημερομηνίας 1.7.2022.

Η καθυστέρηση οφείλεται:

α) Στο γεγονός ότι, σύμφωνα με την υπό αναφορά Εγκύκλιο, μαζί με τον προϋπολογισμό έπρεπε να συμπληρωθούν και να υποβληθούν το Ερωτηματολόγιο Ελέγχου Συμμόρφωσης, η Βεβαίωση Εφαρμογής του Κώδικα Δημόσιας Διακυβέρνησης και η Έκθεση Κινδύνων (σελ. 10-11 της Εγκυκλίου). Η ετοιμασία των εν λόγω εγγράφων ήταν χρονοβόρα, καθώς απαιτούσε συλλογή, διασταύρωση και καταγραφή εξειδικευμένων πληροφοριών από διάφορες πηγές. Επιπλέον, δεδομένου ότι το ΙΚΥΚ είναι νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, όλα τα έγγραφα που το αφορούν πρέπει να τυγχάνουν προηγούμενης έγκρισης από το Διοικητικό Συμβούλιο πριν την αποστολή τους στο Υπουργείο Οικονομικών.

β) Στην καθυστέρηση παραλαβής από την Λογιστική Λειτουργία του Υπουργείου Οικονομικών, η οποία χειρίζεται τα θέματα του ΙΚΥΚ που αφορούν την κατάρτιση του προϋπολογισμού μισθοδοσίας, των αναγκών στοιχείων για το μόνιμο, έκτακτο και ωρομίσθιο προσωπικό. Τα στοιχεία αυτά διαβιβάστηκαν στο Ίδρυμα στις 30.08.2022. Σημειώνεται ότι στο ΙΚΥΚ δεν υπηρετεί αρμόδιος λειτουργός για την ετοιμασία μισθοδοτικών στοιχείων· η εργοδοτούμενη αορίστου χρόνου που ασκεί καθήκοντα στο Λογιστήριο του ΙΚΥΚ εκτελεί πιο απλά καθήκοντα, όπως πληρωμές τιμολογίων, καταβολή υποτροφιών κ.λπ., και όχι εξειδικευμένη μισθοδοσία, για την οποία παρέχεται υποστήριξη από το Υπουργείο Οικονομικών.

Μετά την παραλαβή των στοιχείων στις **30.08.2022**, κατέστη αναγκαία η σύγκληση του Διοικητικού Συμβουλίου για την έγκριση του προϋπολογισμού και όλων των συναφών εγγράφων. Αμέσως μετά την έγκριση από το ΔΣ, ο Προϋπολογισμός μαζί με όλα τα απαιτούμενα έγγραφα διαβιβάστηκαν στο Υπουργείο Οικονομικών.

Τονίζεται ότι, ακόμη και με τη μικρή καθυστέρηση στην υποβολή, δεν παρουσιάστηκε οποιοδήποτε πρόβλημα στην κανονική ροή και λειτουργία της διαδικασίας, αφού ο προϋπολογισμός του 2023 εγκρίθηκε από όλα τα αρμόδια όργανα πριν από το τέλος του 2022, με έγκριση από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 12.10.2022, συζήτηση στην Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού στις 21.11.2022 και δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 5.12.2022.

3.13 - Μη υποβολή πρωτότυπων πιστοποιητικών εγγραφής κατά την ανανέωση υποτροφίας

Η νομοθεσία του ΙΚΥΚ του 2007 προνοούσε την υποβολή αντιγράφου πιστοποιητικού εγγραφής, πιθανόν επειδή κατά τον χρόνο θέσπισής της η χρήση ηλεκτρονικών μέσων δεν ήταν διαδεδομένη. Μέχρι και το ακαδημαϊκό έτος 2020/21, οπότε και άρχισε η πλήρως ηλεκτρονική υποβολή αιτήσεων, οι αιτήσεις υποβάλλονταν δια χειρός στο ΙΚΥΚ και η κατάθεση πρωτοτύπου εγγράφου ήταν πρακτικά εφικτή.

Με τη μετάβαση στην ηλεκτρονική διαδικασία, η υποβολή πρωτοτύπου σε φυσική μορφή δεν ήταν τεχνικά δυνατή στο πλαίσιο της ηλεκτρονικής αίτησης, ενώ η αποστολή του σε μεταγενέστερο στάδιο θα συνεπαγόταν πρόσθετο κόστος για τους υπότροφους και επιπλέον διαχειριστική εργασία για το ΙΚΥΚ.

Σημειώνεται ότι, για την ανανέωση των υποτροφιών με σκοπό την καταβολή της υποτροφίας, τηρείται πλήρης φάκελος για κάθε υπότροφο, ο οποίος παρέχει συνολική εικόνα και καθιστά εφικτό να διαπιστωθεί εάν κάποιο έγγραφο είναι εσφαλμένο.

Για την εν λόγω ρύθμιση λήφθηκε και σχετική απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος.

Επιπλέον, προωθείται τροποποίηση/επικαιροποίηση/εκσυγχρονισμός της νομοθεσίας, ώστε και αυτό το θέμα να ρυθμίζεται στο πλαίσιο ενός πιο πρόσφατου και επίκαιρου κανονιστικού πλαισίου, το οποίο θα συνάδει με τις σημερινές τεχνολογικές και διοικητικές εξελίξεις.

ΙΔΡΥΜΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΥΠΟΤΡΟΦΙΩΝ ΚΥΠΡΟΥ
3 Σεπτεμβρίου 2025